Организация Объединенных Наций S/PV.8264



# Совет Безопасности

Семьдесят третий год

*Предварительный отчет*

**8264**-е заседание
Вторник, 22 мая 2018 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

---

*Председатель*: г-н Чапутович/г-жа Вронецкая/г-н Радомский . . . . . . . (Польша)

| | | |
|---|---|---|
| *Члены*: | Боливия (Многонациональное Государство) | г-н Льорентти Солис |
| | Китай | г-н Ма Чжаосюй |
| | Кот-д’Ивуар | г-н Джедже |
| | Экваториальная Гвинея | г-н Ндонг Мба |
| | Эфиопия | г-жа Гуадей |
| | Франция | г-н Делаттр |
| | Казахстан | г-н Койшыбаев |
| | Кувейт | г-н аль-Отейби |
| | Нидерланды | г-н ван Остером |
| | Перу | г-н Меса-Куадра |
| | Российская Федерация | г-н Кузьмин |
| | Швеция | г-н Ског |
| | Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | г-н Аллен |
| | Соединенные Штаты Америки | г-жа Экелз-Карри |

## Повестка дня

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Письмо Постоянного представителя Польши при Организации Объединенных Наций от 9 мая 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/444)

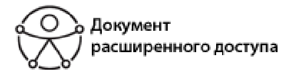
Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (S/2018/462)

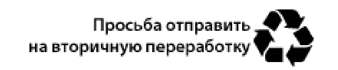
---



18-15560 (R)





*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

**Утверждение повестки дня**

*Повестка дня утверждается.*

**Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте**

**Письмо Постоянного представителя Польши при Организации Объединенных Наций от 9 мая 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/444)**

**Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (S/2018/462)**

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Афганистана, Алжира, Аргентины, Армении, Австрии, Азербайджана, Бангладеш, Беларуси, Бельгии, Бразилии, Болгарии, Канады, Чили, Колумбии, Коста-Рики, Хорватия, Эстонии, Грузии, Германии, Ганы, Гватемалы, Венгрии, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Ирака, Ирландии, Италии, Японии, Иордании, Кении, Латвии, Либерии, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальдивских Островов, Черногории, Марокко, Мьянмы, Новой Зеландии, Нигерии, Норвегии, Пакистана, Панамы, Португалии, Катара, Республики Корея, Румынии, Руанды, Саудовской Аравии, Сербии, Словакии, Южной Африки, Испании, Судана, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Таиланда, Турции, Украины, Объединенных Арабских Эмиратов, Уругвая, Боливарианской Республики Венесуэла, Вьетнама и Йемена.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Ива Даккора и генерального секретаря Иракской ассоциации «Аль-Амаль» г-жу Хану Эдуар.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я также приглашаю принять участие в заседании Временную поверенную в делах делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жу Джоанн Адамсон и Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жу Фатиму Киари Мохаммед.

Я предлагаю, с согласия Совета, пригласить наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций, принять участие в заседании в соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой.

Я предлагаю, с согласия Совета, пригласить наблюдателя от Палестины, имеющей статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций, принять участие в заседании в соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2018/444, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Польши при Организации Объединенных Наций от 9 мая 2018 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хотел бы также обратить внимание членов Совета на документ S/2018/462, в котором содержится доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

Сейчас я предоставляю слово Его Превосходительству Генеральному секретарю Антониу Гутерришу.

**Генеральный секретарь** (*говорит по-английски*): Я благодарю правительство Польши за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Самый эффективный способ защиты гражданских лиц — это предотвращение и прекращение конфликтов. Именно поэтому предотвращение и урегулирование конфликтов и миростроительство являются и будут и впредь оставаться главными приоритетами для всей системы Организации Объединенных Наций. По всему миру конфликты приводят к непрекращающимся ужасам и страданиям миллионов гражданских лиц — женщин, девочек, мужчин и мальчиков. Более 128 миллионов человек в мире нуждаются в срочной гуманитарной

помощи, и эта ошеломляющая цифра в основном обусловлена конфликтами. В прошлом году по данным Организации Объединенных Наций более 26 000 гражданских лиц погибли или получили ранения только в шести странах, затронутых конфликтом: в Афганистане, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Ираке, Сомали и Йемене. Из них десять тысяч пришлись на Афганистан.

Кроме того, гражданские лица в зонах конфликтов становятся жертвами чудовищных нарушений прав человека, включая изнасилования и другие формы сексуального насилия. Например, в прошлом году в Демократической Республике Конго Организация Объединенных Наций зарегистрировала более 800 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, что на 56 процентов больше, чем в 2016 году. Последствия таких нападений преследуют жертв на протяжении всей их жизни.

Конфликты по-прежнему вынуждают миллионы людей бежать из своих домов в обмен на неопределенное будущее и зачастую ограниченный доступ к элементарной помощи и защите. По состоянию на конец 2016 года 65,6 миллиона человек покинули родные места в результате войн, насилия и преследований. Бесчисленное множество других людей пропали без вести. Ежегодно бомбардировки и обстрелы поселков и городов приводят к гибели и ранению десятков тысяч мирных жителей, а также к разрушению домов и жизненно важных объектов инфраструктуры, включая системы водо- и энергоснабжения. Например, в Сирии удары с применением средств поражения взрывного действия воздушного и наземного базирования, по имеющимся сообщениям, унесли жизни и причинили ранения значительному числу гражданских лиц в Алеппо, Дейр-эз-Зоре, Хомсе, Идлибе, Эр-Ракке и Риф-Дамаске и уничтожили важнейшие объекты инфраструктуры, школы и больницы.

По всему миру объектами систематических нападений становятся медицинские учреждения. Гуманитарный и медицинский персонал подвергается нападениям или же оказывается лишенным возможности выполнять свою работу. В 2017 году Всемирная организация здравоохранения зарегистрировала 322 нападения, в результате которых погибли 242 медицинских работника и пациента. Это недопустимо. В некоторых случаях уход за ранеными и больными — самый элементарный акт проявления гуманности — может привести к возбуждению уголовного дела в отношении медицинских работников. Предметы медицинского назначения разграбляются или изымаются из грузов. Стороны в конфликте прибегают к угрозам или вводят бюрократические процедуры, из-за которых люди не могут получить доступ к столь необходимым медицинским услугам. Женщины, в особенности беременные или нуждающиеся в дородовой помощи, зачастую сталкиваются с несоразмерными негативными последствиями.

Конфликты также являются важным фактором отсутствия глобальной продовольственной безопасности. Десять из 13 крупных продовольственных кризисов в 2017 году были вызваны конфликтами. Например, в Йемене почти 3 миллиона женщин и детей страдают от острого недоедания, и более 8 миллионов человек не знают, когда им удастся поесть в следующий раз.

Несмотря на сложившуюся тяжелую ситуацию, в моем докладе (S/2018/462) изложены некоторые основания для надежды. Растет понимание того, что соблюдение норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека вносит вклад в ослабление конфликтов и борьбу с терроризмом. В резолюции 70/291 Генеральной Ассамблеи, принятой в июле 2016 года, государства-члены подчеркнули, что, когда при осуществлении усилий по борьбе с терроризмом нарушаются нормы международного гуманитарного права и стандарты в области прав человека, это подрывает ценности, защиту которых эти усилия призваны обеспечивать, и приводит к дальнейшему разжиганию воинствующего экстремизма. Я высоко оцениваю признание этого факта. Некоторые стороны в конфликте и государства-члены также предпринимают шаги по обеспечению более строгого соблюдения правовых норм и улучшению защиты гражданских лиц. Эти шаги включают в себя меры по уменьшению ущерба, причиняемого в результате применения определенных видов оружия взрывного действия, использование механизмов отслеживания ущерба для гражданских лиц в Сомали, а также принятие национальной политики по предотвращению жертв среди гражданского населения в Афганистане. Организация Объединенных Наций решительно поддерживает эти усилия.

Кроме того, правительства, гражданское общество и другие стороны ведут все более активную работу в целях изменения ситуации к лучшему. В ноябре прошлого года в Мапуту 19 африканских государств приняли коммюнике по вопросам защиты гражданского населения от применения оружия взрывного действия в населенных районах. Я с гордостью присоединился к кампании под лозунгом: «Гражданские лица не могут быть мишенью», о которой Организация Объединенных Наций и партнеры объявили во Всемирный день гуманитарной помощи в прошлом году. Такие инициативы могут воплотиться в конкретные преобразования. В этой связи в моем докладе содержатся рекомендации по трем направлениям действий.

Во-первых, всем правительствам следует разработать национальные рамочные стратегии защиты гражданских лиц в условиях конфликта. Такие стратегии должны предусматривать упреждающие меры по смягчению последствий и реагированию на ущерб, наносимый гражданскому населению в результате действий национальных вооруженных сил, сил партнеров и международных коалиций. Они должны обеспечить обусловленность экспорта оружия уважением норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека в соответствии с Договором о торговле оружием. Кроме того, они должны укрепить свой потенциал в плане защиты гражданских лиц при ведении боевых действий в городах, в том числе найти альтернативы использованию оружия взрывного действия.

Во-вторых, государства-члены должны оказывать поддержку Организации Объединенных Наций и другим субъектам в проведении работы с негосударственными вооруженными группами в целях разработки политики, кодексов поведения и планов действий по защите гражданского населения. Семнадцать негосударственных вооруженных групп уже подписали планы действий с Организацией Объединенных Наций в целях прекращения вербовки и использования детей-солдат. Нам необходимо больше таких инициатив.

В-третьих, государства-члены должны содействовать активизации информационно-просветительской деятельности по вопросам защиты гражданского населения и прилагать согласованные усилия для привлечения к ответственности за серьезные нарушения в целях искоренения атмосферы безнаказанности. Это должно включать в себя заслуживающие доверия национальные расследования серьезных нарушений и полную поддержку работы Международного уголовного суда.

Я настоятельно призываю Совет и все государства-члены со всей серьезностью рассмотреть эти практические меры.

Кроме того, я настоятельно призываю членов Совета не допустить того, чтобы политические разногласия препятствовали действиям по защите гражданских лиц или подрывали их. Это исключительно важно не только для спасения жизни людей и защиты всего человечества; обеспечение безопасности гражданских лиц в условиях конфликта — это также единственный способ заложить основу для устойчивого мира. Нарушения норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека в ситуациях вооруженного конфликта напрямую связаны с затяжными войнами, радикализацией и воинствующим экстремизмом. Предотвращая гибель гражданского населения и предоставляя беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи, мы демонстрируем свою принадлежность к единой человеческой семье. Это крайне необходимо для недопущения новых циклов нестабильности и недовольства и обеспечения прочного мира и примирения. Я настоятельно призываю Совет сделать все возможное для защиты миллионов гражданских лиц, оказавшихся в условиях конфликта во всем мире.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его заявление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Даккору.

**Г-н Даккор** (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступать сегодня в Совете Безопасности по вопросу, который лежит в основе миссии и мандата Международного комитета Красного Креста (МККК) и занимает центральное место во всех аспектах нашей повседневной работы в условиях вооруженных конфликтов во всем мире. Мне — и, полагаю, всем нам — хотелось бы хоть раз обсудить вопросы защиты гражданского населения в позитивном ключе, рассказать о наших заслугах и сообщить о том, что впечатляющий прогресс в нормативной и политической областях, наконец, сопровождается аналогичными успехами на местах. Нам бы очень этого хотелось. К сожалению, мы не

можем этого сделать. Следует еще раз сказать, что разрыв между успехами в нормативной и политической деятельности и обстановкой на местах остается огромным: реальная ситуация на местах характеризуется крайне недостаточным уровнем защиты. Все мы знаем, каково реальное положение дел: дети становятся сиротами и инвалидами после того, как дом, где жила их семья, оказался разрушенным в результате удара с воздуха; врачам угрожают боевики за то, что они оказывают медицинскую помощь тем, кто поддерживает другую сторону в конфликте; задержанные томятся в переполненных тюрьмах без каких-либо процессуальных гарантий; жены десятилетиями не получают известий от пропавших без вести мужей; во всех регионах мира бесчисленное множество мужчин, женщин и детей страдает от долгосрочных последствий вооруженных конфликтов, и у каждого из них своя трагическая история.

Сегодня мы, как всегда, сосредоточимся на том, как наиболее эффективным образом отреагировать на такие ужасные страдания; как изначально предотвратить их и как преодолеть разрыв между словами и делами и действительно обеспечить защиту гражданского населения. Наша основная идея проста и понятна: единственный наиболее эффективный способ уменьшить степень страданий во время войны состоит в соблюдении основополагающего принципа гуманности. Наиболее важный инструмент для достижения этой цели у нас уже есть. Это нормы международного гуманитарного права, которые разработаны для обеспечения уважения к жизни и достоинству и их сохранения даже в самых худших обстоятельствах. Так же очевидно, что главная ответственность за уважение к нормам международного гуманитарного права и обеспечение их соблюдения лежит на государствах.

Не может быть никаких оправданий и никаких исключений в отношении применимости закона, каким бы сложным и затяжным ни был вооруженный конфликт, как бы велика ни была раздробленность и какие бы ярлыки ни навешивались на стороны или под какими бы лозунгами они ни выступали. Мы часто слышим от государств и их партнеров, что они ведут вооруженную борьбу с лицами, которых они называют террористами и иностранными боевиками-террористами и среди которых иногда встречаются дети, а не с обычным врагом, в связи с чем международное гуманитарное право на них не распространяется или распространяется, но по-своему. Кроме того, существует общая тенденция к отказу от ответственности за нарушение международного гуманитарного права, в том числе за действия непосредственных партнеров или партнеров-посредников, и к попыткам переложить ответственность на подчиненных. Это лишь усугубляет атмосферу безнаказанности и в конечном счете ведет к еще большим страданиям.

Давайте внесем ясность. Международное гуманитарное право защищает всех, кто не принимает или больше не принимает участия в военных действиях. Экстраординарные действия одной стороны, даже если они включают широкомасштабные нарушения международного гуманитарного права, не могут служить оправданием незаконных мер. Напротив, государства обязаны не только уважать международное гуманитарное право, но и оказывать влияние на своих партнеров или на тех, кого они поддерживают, с тем чтобы обеспечить соблюдение международного гуманитарного права. В ходе многих нынешних вооруженных конфликтов, которые мы наблюдаем на Ближнем Востоке, в Африке и в других местах, воюющие стороны получают значительную поддержку от государств: последние оказывают им материально-техническую поддержку, организуют подготовку, выделяют финансирование и участвуют в совместных операциях. Государства, которые снабжают воюющие стороны оружием, несут особую ответственность и пользуются особым влиянием, поскольку они предоставляют средства, с помощью которых, возможно, и совершаются нарушения. Необходимо направить четкий сигнал о том, что в случае несоблюдения закона поддержка оказываться не будет. Несоблюдением правил, что по существу равнозначно крушению гуманизма, обусловлена значительная часть страданий, с которыми мы каждый день сталкиваемся в нашей работе. Я хотел бы остановиться на четырех актуальных вопросах, вызывающих у нас особую озабоченность, и вынести четкие рекомендации по улучшению ситуации на местах.

Первый вопрос, который перекликается с обеспокоенностью Генерального секретаря, касается крайне масштабных последствий для мирных граждан применения тяжелого оружия взрывного действия в населенных пунктах. Сотрудники МККК, работающие на переднем крае вооруженного конфликта, становятся непосредственными свидете-

лями зачастую разрушительных гуманитарных последствий применения такого оружия — в Сирии, Ираке, Йемене, на Украине, в Афганистане, в Ливии и в других местах. Поскольку конфликты становятся все более урбанизированными и приобретают затяжной характер, эти последствия получают все большее распространение и сохраняются дольше, иногда оказывая воздействие на несколько поколений. Эти последствия не только влекут за собой трагическую гибель людей, потерю источников средств к существованию, разрушение инфраструктуры и отсутствие услуг, но и оставляют после себя глубокие психологические шрамы. Очевидное решение заключается в изменении модели поведения. С учетом особой уязвимости мирных граждан, живущих в крупных населенных пунктах, крайне важно, чтобы стороны в вооруженном конфликте провели переоценку своих вооружений и адаптировали их с учетом того, что военные действия имеют место в городских условиях. В этой связи я вновь призываю все стороны конфликта избегать применения в густонаселенных районах оружия взрывного действия с большой зоной поражения. Принцип, основанный на необходимости избегать использования такого оружия, предполагает отказ от его применения в связи с высоким риском его неизбирательного действия и обусловленного этим ущерба для мирных граждан.

Вопрос нанесения ущерба и нарушения работы основных служб подводит меня ко второй основной проблеме, вызывающей озабоченность, а именно к проблеме защиты системы здравоохранения. Резолюция 2286 (2016) стала важным первым шагом на пути к более эффективному осуществлению действующих норм международного гуманитарного права в его части, касающейся оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта. Однако в течение двух лет, прошедших с момента ее принятия - с мая 2016 года по апрель 2018 года - МККК зарегистрировал более 1 200 инцидентов с применением насилия при оказании медицинской помощи в 16 странах, в ходе которых медицинских работников убивали, запугивали или похищали; создавались препятствия для передвижения машин скорой помощи; предметы медицинского назначения уничтожались или чинились препятствия для их провоза через линию фронта; больницы подвергались бомбардировкам или разграблению. Разрыв между словами и делами является весьма существенным. Крайне важно, чтобы все государства — не только стороны в конфликте — соблюдали международные обязательства и рассматривали защиту системы здравоохранения в качестве национального приоритета.

Одним из наилучших способов этого добиться, на наш взгляд, заключается в том, чтобы сосредоточить внимание на национальных и региональных инициативах, включая обмен между государствами информацией о передовой практике в этом отношении. Говоря более конкретно, мы настоятельно призываем все государства принять следующие пять приоритетных мер. Во-первых, они должны пересмотреть свои военные доктрины, процедуры, подходы к планированию и практические меры в целях обеспечения при проведении военных операций защиты в ходе оказания медицинских услуг; во-вторых, необходимо обеспечить, чтобы законодательство стран позволяло медицинским работникам выполнять свою работу беспристрастно и не подвергать свою жизнь опасности, руководствуясь нормами международного гуманитарного права и требованиями медицинской этики; в-третьих, следует обеспечить профессиональную подготовку медицинских работников для работы в условиях конфликта, а также укрепить потенциал и повысить готовность систем здравоохранения; в-четвертых, необходимо осуществлять сбор качественных данных для разработки более эффективных средств предотвращения насилия и смягчения его последствий, когда оно имеет место; и, в-пятых, государства должны поддерживать инициативы, направленные на изменение поведенческих моделей и использование других средств подъема уровня осведомленности, чтобы повысить в целом уважение к медицинским работникам, чья жизнь не должна подвергаться опасности, даже когда им приходится работать в чрезвычайно трудных условиях.

Третий вопрос, вызывающий особую обеспокоенность, на котором я хотел бы сегодня остановиться, касается лишения свободы. Каждый год представители МККК посещают сотни мест содержания под стражей в зонах конфликтов по всему миру. Во многих из них применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания является нормой и приводит к трагическим последствиям для физического и психического здоровья заключенных. Сильная переполненность тюрем также является

распространенным явлением. Часто это связано с высоким процентом избрания судами меры пресечения в виде заключения под стражу, недостатками в работе судов и ограниченным числом пенитенциарных учреждений. Очень часто условия содержания под стражей являются бесчеловечными и трудно поддаются контролю. В долгосрочной перспективе это оказывает весьма негативное воздействие на общество в целом и служит благодатной почвой для новых циклов конфликта и насилия. Как улучшить ситуацию? Государства обязаны уважать достоинство человека при любых обстоятельствах, в том числе в местах содержания под стражей. Тюремная инфраструктура должна быть организована в соответствии с рекомендациями Нельсона Манделы. Персонал пенитенциарных учреждений должен проходить профессиональную подготовку и располагать необходимыми ресурсами, а за его работой должен осуществляться независимый контроль, чтобы не допустить бесчеловечного обращения с заключенными, унижающего их человеческое достоинство. Судебные и процессуальные гарантии должны соблюдаться с момента попадания в плен или ареста в соответствие с действующим законодательством. Посещение представителями МККК мест содержания под стражей в зонах конфликтов может иметь большое значение для обеспечении гуманного обращения с задержанными. Поэтому мы призываем государства и другие стороны в вооруженных конфликтах предоставлять МККК доступ в места содержания под стражей.

Четвертый и последний вопрос касается большого числа лиц, пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов. Никто даже не знает точно, о скольких людях идет речь; так, например, сведения о числе лиц, пропавших без вести в Ираке в ходе прошлого и нынешнего конфликтов, разнятся от 250 000 до 1 миллиона человек. Эти люди и их семьи находятся в критическом положении, которое может сохраняться годами и даже десятилетиями. Люди имеют право знать, что произошло с их пропавшими без вести родственниками. Международное гуманитарное право включает целый ряд норм в части предотвращения бесследного исчезновения людей в ходе вооруженного конфликта и обеспечения надлежащего учета всех, кто считается пропавшим без вести. Стороны в конфликте обязаны предоставлять сведения о них и прилагать усилия к воссоединению семей вне зависимости от того, что это за семьи и откуда они прибыли. То, как решаются вопросы установления судьбы лиц, пропавших без вести, может как позитивно, так и негативно сказаться на процессах примирения, обеспечения стабильности и мира. Мы можем помочь. Мы можем оказать сторонам в конфликте поддержку в выполнении ими своих обязанностей, что, в свою очередь, будет способствовать возвращению людей к нормальной жизни. В этом году мы вместе с глобальным сообществом специалистов-практиков приступаем к реализации рассчитанного на четыре года проекта по разработке профессиональных стандартов и практических методов для повышения эффективности мер реагирования на проблему без вести пропавших лиц и их семей.

Несмотря на столь мрачную картину, было бы неправильно — и даже опасно — считать, что международное гуманитарное право постоянно нарушается и поэтому от него нет никакой пользы. Когда такие нарушения становятся нормой, это чревато страшными последствиями для жертв вооруженного конфликта. Поэтому мы считаем, что более позитивный акцент на нормах международного гуманитарного права может фактически способствовать их более строгому соблюдению.

Хотя мы испытываем вполне обоснованное беспокойство, когда нарушается закон, мы не можем не признать, что существует множество положительных примеров его соблюдения. Такие примеры, конечно, редко попадают на первые полосы газет. Поэтому МККК в настоящее время занимается изучением практики применения норм международного гуманитарного права на основе обобщения примеров соблюдения сторонами конфликтов во всем мире гуманитарных требований. Мы надеемся, что с помощью этого анализа мы сумеем подтвердить и усилить положительное воздействие международного гуманитарного права в ходе современных вооруженных конфликтов.

В заключение хотелось бы сказать, что предстоит еще проделать большую работу, прежде чем мы почувствуем реальную отдачу нормативных и политических мер в плане защиты гражданского населения на тех направлениях, где это для нас действительно важно, причем не на бумаге, а на деле. Поэтому МККК настоятельно призывает государства принять решительные меры на четырех конкретных уже озвученных мною направлениях:

это отказ от применения в населенных пунктах мощного оружия взрывного действия, противодействие разнообразным угрозам объектам здравоохранения, гуманное обращение с находящимися под стражей лицами и гуманные условия их содержания и предотвращение случаев бесследного исчезновения людей и надлежащий учет лиц, пропавших без вести. За это несут ответственность не только сами государства, но и их партнеры и подконтрольные им силы.

Мы готовы направлять и поддерживать государства и другие заинтересованные стороны в их усилиях по разработке практических мер для достижения этих целей. Работа по этим четырем направлениям поможет в долгосрочной перспективе повсеместно обеспечить более надежную защиту гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, что в свою очередь позволит в значительной мере восстановить веру в наши общечеловеческие ценности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Даккора за его брифинг.

Слово предоставляется г-же Эдуар.

**Г-жа Эдуар** (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Польшу за направление мне приглашения принять участие в этих прениях.

На протяжении вот уже 50 лет я отстаиваю права женщин и общечеловеческие ценности на всей территории Ирака. Большую часть своего времени я посвящаю защите гражданских лиц, живущих в условиях конфликта и нестабильности, помогая им справиться с последствиями насилия и вовлекая в эту работу следующее поколение иракцев. В 2004 году я вместе со своими коллегами основала Сеть иракских женщин, а в 1992 году — Иракскую ассоциацию «Аль-Амаль», чьи участники предпочитают канцелярской работе практическую работу по реабилитацией людей.

Я приехала в Совет из страны, жители которой охвачены ужасом и на протяжении более чем трех десятилетий страдают от бедствий войны и блокады. Последние 15 лет гражданское население страдает еще и от вооруженных конфликтов, отсутствия безопасности и непрекращающегося насилия. Наш народ несет громадные жертвы. Мы пережили преступление геноцида и не по наслышке знаем, что такое преступления против человечности и военные преступления. Мы прошли через массовые казни, лишившись десятков тысяч своих граждан, через этническую и религиозную чистку гражданского населения, в частности езидов, а также через сексуальное насилие над женщинами и девочками и их обращение в сексуальное рабство. Десять миллионов наших граждан были вынуждены покинуть свои дома. Такие основные системы жизнеобеспечения, как водо- и электроснабжение, давно не функционируют. В Найнаве, Аль-Анбаре, Салах-эд-Дине и Дияле полностью разрушены больницы, поликлиники, школы и учреждения социальной сферы.

Бои за освобождению Мосула были чрезвычайно ожесточенными и разорительными. Я ежедневно находилась в контакте с семьями и правозащитниками в этом городе, которые укрывались в подвалах. Бои велись в густонаселенных районах с применением оружия взрывного действия с большой зоной поражения. Не прекращались бомбардировки, в результате которых были уничтожены сотни тысяч жилых домов. У укрывавшихся в подвалах людей закончилась еда, и они подбирали с грязного пола каждую хлебную крошку. Женщины рожали без всякой медицинской помощи. У раненых не было возможности попасть в больницу; многие из них умирали из-за того, что не могли получить своевременную помощь. Эвакуация гражданского населения из этих районов во время проведения операции была сопряжена с огромным риском. Мосул был превращен в руины и открытое кладбище. Никаких сведений или статистических данных о числе погибших не имеется. Теперь поступают сообщения о трупах, всплывающих в огибающей Мосул реке.

В этих опасных и трагических обстоятельствах в гражданском обществе среди молодежи зародились добровольческие инициативы. Молодежь старалась организовать медицинскую помощь и взаимодействовала с вооруженными силами для доставки лекарств гражданскому населению. Одна молодежная группа вызвалась собрать в Мосуле трупы, чтобы уберечь город от эпидемии. Я знаю одну медсестру по имени Серур, чья сестра погибла от рук боевиков ДАИШ. Свое горе и свой гнев Серур направила на то, чтобы возглавить эту работу. В одном из старых домов ее группа обнаружила комнату со 150 трупами — мужчин, женщин и

детей, убитых выстрелами в голову. Всего в городе группа собрала 1350 трупов, в том числе и боевиков ДАИШ. Эта работа сопряжена с большой опасностью. Рядом с трупами могут находиться неразорвавшиеся бомбы, а от трупов исходит невыносимый запах. Молодежь собирают трупы и перевозит их на кладбище без судебно-медицинской экспертизы, которая помогла бы установить личность погибших и пропавших без вести. На сегодня без вести пропавшими в старой части города по-прежнему считаются 3000 мирных граждан.

Во всех этих усилиях требуется поддержка со стороны Совета. Мы должны установить личность пропавших, найти их тела и вернуть их семьям. Пропавшие езидские женщины и дети должны быть освобождены, и им должна быть предоставлена возможность вернуться домой. Они, как и многие другие пострадавшие, в результате пережитого испытывают глубокую психологическую травму. Они нуждаются в дополнительной помощи, для чего в Ираке под руководством местных организаций и местного населения необходимо предпринять целенаправленные усилия по улучшению работы местных служб.

Пострадавшим гражданам должен быть предоставлен доступ к правосудию, а преступники должны понести наказание. Принятые в 2017 году резолюции по вопросу ответственности ДАИШ и подписанное в сентябре 2016 года совместное коммюнике с предписанием принять меры для предотвращения и пресечения сексуального насилия в условиях конфликта, являются документами исключительной важности. Мы приветствуем их принятие, и я настоятельно призываю Совет поддержать их осуществление. Необходимо привлечь к ответственности за весь ущерб, нанесенный Ираку всеми сторонами конфликта. Ответственность должна распространяться на всех, а не отдельных лиц, и за все нарушения, а не только за определенного рода преступления. Все гражданские лица заслуживают компенсации за причиненные боль и страдания. Все эти меры должны быть плотно увязаны с усилиями по примирению.

Семьи многих боевиков ДАИШ подвергаются жестокому обращению и содержатся в лагерях. У многих детей нет никаких легальных документов. Женским организациям приходится заниматься делами многочисленных женщин, которых силой заставили выйти замуж за боевиков и которые теперь остались вдовами с детьми на руках, но не имеют ни брачного свидетельства, ни выписки из метрической книги. Многим из них угрожают убийством чести. Многие находятся на грани самоубийства. На этих женщинах и детях громадное клеймо, которое надо с них снять. В процессе восстановления и примирения они нуждаются в особой помощи.

Национальные органы власти, учреждения Организации Объединенных Наций и международное сообщество должны работать с местными субъектами для того, чтобы добиваться надлежащего минимального пакета поддержки и содействия общинам и определять и согласовывать его параметры. В гуманитарных мерах, а также в мерах долгосрочной помощи необходимо учитывать особенности соответствующего конфликта и гендерные аспекты, с тем чтобы содействовать социальной сплоченности и активно снижать накал конфликта. Они должны быть направлены на устранение долгосрочных структурных причин конфликта, которые остаются проблемой для общин после возвращения. Необходимо привлекать к этой деятельности все группы населения, гражданское общество, женщин, молодежь и представителей этнических и религиозных меньшинств. Необходимо также привлекать общины, страдающие от экстремизма. Мы должны наращивать потенциал общин в области защиты гражданских лиц, раннего предупреждения конфликтов и устранения последствий насильственного экстремизма. Крайне важно обеспечивать защиту гражданских лиц от вреда, прежде всего предотвращая возникновение соответствующих ситуаций.

В заключение я хотела бы отметить, что нахожусь в Совете в решающий момент для вопроса о защите гражданских лиц в Ираке. Успешные выборы после освобождения районов, находившихся под контролем ДАИШ, предоставляют нам возможность продвигаться вперед к обеспечению инклюзивного мира и справедливости. В рамках этих усилий необходимо с полным уважением относиться к любому увеличению числа полноценно участвующих женщин. Мы должны и впредь уделять основное внимание людям, а не материальным объектам.

Заглядывая в будущее, я по-прежнему обеспокоена судьбой многих других гражданских лиц, в частности в нашем регионе. Многие из них сталкиваются с серьезными трудностями из-за много-

численных продолжающихся войн. Они живут без защиты в таких местах, как Сирия, Йемен, Ливия и Газа. Я солидарна с ними и со страдающим гражданским населением во всем мире. Я настоятельно призываю Совет сделать все возможное для того, чтобы обеспечить защиту гражданских лиц, поскольку этого требуют правовые обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека и поскольку они — наши собратья.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Эдуар за ее брифинг.

Сейчас я сделаю заявление в моем качестве министра иностранных дел Польши.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, г-на Ива Даккора и г-жу Хану Эдуар за их исчерпывающие выступления. Я также хотел бы подчеркнуть важность посланий, с которыми они выступили сегодня на заседании Совета Безопасности. Они свидетельствуют о том, что нарушения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека продолжают оказывать существенное негативное воздействие на гражданское население.

Польша приветствует доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2018/462), охватывающий 2017 год, в частности содержащиеся в нем обоснованные и точные рекомендации, направленные на урегулирование глобального кризиса в области защиты. В нем рисуется ужасающая картина страданий и боли, которым подвергаются миллионы женщин, детей и мужчин, ставших жертвами преднамеренных и неизбирательных нападений со стороны участников конфликтов по всему миру. В докладе также подчеркивается, что по состоянию на 2017 год более 50 миллионов человек оказались затронутыми конфликтами в городских районах. В особо уязвимом положении в конфликтных ситуациях находятся женщины, дети, инвалиды и лица, содержащиеся под стражей.

Гражданские объекты, такие как школы, больницы, рынки и места отправления культа, часто становятся объектами нападений. Количество лиц, пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов, также вызывает обеспокоенность, поскольку оно постоянно растет. Несмотря на то, что обязанность по предупреждению исчезновений и предоставлению ответов родственникам лежит на государственных органах, все мы, вместе с Международным комитетом Красного Креста и другими организациями, занимающимися оказанием помощи, должны принимать участие в разъяснении их обстоятельств.

Сейчас я хотел бы остановиться на трех основных областях, в которых мы должны действовать сообща в целях обеспечения эффективной защиты в условиях конфликтов: предотвращение, защита и подотчетность.

Мы должны не жалеть усилий для того, чтобы сделать предотвращение конфликтов главной задачей Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь совершенно справедливо указал в своем докладе, что диалог и инклюзивные мирные процессы в сочетании с применением комплексного подхода к устранению коренных причин конфликтов являются важнейшими элементами превентивной деятельности.

Если вооруженный конфликт разразится, то наше внимание должно быть направлено на обеспечение наивысшего уровня защиты гражданских лиц. Ответственность за это лежит в первую очередь на сторонах в конфликте, как государствах, так и негосударственных субъектах, однако она лежит и на международном сообществе в целом. Крайне важно развивать и поощрять применение сторонами в конфликте передовых видов практики, способных предотвращать и смягчать ущерб для гражданского населения.

Кроме того, мы должны обратить особое внимание на гуманитарные проблемы в деле защиты гражданских лиц, такие как бесчеловечные последствия применения самодельных взрывных устройств и незаконные потоки стрелкового оружия и вооружений. Оба этих фактора оказывают одинаково разрушительное социально-экономическое воздействие на затронутые общины. Организация Объединенных Наций обладает надлежащим охватом и эффективными средствами для решения таких вопросов. В этом контексте необходимо эффективно использовать существующие механизмы разоружения в рамках Организации Объединенных Наций. В частности я хотел бы отметить важную роль Конвенции о запрещении применения, нако-

пления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, а также Конвенции по химическому оружию. Еще одним важным инструментом является Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, которая затрагивает различные бесчеловечные последствия применения существующих и появляющихся систем вооружений.

В последние годы многие страны по всему миру серьезно пострадали в результате вооруженных конфликтов, включая Афганистан, Центральноафриканскую Республику, Чад, Демократическую Республику Конго, Ирак, Ливию, Мали, Мьянму, Нигер, Нигерию, Южный Судан, Сомали, Сирию и Йемен. Что касается европейских стран, то наблюдается непрекращающаяся военная агрессия на Украине и незаконная оккупация ее территорий. Несмотря на многочисленные усилия, предпринимаемые международным сообществом, до прекращения огня на Украине еще очень далеко. Особую тревогу вызывает количество жертв. Согласно последним докладам Организации Объединенных Наций, в результате этого затяжного вооруженного конфликта 2830 гражданских лиц погибли и 25 000 получили ранения. В настоящее время на Украине насчитывается 1,5 миллиона внутренне перемещенных лиц.

Каждый месяц более 1 млн человек вынуждены пересекать линии фронта для получения гуманитарной помощи и основных услуг. Такие случаи ясно свидетельствуют о том, что именно гражданские лица зачастую платят самую высокую цену в ситуациях конфликта. Польша считает, что необходимо укреплять соблюдение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Важно, чтобы все государства и негосударственные стороны в конфликте соблюдали свои правовые обязательства.

Кроме того, крайне важно внедрять передовую практику в этой области. Примером этого является Межминистерская комиссия Польши по международному гуманитарному праву, созданная, как и аналогичные органы в ряде других стран, в целях обеспечения того, чтобы международное гуманитарное право применялось в рамках всей судебной системы. Эта комиссия, на которую возложена задача обеспечения более широкого применения норм международного гуманитарного права, собирается два раза в год и состоит из представителей соответствующих министерств. Она проводит обзоры и анализ международных договоренностей, связанных с международным гуманитарным правом, и выносит заключения о законодательных, организационных и информационно-просветительских мерах, которые должны быть приняты для обеспечения полного включения положений международного гуманитарного права в правовую систему Польши. Она также готовит национальные доклады по применению и распространению международного гуманитарного права в Польше.

Случаям безнаказанности за любые нарушения международного гуманитарного права необходимо положить конец или, по крайней мере, значительно уменьшить их количество. Необходимо обеспечивать привлечение к ответственности независимо от того, кто является исполнителем того или иного преступления или злоупотребления. Международный уголовный суд должен играть ведущую роль в привлечении к ответственности сторон в конфликте и в восстановлении чувства справедливости на международном уровне. Совету Безопасности следует чаще передавать грубые нарушения основополагающих стандартов международного права на рассмотрение Международного уголовного суда. Мы также поддерживаем инициативы, направленные на ограничение применения права вето в Совете в случаях, касающихся военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, который входит в число наиболее ужасающих и жестоких мер, которым могут подвергнуться гражданские лица в ходе военных действий.

В этом году отмечается семидесятая годовщина принятия Организацией Объединенных Наций Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. К сожалению, несмотря на принятие этой конвенции, случаи совершения людьми геноцида не прекратились. Одним из наиболее драматических случаев геноцида, которые мы наблюдали, стал геноцид тутси в Руанде, где в 1994 году был убит почти 1 миллион человек.

Польша поддерживала и с удовлетворением приветствует Кодекс поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом. Мы

призываем государства, которые еще не заявили о своей поддержке Кодекса поведения, особенно те из них, которые являются членами Совета Безопасности, рассмотреть возможность сделать это. Я также призываю 116 государств, поддержавших этот кодекс поведения, усилить свою приверженность в плане действий Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями.

С момента принятия в 2016 году исторической резолюции 2286 (2016), которая полностью посвящена вопросам защиты медико-санитарных работников в условиях вооруженных конфликтов, по меньшей мере раз в неделю медицинские сотрудники, действующие на местах, сталкивались с теми или иными проявлениями враждебности. Долг и обязанность международного сообщества принять практические меры с целью не допускать этого. В авангарде усилий по оказанию медицинской помощи находится Международный комитет Красного Креста (МККК), который оказывает помощь жертвам конфликта. В этой связи я хотел бы упомянуть полезную инициативу «Оказание медицинской помощи под угрозой», которая направлена на решение проблемы медицинского персонала, становящегося мишенью для нападений, и на защиту тех, кто оказывает помощь.

Мы одобрили Кигалийские принципы, провозглашенные в 2015 году, в которых излагаются важнейшие ориентиры для государств-членов и рассматриваются наиболее важные аспекты миротворческой деятельности, в том числе учебная подготовка по вопросам защиты гражданских лиц на этапах до и после развертывания. Мы решительно выступаем за строгое проведение политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала операций по поддержанию мира. «Голубые каски» должны заставить нас гордиться их деятельностью, а не стыдиться ее.

В следующем году мы будем отмечать двадцатую годовщину первого появления вопроса о защите гражданских лиц в повестке дня Совета Безопасности. Стоит указать, что в вопросе о защите гражданских лиц был достигнут некоторый прогресс. В этой связи важно отметить инициативы Всемирной организации здравоохранения по разработке системы наблюдения за нападениями на медико-санитарные учреждения и их персонал, а также усилия Международного комитета Красного Креста, направленные на принятие законов о защите медико-санитарных учреждений и их персонала.

Несмотря на многочисленные успехи, достигнутые на местах, необходимо сделать гораздо больше в глобальном масштабе. Слова Генерального секретаря, прозвучавшие в этом зале год назад по случаю ежегодных прений по вопросу о защите гражданских лиц, сохраняют свою актуальность и сегодня: «Сейчас необходимы действия, которые позволят претворить эти слова в жизнь» *(S/PV.7951, стр. 4)*. С этим трудно не согласиться. Я с нетерпением ожидаю предстоящего обсуждения.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Теперь я предоставляю слово тем членам Совета, которые пожелают выступить с заявлениями.

**Г-н Койшыбаев** (Казахстан) (говорит по-английски): Я благодарю председательствующую делегацию Польши и министра иностранных дел Польши Его Превосходительство Яцека Чапутовича за привлечение внимания к вопросам защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и выражаю признательность Генеральному секретарю за его продуманные рекомендации. Мы также хотели бы выразить искреннюю признательность Генеральному директору Международного комитета Красного Креста (МККК) г-ну Иву Даккору и представителю гражданского общества из Ирака г-же Хане Эдуар за их всеобъемлющие выступления.

Статистические данные свидетельствуют о том, что около 75 процентов всех жертв войны являются гражданскими лицами. Воздействие конфликта на гражданских лиц является особенно тяжелым из-за боевых действий в городских районах, чрезмерного применения оружия взрывного действия и все более широкого использования самодельных взрывных устройств негосударственными вооруженными группами. К этим жертвам и вопиющим нарушениям прав человека добавляются широкомасштабные вынужденные перемещения людей, которые привели к глобальному кризису в сфере защиты.

Наша делегация поддерживает рекомендации в отношении трех приоритетных задач по защите, изложенные в последнем докладе Генерального секретаря (S/2018/462), и хотела бы выступить со сле-

дующими замечаниями для их изучения Советом Безопасности.

Во-первых, обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права и повышение подотчетности имеют решающее значение для усиления защиты гражданских лиц. Все серьезные нарушения международного гуманитарного права должны быть расследованы, и виновные должны быть привлечены к ответственности, с тем чтобы положить конец всем формам безнаказанности. Организация Объединенных Наций, Совет и международное сообщество должны активно добиваться повышения уважения к международному гуманитарному праву, в том числе в отношении предоставления на беспристрастной основе медицинской помощи и беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи. Также необходимо поощрять совершенствование сбора данных.

Во-вторых, выживание раненых зависит от готовности к работе медицинских учреждений и медицинского персонала. В прошлом году Казахстан присоединился к числу авторов резолюции 2286 (2016), единогласное принятие которой продемонстрировало единство Совета в том, что касается его приверженности защите человечества во время войны. Однако медицинский персонал и медицинские учреждения остаются под огнем в ряде конфликтов, и эффективное выполнение резолюции 2286 (2016) становится все более необходимым. В этом отношении в октябре 2017 года мы подписали подготовленную под руководством Франции декларацию о защите гуманитарного и медицинского персонала в условиях конфликта.

В-третьих, в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций необходимо уделять приоритетное внимание защите гражданских лиц. Общесистемный подход, тесное сотрудничество между всеми компонентами, оперативная четкость в отношении разработки и осуществления мандатов и налаживание взаимоотношений с местным населением - все эти аспекты являются весьма важными. Наша делегация также считает, что для обеспечения устойчивости мандатов по защите гражданских лиц они должны быть увязаны со всеобъемлющей политической стратегией. Поэтому мы подчеркиваем важность осуществления соответствующих рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Операции по поддержанию мира должны также выполнить рекомендации доклада Сантуса Круса, которые призваны изменить работу Организации Объединенных Наций в контексте операций по поддержанию мира, сопряженных с высоким риском. Кроме того, мы должны активно использовать невоенные средства защиты, в том числе защиты невооруженного гражданского населения.

В-четвертых, ответственность за защиту гражданских лиц несет в первую очередь страна пребывания. Поэтому государствам-членам необходимо разработать национальные механизмы обеспечения соблюдения, которые должны включать наращивание потенциала, укрепление верховенства права, всеобъемлющую реформу силовых органов и надлежащее управление, а также принятие законодательства, регулирующего экспорт оружия. В дека бре 2017 года Казахстан присоединился к Договору о торговле оружиемёё и призывает другие страны сделать то же самое. Мы призываем также систему Организации Объединенных Наций, региональные организации, международное сообщество и доноров оказывать государствам-членам необходимую техническую и финансовую поддержку.

Женщины, дети, внутренне перемещенные лица и инвалиды по-прежнему неизмеримо больше страдают от вооруженных конфликтов, и мы должны уделять этим группам лиц особое внимание. Поэтому все меры гуманитарного реагирования должны предполагать удовлетворение потребностей уязвимых групп, в том числе в доступе к необходимой медицинской помощи. Лица, пострадавшие от наземных мин и других боеприпасов, а также пострадавшие от непрямых последствий вооруженного конфликта, таких как болезни, недоедание и голод, также нуждаются в специальной медицинской помощи и уходе.

В-пятых, Генеральный секретарь подчеркнул, что мировому сообществу следует сосредоточить внимание на превентивных мерах, включая устранение причин конфликтов, миростроительство и экономическое развитие. Наша страна привержена укреплению региональной стабильности на основе трехкомпонентной стратегии для урегулирования региональных конфликтов, базирующейся на взаимосвязе между безопасностью и развитием, региональном подходе и инициативе «Единство действий» Организации Объединенных Наций. В

нашем регионе мы уделяем особое внимание Афганистану, где в 2017 году погибли или получили ранения свыше 10 000 мирных жителей. Мы предоставляем Афганистану гуманитарную помощь, оказываем содействие в целях развития и техническую помощь, уделяя особое внимание женщинам, молодежи и детям. Нами реализуется программа стипендий для афганских студентов. Мы участвуем также в осуществлении программ по реинтеграции детей и активно выступаем в поддержку гендерного равенства и экономической независимости афганских женщин. В связи с этим в текущем году Казахстан созовет международную конференцию высокого уровня по теме «Расширение возможностей для женщин в Афганистане», целью которой является улучшение положения афганских женщин.

В заключение отмечу, что Казахстан высоко оценивает благородную работу, которую проводят Международный комитет Красного Креста и другие гуманитарные и правозащитные организации. Мы считаем, что все проблемы, о которых я упомянул, могут быть эффективно решены лишь общими усилиями государств-членов, международных, региональных и местных субъектов, а также гуманитарных организаций, организаций гражданского общества и посредством укрепления доверия между ними.

Наша делегация уделяет основное внимание безопасности гражданских лиц и преисполнена решимости соблюдать соответствующие нормы международного права.

**Г-н Аллен** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию сегодняшнего заседания. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, Генерального директора Даккора и г-жу Эдуар за выступление на сегодняшнем заседании Совета Безопасности. Я хотел бы особо поблагодарить г-жу Эдуар за то, что она напомнила нам о человеческих страданиях и о том, что война — это человеческая трагедия. Я приветствую ее решимость сосредоточить внимание на живых людях, а не камнях.

Мы все понимаем, что основная задача Совета Безопасности состоит в поддержании международного мира и безопасности. Как признал Совет, крупномасштабные человеческие страдания могут подпитывать конфликты и создавать угрозу безопасности. Таким образом, необходимость принятия Советом мер для защиты гражданского населения, пострадавшего в результате конфликта, входит в его основной мандат, не говоря уже о том, что однозначно является моральным долгом.

Тем не менее нападения на невинных гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры продолжают происходить, несмотря на наши многочисленные усилия. Генеральный секретарь затронул вопрос об бомбардировках в Сирии. Всех нас должны шокировать полученные из Восточной Гуты ужасающие кадры домов, от которых в результате бомбардировок остались одни лишь руины, и невинных мирных жителей, среди которых много детей, убитых в результате неизбирательных действий сирийского режима и его пособников. Нападения на мирных жителей и блокирование поставок им гуманитарных и медицинских грузов стали оружием в руках режима.

Неизбирательные обстрелы продолжаются на Украине, несмотря на неоднократные призывы со стороны Европейского союза и других сторон незамедлительно прекратить нарушения режима прекращения огня вблизи важнейших объектов гражданской инфраструктуры, в частности донецкой фильтровальной станции. Группа по образованию под совместным руководством ЮНИСЕФ и международного альянса «Спасти детей» сообщила о том, что в 2017 году сторонами в конфликте на Украине были повреждены 42 школы, что больше, чем 26 школ в предыдущем году. Эти нападения расшатывают саму основу систем, необходимых для поддержания наиболее уязвимых групп населения на всех этапах конфликта и восстановления.

К сожалению, во всем мире медицинские работники подвергаются угрозам и гибнут. Медицинские учреждения подвергаются разграблению и разрушаются, что на годы вперед сказывается на доступе населения к медицинским услугам. Кроме того, школы подвергаются нападениям, а находящиеся в них учителя, мальчики и девочки подвергаются вербовке, сексуальному насилию или жестокому обращению иного рода. Также нападениям подвергаются те, кто посвящает свою жизнь оказанию необходимой помощи гражданскому населению, пострадавшему в результате конфликта. В Южном Судане с начала конфликта пять лет тому назад были убиты свыше 100 гуманитарных работников.

Как члены Совета Безопасности и международного сообщества мы должны более активно заниматься защитой гражданских лиц, затронутых конфликтом. Целенаправленное нападение на гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры является военным преступлением. Об этом говорит международное гуманитарное право. Как сказал г-н Ив Даккор, нашим основополагающим принципом является принцип гуманности. Мы должны обеспечить соблюдение этого требования и привлечение к ответственности лиц, преступающих соответствующие нормы права.

Позвольте мне остановиться на трех способах повышения эффективности защиты гражданских лиц посредством соблюдения и обеспечения применения международного гуманитарного права.

Во-первых, необходимо принять конкретные меры с целью перенести в национальные стратегии и программы меры защиты, которые предусматриваются международным гуманитарным правом. Мы настоятельно призываем государства принять конструктивное участие в межправительственной инициативе по укреплению соблюдения норм международного гуманитарного права, осуществление которой может помочь государствам обмениваться передовым опытом и решать проблемы, препятствующие осуществлению норм международного гуманитарного права на практике. Недавно Соединенное Королевство одобрило Декларацию о безопасности школ. В соответствии с ней и международным гуманитарным правом мы будем и впредь принимать все осуществимые меры, чтобы обеспечить защиту школ, учителей и учащихся, в первую очередь девочек, которым доступ к образованию в значительно большей степени затруднен в результате нападений. Мы настоятельно призываем и других также одобрить Декларацию и принять такие меры. В целях укрепления соблюдения Соединенным Королевством норм международного гуманитарного права на национальном уровне мы следим, чтобы все наши военнослужащие на протяжении всей своей карьеры проходили серьезную подготовку. Мы с гордостью делимся своим опытом с другими странами в целях укрепления соблюдения, в том числе посредством разработки более эффективных систем военной юстиции.

Во-вторых, эффективный мониторинг и учет соблюдения норм международного гуманитарного права, международного права прав человека и беженского права в условиях конфликта крайне важны для придания большей видимости вопросам защиты и могут обеспечить необходимую фактологическую базу для оперативного принятия мер политического и правового характера.

Соединенное Королевство решительно поддерживает использование технологических достижений для отслеживания нарушений и представления информации о них, в том числе использование разработанной Всемирной организацией здравоохранения системы наблюдения в режиме реального времени за нападениями на медицинские учреждения. Мы выступаем также в поддержку эффективной международной системы уголовного правосудия, которой отведена немаловажная роль в привлечении виновных в злодеяниях лиц к судебной ответственности в тех случаях, когда соответствующие государства либо не способны, либо не желают сделать это. Как заявил Генеральный секретарь, мы должны положить конец обстановке безнаказанности.

В-третьих, важнейшую роль в защите гражданского населения в некоторых из наиболее нестабильных регионов планеты, где остро необходимо применение норм международного гуманитарного права, играют миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы приветствуем усилия, направленные на укрепление правозащитных компонентов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также направление Организацией Объединенных Наций в затронутые конфликтами страны своих гражданских наблюдателей за положением в области прав человека. Беспокойство вызывает тот факт, что порой Генеральная Ассамблея стремится ослабить согласованные Советом и Пятым комитетом мандаты, сокращая средства на финансирование правозащитных должностей. Так не должно продолжаться.

Мы приветствуем прилагаемые Генеральным секретарем по линии его инициативы «Действия по поддержанию мира» усилия по мобилизации всех партнеров и заинтересованных сторон в целях повышения эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Еще большему расширению возможностей по защите гражданского населения будет способствовать повышение эффективности и результативности миро-

творческих миссий, в том числе посредством более тщательного долгосрочного планирования, направления военнослужащих и предоставления имущества, в которых имеются реальные потребности, расширения участия женщин и разработки четких критериев контроля и оценки деятельности миссий.

Сегодня ввиду чудовищных нарушений норм международного гуманитарного права по-прежнему страдают миллионы ни в чем не повинных мирных граждан. Эти нарушения влекут за собой неимоверные страдания и разрушают социальную ткань общин, что, в свою очередь, угрожает миру и безопасности. Нам нельзя пренебрегать такими нарушениями; мы должны обеспечить, чтобы виновные в таких нарушениях привлекались к ответственности и чтобы в будущем потенциальным нарушителям было еще труднее скрыть свои действия и тем самым избежать ответственности.

**Г-жа Гуадей** (Эфиопия) (*говорит по-английски*): В первую очередь мне хотелось бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Польшу за организацию этих открытых прений, и мы рады, что Вы, г-н министр, руководите работой этого заседания. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг по этой теме, основанный на его исчерпывающем докладе по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (S/2018/462). Я хотела бы поблагодарить также Генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Ива Даккора и г-жу Хану Эдуар за то, что они поделились с Советом своими соображениями.

Защита гражданского населения — это проблема, общая для многих конфликтных и кризисных ситуаций, которые мы рассматриваем в Совете. Ни в чем не повинное гражданское население подвергается жестоким нападениям, многие вынуждены покидать свои дома, кого-то похищают или удерживают в условиях осады, а других морят голодом или лишают предметов и услуг первой необходимости. В опасности находятся даже жизни гуманитарных и других работников, которые сами на передовой занимаются спасением жизней других. Мы видим, как это происходит в целом ряде конфликтных и кризисных ситуаций.

Поэтому обозначенные в докладе Генерального секретаря проблемы защиты, в частности защиты гражданского населения и гражданских объектов от нападений, а также случаи несоблюдения сторонами вооруженных конфликтов норм международного гуманитарного права в самом деле вызывают серьезное беспокойство. Мы принимаем к сведению три рекомендованные Генеральным секретарем дополнительные меры и основные принципы национальных мер по защите гражданского населения, которые содержатся в приложении к его докладу. Мы надеемся на дальнейшее обсуждение в надлежащем формате этих трех дополнительных мер, а также основных принципов.

Как указывается в докладе Генерального секретаря 2016 года (S/2016/447), приоритетными мерами в деле защиты гражданского населения должны оставаться обеспечение более строго соблюдения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также содействие применению сторонами вооруженных конфликтов передовой практики. Большое значение в этом отношении имеет обеспечение более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права как государствами, так и негосударственными вооруженными группами. Важную роль в деле защиты гражданского населения по-прежнему играют операции по поддержанию мира, даже несмотря на имеющиеся у них проблемы, особенно в условиях асимметричных конфликтов.

Как одна из основных стран, предоставляющих воинские контингенты для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, а также как одна из стран, подписавших Кигальские принципы защиты гражданского населения, Эфиопия придает большое значение защите гражданского населения. В этой связи мы считаем, что при определении мандата какой-либо миссии чрезвычайно важно проводить надлежащие консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях обеспечения более эффективного выполнения миссией своего мандата и обеспечения защиты гражданского населения.

Кроме того, чтобы миротворческие операции в полной мере выполняли свои мандаты по защите гражданского населения, операции должны получать достаточные ресурсы и необходимые средства и возможности. Если не устранить дефицит в этой области, то от миротворческих операций будет слишком трудно ожидать выполнения их мандатов,

и для решения этой критической проблемы сделать нам предстоит еще очень многое.

Конечно, миротворцам — само собой разумеется — следует руководствоваться более широкими принципами международного гуманитарного права при выполнении возложенных на них задач и обязанностей, а также проходить надлежащую подготовку в области международного гуманитарного права и международного права прав человека.

Являясь одной из стран, принимающих наибольшее число беженцев, мы продолжаем сталкиваться со все более сложными задачами облегчения страданий людей, бегущими от вооруженных конфликтов. В этой связи необходимо укреплять наши международные идеалы, солидарность и совместную ответственность, — принципы, на которых мы, международное сообщество, должны основывать наши предсказуемые, всесторонние, эффективные и конструктивные меры реагирования на эти проблемы.

В завершение своего выступления я хотела бы еще раз заявить о приверженности Эфиопии делу защиты гражданского населения, в частности посредством оказания жизненно необходимой гуманитарной помощи и международной защиты тысячам беженцев, которые продолжают находиться на нашей территории, а также посредством нашего дальнейшего участия в различных проводимых в нашем регионе миротворческих операциях.

**Г-жа Экелз-Карри** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Позвольте мне, г-н Председатель, поприветствовать Вас в зале Совета.

Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша за его сегодняшние замечания, а также г-на Даккора за его сегодняшнее выступление. Я рада снова, по прошествии многих лет, встретиться с ним. Последний раз я видела его, мне кажется, когда я работала еще в Международном комитете Красного Креста (МККК) — казалось бы, сто лет назад. К сожалению, он здесь по не столь радостному поводу — чтобы прямо напомнить нам о том ужасном положении, в котором ныне повсюду в мире находится слишком большое число невинных мирных граждан, затронутых конфликтом. Нас глубоко воодушевляет сегодняшнее присутствие здесь г-жи Ханы Эдуар и ее слова в зале Совете. Информация, подобная той, что она представила, дает нам четкое представление о реальном положении дел на местах, и мы призываем Совет продолжать эту важную практику.

В докладе Генерального секретаря (S/2018/462) представлено печальное положение дел с защитой гражданского населения на местах, которое в пункте 5 этого доклада описывается как

> «состояние непрекращающегося ужаса и страданий, которое испытывают миллионы женщин, детей и мужчин в условиях всех конфликтов».

Положение дел в плане защиты гражданского населения совершенно безрадостно, последствия ощущают на себе миллионы людей. Десятки тысяч ни в чем не повинных людей гибнут в результате преступных нападений с применением взрывных устройств и химического оружия, преднамеренных нападений на школы и медицинские учреждения, внесудебных расправ, голода, сексуального насилия и вопиющих нарушений международного гуманитарного права. Еще миллионы исчезают или вынуждены покидать свои дома, медицинские и гуманитарные работники с устращающей частотой подвергаются целенаправленным нападениям. Сексуальное насилие все чаще используется в качестве военной тактики, а жертвы по-прежнему подвергаются преследованиям на почве их этнической или религиозной принадлежности. Создается впечатление, что государства-члены не испытывают никакого беспокойства по поводу регулярных отказов предоставить гуманитарный доступ к остро нуждающемуся в помощи гражданскому населению — от Бирмы до Йемена.

Мы все обязаны — и это наш моральный долг — потребовать, чтобы международное сообщество подтвердило свою категорическую позицию против применения химического оружия, которая была провозглашена еще 100 лет назад, когда в ходе Первой мировой войны были продемонстрированы ужасные последствия применения такого оружия. Мы все обязаны соблюдать резолюции Совета Безопасности, призывающие оберегать от умышленных нападений в ходе боевых действий школы, медицинские учреждения и даже журналистов. Согласно нашим обязательствам по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека мы обязаны добиваться беспрепятственного гуманитарного доступа ко всем нуждающимся и проведения безопасной и добровольной

эвакуации гражданского населения, вынужденного спасаться бегством из родных мест. Всем государствам — членам Организации Объединенных Наций абсолютно необходимо выполнять свою роль в деле защиты гражданского населения.

Соединенные Штаты приветствуют принятые Генеральным секретарем меры по повышению эффективности миротворческой деятельности и возрождению чувства коллективной ответственности за успех миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Но когда государства-члены не выполняют свои обязательства, мы должны быть честны и предельно открыты с самими собой, особенно как члены Совета, и мы должны быть готовы оказывать реальное давление, если стороны в конфликте не меняют курс.

Сегодня миротворцы в миссиях по всему миру подвергаются большому риску и зачастую совершают героические поступки для защиты мирных жителей. Тем не менее, все еще слишком много миротворцев оказываются неспособными принять необходимые меры для защиты гражданских лиц. Мы по-прежнему видим, как подразделения уходят из городов, которые они должны защищать, вместо того, чтобы отстаивать свои позиции по мере приближения вооруженных нападающих. Мы по-прежнему видим, как ответственные за защиту мирных жителей лица злоупотребляют своим положением и доверием.

Укрепление защиты мирных жителей в ходе операций по поддержанию мира требует большей подотчетности, и Соединенные Штаты приветствуют принятые Генеральным секретарем меры по институционализации культуры отчетности по результатам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, начиная с разработки и внедрения комплексной стратегии повышения эффективности, устанавливающей транспарентные стандарты эффективности и проработанные меры ответственности в отношении сотрудников, не выполняющих поставленные перед ними задачи. Соединенные Штаты решительно поддерживают обязательство повысить эффективность защиты гражданского населения и призывают все государства-члены сделать то же самое, поддержав Кигалийские принципы защиты гражданского населения, разработанные для оказания помощи миротворцам в деле успешного выполнения их мандатов по защите гражданского населения.

Например, в Принципах содержится призыв к странам, предоставляющим войска, расширять возможности командующих миротворческими контингентами по применению силы для защиты мирных жителей с учетом того, что, если командующим придется часами ждать указания из своих столиц, то, возможно, будет слишком поздно, чтобы предотвратить стремительно надвигающееся нападение на близлежащую деревню. Практически нет сомнений в том, что, в случае их надлежащего осуществления, Кигалийские принципы позволят миссиям по поддержанию мира действовать более эффективно, повышать безопасность граждан и спасать жизни людей.

Мы также присоединяемся к нашим коллегам из Соединенного Королевства и выражаем поддержку правозащитным компонентам миссий по поддержанию мира. Их работа способствует реализации ключевых аспектов защиты и предупреждения, определенных в выданных Советом мандатах, согласованных всеми членами Совета, и прежде всего его пятью постоянными членами.

Однако что же еще мы, как Совет Безопасности или государства-члены, можем сделать для поощрения уважения к международным стандартам в области прав человека? Во-первых, мы, как члены Совета Безопасности, должны солидарно выступать против геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток, и работать сообща в целях принятия срочно необходимых резолюций в каждом таком случае.

Во-вторых, мы, как члены Совета, должны задействовать весь спектр имеющихся в нашем распоряжении инструментов, которые могут и должны использоваться для того, чтобы заставить стороны соблюдать соответствующие нормы международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, и содействовать привлечению к ответственности за их нарушения. Это включает в себя санкции, эмбарго на поставки оружия, миссии по установлению фактов, независимые механизмы для получения, сбора и хранения улик, и механизмы правосудия для привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении этих нарушений.

В-третьих, каждому государству следует обеспечить, чтобы у него в наличии имелись надлежащие законодательные и институциональные механизмы для устранения текущих и предотвращения будущих нарушений международного гуманитарного права и нарушений и ущемлений прав человека. Подотчетность имеет важнейшее значение как для обеспечения правосудия для жертв таких нарушений, так и для того, чтобы положить конец культуре безнаказанности, которая является одной из основных причин таких нарушений. Государства также должны проводить расследования в индивидуальном порядке и, в соответствующих случаях, привлекать к судебной ответственности за преступления, совершенные в пределах их юрисдикции. Следует поощрять и поддерживать заслуживающие доверия национальные механизмы подотчетности наряду с другими механизмами, включая миссии по установлению фактов, комиссии по расследованию и международные и смешанные трибуналы. Эти механизмы имеют ключевое значение в тех случаях, когда существующие на национальном уровне возможности оказываются недоступными или бесполезными.

В-четвертых, мы должны использовать все имеющиеся в нашем распоряжении средства предотвращения, чтобы прерывать циклы конфликтов, укреплять социальную сплоченность и поощрять и защищать права человека. Мы отмечаем важную роль Генерального секретаря в деле предупреждения и миростроительства.

И наконец, международное сообщество должно уделить этому вопросу то внимание, которого он заслуживает. Сегодняшние прения — это важный шаг вперед в этом направлении. Все мы знаем, что недостаточно лишь испытывать возмущение в связи с услышанными нами здесь сегодня, да и почти каждую неделю в ходе заседаний Совета, выступлениями. Недостаточно просто выступать с правильными заявлениями в этом зале, а затем выходить и ничего не предпринимать. Мы должны сохранять приверженность поощрению защиты гражданского населения, выполняя свою часть работы. Мы должны использовать имеющиеся у нас инструменты с целью обеспечить, что мы делаем все от нас зависящее для защиты гражданского населения и выполнения наших собственных обязательств, вытекающих из норм договорного и обычного права, в соответствии с международным гуманитарным правом и международными стандартами в области прав человека. В одиночку никто из нас с этим не справится, но это не должно удерживать нас всех от принятия доступных нам решительных мер на национальном и региональном уровнях. Нам всем необходимо будет дать твердые обязательства и предпринять срочные действия для того, чтобы реально и эффективно защищать жизни ни в чем не повинных людей.

**Г-н Льорентти Солис** (Боливия) (*говорит по-испански*): Наша делегация приветствует Вас, г-н Председатель, и благодарит руководство Республики Польша за организацию и созыв этого заседания по столь важнейшей теме. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его брифинг, а также Генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Ива Даккора и Генерального секретаря Иракской ассоциации «Аль-Амаль» г-жу Хану Эдуар за их соответствующие выступления и присутствие на сегодняшнем заседании.

Вооруженные конфликты исключительно негативно сказываются на жизни гражданских лиц, которые становятся жертвами неизбирательного применения оружия всех видов, как в сельских, так и в густонаселенных городских районах. Часто они рассматриваются в качестве военных целей. Согласно докладу Генерального секретаря о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (S/2018/462) в настоящее время вооруженные конфликты затрагивают жизни более 50 млн человек, проживающих в городских районах. В 2017 году от применения взрывчатых веществ погибли более 42 000 человек, из которых 31 904 были мирными жителями.

Помимо ранения и гибели людей вооруженные конфликты имеют и иные последствия для гражданского населения, включая принудительное перемещение и сексуальное насилие. Что касается перемещения населения, которое столь точно описано в докладе Генерального секретаря, то оно является одной из отличительных особенностей конфликтов в 2017 году. Следует отметить тот тревожный факт, что только в 2016 году число принудительно перемещенных лиц составило 65 млн человек. Мы также осуждаем и оплакиваем подтвержденное увеличение числа случаев сексуального насилия в 2017 году.

Дети являются наиболее уязвимой группой населения во всех этих ситуациях. Они в несоразмерно большей степени страдают от вооруженных конфликтов и их последствий, независимо от того, идет ли речь о сексуальном насилии, похищениях, вербовке или принудительном перемещении. Поэтому Боливия решительно осуждает любые формы насилия, нападений или угроз в отношении гражданского населения или больниц, школ, медицинских учреждений, объектов инфраструктуры водо-и энергоснабжения, и сотрудников гуманитарных учреждений, в том числе врачей, которые рискуют своей жизнью, чтобы помочь мирным жителям, оказавшимся в ситуации вооруженного конфликта.

Как мы уже сказали, вооруженные конфликты в непропорционально большой степени сказываются на гражданском населении. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в Йемене в 2018 году при общей численности населения в 27 миллионов человек свыше 22 миллионов человек в той или иной форме будут нуждаться в гуманитарной помощи, что на 1 миллион больше, чем в предыдущем году, причем 7,5 миллиона из них, в том числе 1,8 миллиона мальчиков и девочек, потребуется продовольственная помощь. В Палестине, опять же по данным УКГВ, в 2017 году в секторе Газа и на Западном берегу погибли 73 человека, и 8154 получили ранения. Кроме того, в течение последних семи недель и с начала Великого марша возвращения были получены сообщения о более 100 погибших, в том числе 13 детях, причем более половины из них погибли в один день — 14 мая. Что касается Ливии, то, по данным Международной организации по миграции, в 2017 году по меньшей мере 2824 ливийских гражданина погибли или пропали без вести в Средиземном море при попытке бежать от конфликта в этой стране.

Вот лишь некоторые данные, которые отражают негативное воздействие вооруженного конфликта на гражданское население. В этой связи, а также в целях урегулирования таких плачевных ситуаций были предприняты конкретные инициативы, такие как резолюция 2286 (2016), направленные на защиту гражданского населения и гуманитарного персонала в условиях вооруженных конфликтов и на обеспечение их развертывания в полностью безопасных условиях, а также, помимо всего прочего, на защиту объектов гражданской инфраструктуры. Кроме того, предложенная Организацией Объединенных Наций Повестка дня в интересах человечества включает в себя пять пунктов, над которыми международное сообщество должно работать с целью облегчить страдания людей и смягчить риск для гражданского населения и снизить его уязвимость. Следует отметить, что Повестка предусматривает усилия по предотвращению конфликтов, обеспечению уважения норм международного гуманитарного права и проведению работы с наиболее уязвимыми группами населения. Кроме того, инициатива «Оказание медицинской помощи под угрозой», к осуществлению которой Международный комитет Красного Креста приступил в 2011 году, направлена на решение проблемы насильственных нападений на пациентов, медицинских работников, учреждения и транспортные средства в целях расширения безопасного доступа к медицинской помощи и оказания медицинской помощи в условиях вооруженных конфликтов и в других чрезвычайных ситуациях.

Мы считаем, что, несмотря на наличие этих инициатив, непропорциональное воздействие вооруженных конфликтов обусловлено несоблюдением норм международного права, в том числе норм международного гуманитарного права, а также целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Следует напомнить, что международное гуманитарное право и его принципы беспристрастности, нейтральности, гуманности и независимости были сформулированы в качестве меры реагирования на насилие в условиях вооруженных конфликтов и должны соблюдаться, несмотря на наличие политических и военных споров. Важно упомянуть, что некоторые такие действия могут быть классифицированы как военные преступления или преступления против человечности, и, следовательно, уголовное преследование по этим делам должен осуществлять Международный уголовный суд. Мы призываем все государства ратифицировать Римский статут, с тем чтобы обеспечить его универсальный характер и положить конец безнаказанности.

Мы приветствуем решение Палестинской администрации обратиться в Международный уголовный суд с просьбой о проведении расследований возможных военных преступлений, совершенных Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, в том числе

в секторе Газа. Кроме того, мы призываем все государства ратифицировать Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним 1977 и 2005 годов, с тем чтобы облегчить оказание гуманитарной помощи и содействовать предоставлению неограниченного доступа.

В рамках нашего подхода к урегулированию вооруженных конфликтов основное внимание следует уделять превентивным действиям, — в том числе выявлению потенциальных конфликтов и угроз для гражданского населения — поскольку предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов является наиболее эффективным способом обеспечения защиты гражданских лиц. В этой связи Боливия выступает за использование мирных средств разрешения споров, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций, таких как переговоры, посредничество, примирение, предотвращение и правовое урегулирование в целях мирного разрешения споров.

Поскольку на этом заседании присутствуют г-н Даккор и г-жа Эдуар, в заключение Боливия хотела бы воздать должное гуманитарным работникам, которые зачастую подвергают свою жизнь опасности или жертвуют ей, прилагая неустанные усилия по предотвращению нападений на гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта или смягчению их последствий.

**Г-н Ма Чжаосюй** (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай выражает признательность Польше за инициативу проведения этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы приветствуем министра иностранных дел Чапутовича, который прибыл в Нью-Йорк, чтобы руководить работой Совета на этом заседании. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Ива Даккора и представителя неправительственной организации г-жу Хану Эдуар за их брифинги.

В ходе вооруженных конфликтов гражданское население несет на себе основное бремя последствий войны. Современная международная ситуация в сфере безопасности остается мрачной. В некоторых регионах вооруженные конфликты продолжают приводить к многочисленным жертвам среди гражданского населения. Местный медицинский персонал подвергается нападениям, а медицинские учреждения разрушаются на постоянной основе. Международное сообщество всерьез обеспокоено этой ситуацией. Заинтересованные стороны должны принять практические и эффективные меры для обеспечения безопасности гражданского населения в условиях конфликта. Я хотел бы остановиться на следующих пунктах.

Во-первых, мы должны бороться как с симптомами, так и с лежащими в их основе причинами, активизировать усилия по предотвращению и стремиться обеспечивать защиту гражданских лиц за счет устранения коренных причин конфликтов. Эффективное предотвращение вооруженных конфликтов является наилучшим способом обеспечения защиты гражданских лиц. Совет Безопасности, который является основой механизма коллективной безопасности, должен добросовестно выполнять свою важную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности, активно поощрять превентивные дипломатические меры и содействовать урегулированию конфликтов политическими средствами, с тем чтобы избавить гражданское население от бедствий войны.

Международное сообщество должно принять конкретные меры для решения основных проблем, порождающих конфликты. Всем странам следует повышать осведомленность своих граждан о том, что мы строим общее будущее для всего человечества; мы выступаем за концепцию глобального управления, которая предусматривает проведение широких консультаций, совместный вклад всех участников и достижение общей выгоды; и мы прилагаем неустанные усилия для создания мирной и стабильной международной обстановки.

Во-вторых, правительства стран и стороны в конфликте должны выполнять свои обязательства по защите гражданских лиц. Правительства несут главную ответственность по защите своих граждан. Международное сообщество может оказать им конструктивное содействие, однако оно не может выполнить обязанности правительства соответствующей страны. Все стороны в любом конфликте должны соблюдать нормы международного гуманитарного права, осуществлять резолюции Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, выполнять свои обязанности по защите гражданского населения и обе-

спечивать гуманитарный доступ. Любые действия в условиях вооруженного конфликта, которые, среди прочего, создают угрозу для гражданских лиц в нарушение норм международного гуманитарного права либо представляют собой нападение на гражданское население, должны быть расследованы соответствующей страной в соответствии с законом, и виновные должны быть наказаны.

В-третьих, выполняя свою обязанность по защите гражданского населения, миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны действовать в строгом соответствии с параметрами установленного Советом мандата. Мандат миротворческих операций по защите гражданского населения не является альтернативой выполнения правительствами соответствующих стран и сторонами в конфликте своих обязанностей и обязательств. При разработке мандатов миротворческих операций Совету следует учитывать одновременно целый ряд факторов, в том числе условия и потребности принимающей страны, а также возможности и условия миротворческой миссии, с тем чтобы мандат был четко сформулированным, реалистичным и осуществимым. Миссиям следует разрабатывать четкие стратегии и планы действий с учетом ситуации на местах, повышать согласованность своих усилий и добиваться эффективного осуществления мандата. Региональные и субрегиональные организации, такие как Африканский союз, обладают уникальными местными преимуществами и играют особую роль, которую необходимо в полной мере задействовать для обеспечения их взаимодействия с миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, активизации обмена информацией и обсуждения стратегий и оказания принимающим странам содействия в обеспечении более эффективной защиты своего гражданского населения.

В-четвертых, в ходе гуманитарных операций следует обеспечивать уважение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и руководящих принципов оказания Организацией Объединенных Наций гуманитарной помощи. Учреждения по оказанию гуманитарной помощи и медицинский персонал спасают жизни людей и лечат раненых в условиях вооруженного конфликта. Мы воздаем должное их усилиям.

Гуманитарные операции должны сохранять свой нейтральный, объективный и беспристрастный характер, обеспечивая полное уважение суверенитета и территориальной целостности принимающих стран и подчеркивая свою гуманитарную направленность и профессионализм, с тем чтобы заручиться пониманием и доверием всех сторон и не оказаться втянутыми в конфликт. Это будет также способствовать обеспечению безопасности работников гуманитарных организаций и медицинского персонала и медицинских учреждений в зонах конфликтов.

Организация Объединенных Наций должна в полной мере выполнять свою координирующую роль, поддерживать контакты со всеми сторонами в любом конфликте, оказывать более авторитетную консультативную помощь работникам гуманитарных организаций и создавать условия для предоставления своевременного и безопасного гуманитарного доступа, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление операций по оказанию гуманитарной помощи.

**Г-н Джедже** (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): Кот-д'Ивуар благодарит польское председательство в Совете Безопасности за организацию этих прений на уровне министров по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Наша делегация хотела бы приветствовать присутствующего на сегодняшнем заседании министра иностранных дел Польши и поблагодарить его за отличное руководство нашей работой. Наша страна благодарит также Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за высокое качество его доклада (S/2018/462) и принимает к сведению его важные рекомендации по усилению защиты гражданских лиц в ситуациях конфликта. Наша делегация хотела бы выразить свою признательность г-ну Иву Даккору и г-же Хане Эдуар за их неизменное стремление сделать обеспечение защиты гражданских лиц одной из первоочередных задач международного сообщества.

Спустя почти двадцать лет после принятия резолюции 1265 (1999), в соответствии с которой вопросы защиты гражданских лиц включаются в качестве центрального элемента в повестку дня Совета Безопасности, безусловно, удалось добиться значительного прогресса в деле укрепления между-

народной нормативной и институциональной архитектуры для защиты гражданских лиц, в том числе гуманитарного персонала, от злодеяний, совершаемых во время конфликтов.

Однако наша страна с сожалением отмечает, что в различных частях мира ввиду возникновения многоаспектных кризисных ситуаций и конфликтов гибнет значительное число людей и совершаются массовые нарушения прав человека, в частности таких уязвимых категорий населения, как женщины и дети. Сексуальное насилие и систематическое использование взрывчатых веществ в городских районах стало настоящим средством ведения войны в руках как государственных, так и негосударственных субъектов, что является нарушением международного гуманитарного права и прав человека. Кроме того, проблемы, которые необходимо преодолеть для укрепления защиты мирных граждан в условиях конфликта, усложняются ввиду сохраняющихся политических кризисов и распространения оружия, а также изменений в типологии конфликтов, обусловленных возникновением асимметричных конфликтов с участием таких субъектов, как террористические группы и трансграничные преступные сети.

Мы обеспокоены ухудшением ситуации в плане защиты гражданских лиц, которое верно описано в докладе Генерального секретаря. Такое ухудшение ситуации подчеркивает необходимость срочного принятия мер на национальном, региональном и международном уровнях в целях обеспечения строгого соблюдения международных стандартов и следования практике в области защиты гражданских лиц.

Кот-д'Ивуар поддерживает рекомендации Генерального секретаря, представленные государствам-членам в отношении принятия и осуществления национальных стратегий по укреплению защиты гражданских лиц. Испытав трудности, обусловленные возникновением после выборов вооруженного конфликта и его негативными последствиями для гражданского населения, ивуарийские власти полностью осознают, что принятие мер по защите мирных граждан следует обязательно начинать с подготовки кадров и повышения осведомленности всех заинтересованных сторон.

Руководствуясь этой убежденностью, Кот-д'Ивуар с момента завершения постэлекторального кризиса придерживается подхода, направленного на предотвращение конфликтов. Он уделяет приоритетное внимание наращиванию потенциала и повышению уровня осведомленности национальных органов безопасности о международных стандартах в области защиты гражданского населения и внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи. Осуществляя национальную стратегию по реформированию сектора безопасности и приняв закон о программах в военной сфере, ивуарийское правительство прилагает усилия для реализации своего стремления обеспечить, чтобы вооруженные силы были институтом республики, который служил бы миру и уважению к правам и был привержен новому социальному договору, основанному на взаимном доверии между ними и мирным населением.

Являясь одной из стран, подписавших Ословскую конвенцию, Договор о торговле оружием и Конвенцию Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС) о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах, Кот-д'Ивуар поддерживает реформирование сектора безопасности путем принятия конкретных мер в области разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. В рамках этого же подхода, направленного на предотвращение, наша страна при поддержке Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и международных партнеров приняла меры для уничтожения и обеспечения безопасного хранения вооружений.

Приняв резолюцию 1894 (2009) от 11 ноября 2009 года, Совет Безопасности признал, что операции по поддержанию мира являются важным имеющимся в его распоряжении инструментом для обеспечения защиты гражданских лиц. Кроме того, Совет вновь заявил о своей приверженности делу борьбы с серьезными нарушениями норм международного гуманитарного права и прав человека.

В силу того, что члены Совета обладают законным правом действовать от нашего имени, а также располагают для этого ресурсами и набором инструментов, операции по поддержанию мира, несомненно, являются наилучшим инструментом для обеспечения эффективной защиты гражданских лиц и гуманитарного персонала в странах, находящихся в состоянии конфликта. Именно в силу этой

глубокой убежденности Кот-д'Ивуар безоговорочно поддерживает инициативу «Действия по поддержанию мира», в соответствии с которой Генеральный секретарь намерен провести необходимые реформы для повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Защита мирных граждан и гуманитарного персонала на основании международных стандартов является возможной и может обеспечиваться эффективным и надежным образом только при наличии благоприятных условий, на основе политического процесса, направленного на урегулирование кризисов и миростроительство, в котором стороны спора соглашаются участвовать добровольно. Кот-д'Ивуар убежден в том, что миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могут эффективно содействовать предотвращению злодеяний в отношении мирных граждан, в том числе посредством выполнения функций наблюдателей за прекращением огня, в качестве координаторов политического диалога и национального примирения, а также путем поддержки правосудия переходного периода.

Миссии по поддержанию мира являются эффективным инструментом для поощрения верховенства права, осуществляя наблюдение, представляя доклады о нарушениях прав человека и оказывая поддержку эффективному осуществлению механизмов обеспечения подотчетности. Кроме того, они создают благоприятные условия для оказания гуманитарной помощи и обеспечения безопасного и достойного возвращения беженцев в родную страну. Операции по поддержанию мира также располагают людскими и материально-техническими ресурсами, что способствует тактическому превентивному развертыванию подразделений в районах, где существует высокая вероятность насилия в отношении гражданских лиц. Поэтому Кот-д'Ивуар с удовлетворением отмечает, что восемь из пятнадцати развернутых по всему миру операций по поддержанию мира обладают мандатами и компонентами мандатов, предусматривающими защиту мирных граждан.

Сейчас, когда прошло почти двадцать лет с момента включения этого вопроса в повестку дня Совета Безопасности, защита гражданских лиц по-прежнему вызывает озабоченность у международного сообщества. Несмотря на многочисленные сохраняющиеся проблемы, Кот-д'Ивуар разделяет надежду, выраженную Генеральным секретарем в его докладе, и по-прежнему со всем вниманием воспринимает его призыв в отношении активизации усилий по улучшению защиты гражданского населения в условиях конфликта, обращенный к государствам-членам Организации Объединенных Наций и всем заинтересованным сторонам. Это благородное дело, и оно является частью нашей обязанности по поддержанию международного мира и безопасности.

**Г-н ван Остером** (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря за его эмоциональный призыв к борьбе с безнаказанностью. Я также хотел бы выразить признательность Генеральному директору Даккору за его пламенный призыв к соблюдению международного гуманитарного права и г-же Эдуар — за ее пламенный призыв к гуманитарной деятельности. Я благодарю также председательствующую делегацию за проведение этих прений и за приглашение этих прекрасных докладчиков. Их слова нашли отклик в наших сердцах.

Королевство Нидерландов присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза, а также к заявлениям, которые будут сделаны представителем Швейцарии от имени Группы друзей по вопросу защиты гражданских лиц и представителем Катара — от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите.

Нидерланды поддерживают рекомендации, изложенные Генеральным секретарем в его последнем докладе о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (S/2018/464).

Я остановлюсь на трех основных проблемах, которые Совету необходимо решать в срочном порядке. Первая из них касается необходимости разорвать порочный круг, обусловленный взаимосвязью между конфликтом и голодом, вторая — обеспечения защиты медицинских учреждений и персонала, а третья — повышения эффективности операций по поддержанию мира. Я проиллюстрирую эти три момента на примере Южного Судана, где мы наблюдаем одну из наиболее показательных и опасных в этой связи ситуаций, причем как для гражданских лиц, так и для гуманитарных работников.

Мое первое замечание касается того, чтобы разорвать порочный круг конфликтов и голода. Подвергать мирное население голоду, используя это как метод ведения войны, — серьезное нарушение норм международного гуманитарного права. Нельзя безнаказанно совершать такие действия. В Южном Судане более 5 миллионов человек страдают от серьезной нехватки продовольствия, связанной с вооруженным конфликтом, длящимся более четырех лет. Статистические данные, касающиеся кризисов в других странах, являются столь же тревожными. Как подчеркнул в своем докладе Генеральный секретарь, это представляет собой угрозу для международного мира и безопасности и вызывает обеспокоенность. Поэтому Совет определенно обязан принять меры.

В краткосрочной перспективе усугубляются отсутствие продовольственной безопасности и страдания гражданского населения. В более долгосрочной перспективе целые поколения растут в условиях голода, что препятствует устойчивому развитию и миру. Поэтому крайне необходимо, чтобы Совет Безопасности осудил использование голода в качестве метода ведения войны. В этом контексте важнейшее значение имеет предоставление оперативного и беспрепятственного гуманитарного доступа и привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении таких преступлений. Соблюдение норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека является залогом обеспечения защиты гражданских лиц, пострадавших от голода в результате конфликта. Нидерланды находятся на заключительном этапе внесения поправок в наш Закон о международных преступлениях. Мы включим в него такое военное преступление, как умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны, в том числе умышленное создание препятствий для предоставления помощи. Готовы поделиться своим опытом законодательной работы с другими государствами-членами Организации Объединенных Наций.

Мое второе замечание касается необходимости защиты медицинских учреждений и персонала. В настоящее время наблюдается чудовищная тенденция, состоящая в совершении нападений на медицинских работников и медицинские центры. Вызывает глубокое сожаление тот факт, что их защищенный статус по международному гуманитарному праву попирается самими сторонами в вооруженном конфликте. Мы выражаем глубокую признательность всем международным и национальным гуманитарным работникам, которые рискуют собственной жизнью ради оказания помощи нуждающимся в ней людям. Совет продемонстрировал свою решимость, приняв в 2016 году важнейшую резолюцию — резолюцию 2286 (2016). Однако это так и не привело к каким-либо значительным изменениям на местах. В качестве примера можно привести нападения на медицинские центры и их разграбление в Южном Судане. В соответствии с докладом (S/2017/821) Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в 2016 году в этой стране было совершено по меньшей мере 28 нападений на медицинские учреждения. Стороны в конфликте в Южном Судане выбрали в качестве мишеней больницы, которые оказывали медицинскую помощь страдающим от недоедания детям и беременным женщинам. Такие инциденты происходят и в других странах, включая Сирию и Йемен.

В этой связи Королевство Нидерландов поддерживает усилия Всемирной организации здравоохранения, направленные на создание в ряде стран, охваченных экспериментом, глобальной системы сбора данных о нападениях на медицинские объекты. С опорой на такую информацию международное сообщество, включая в частности Совет, должно активизировать свои скоординированные усилия по обеспечению привлечения к ответственности за такие международные преступления.

В тех случаях, когда национальные суды не могут принять надлежащие меры, мы призываем задействовать полномочия Совета по передаче ситуаций на рассмотрение в Международный уголовный суд. Мы согласны с соответствующим замечанием, которое буквально недавно сделал Генеральный секретарь. Сейчас необходимо создать механизмы для анализа информации и подготовки досье, которые могут быть использованы для уголовного преследования, примерами чего являются Международный беспристрастный и независимый механизм для Сирии и Следственная группа по Ираку. Г-жа Эдуар только что заявила:

> «Необходимо привлечь к ответственности за весь ущерб, нанесенный ... всеми сторонами конфликта».

Мы согласны с этим, и нам следует передавать такие преступления на рассмотрение в суд.

Мое третье замечание касается необходимости повышения эффективности операций по поддержанию мира. Нынешние конфликты требуют от миротворцев более профессионального выполнения работы, связанной с защитой гражданского населения. Мы приветствуем инициативы, предпринятые Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане в целях создания безопасных условий после инцидентов, произошедших в Джубе в 2016 году. Особое значение имеет пресечение сексуального и гендерного насилия. Вслед за нашим коллегой из Кот-д'Ивуара мы приветствуем усилия Генерального секретаря, направленные на повышение эффективности деятельности миротворцев. Его инициатива «Действия по поддержанию мира» заслуживает поддержки всех государств-членов Организации Объединенных Наций после принятия на прошлой неделе соответствующего заявления Председателя S/PRST/2018/10. Мы с удовлетворением отмечаем усиление им акцента на ответственности старшего руководства за выполнение мандатов по защите и его приверженность решению проблемы, касающейся неудовлетворительной работы миротворцев в этой области.

Разумеется, профессиональная подготовка имеет ключевое значение. Именно поэтому в этом году совместно с Соединенными Штатами, Руандой и Организацией Объединенных Наций мы предприняли следующие инициативы. Мы успешно организовали две комплексных курса по вопросам защиты гражданского населения для миротворческого персонала из различных стран и инвестировали средства в подготовку перед развертыванием для миротворцев из других стран. Кроме того, в качестве стороны, одобрившей принятые в Кигали принципы защиты гражданского населения, мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к увеличению числа подписавших их стран. Если другие государства также одобрят эти принципы, мы сможем повысить уровень профессиональной компетентности сотрудников, занимающихся выполнением мандата по защите гражданского населения, в рамках операций по поддержанию мира.

Наконец, прошло более 150 лет с тех пор, как основатель Красного Креста Анри Дюнан написал книгу «Воспоминания о битве при Сольферино». Испытав потрясение от тех страданий, которые он увидел на поле боя, он предложил создать добровольные объединения по оказанию помощи и заложил основы для международного гуманитарного права. Эта книга сыграла решающую роль в создании Международного комитета Красного Креста и заключении Женевских конвенций. Его свидетельства об ужасах войны по-прежнему применимы ко многим современным конфликтам. Мы воздаем должное его наследию. Сегодняшние прения призваны укрепить нашу решимость обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права. Организация Объединенных Наций была учреждена для того, чтобы гарантировать международный правовой порядок, обеспечивающий защиту гражданского населения от бедствий войны. Именно мы должны выполнить эту задачу, и именно Совет должен обеспечить уважение норм международного гуманитарного права и недопустимость безнаказанности в случае их нарушения.

**Г-н Ндонг Мба** (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Республику Польша за умелое руководство работой Совета Безопасности с момента своего вступления на пост Председателя в мае месяце и выразить нашу признательность за проведение этих исключительно важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Ива Даккора и генерального секретаря Иракской ассоциации «Аль-Амаль» г-жу Хану Эдуар за их информативные брифинги.

Выступая с этим заявлением, Республика Экваториальная Гвинея присоединяется к заявлениям, которые будут сделаны представителем Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран, а также Постоянным наблюдателем от Африканского союза при Организации Объединенных Наций г-жой Фатимой Киари Мохаммед.

Как уже отметили предыдущие ораторы, вооруженные конфликты становятся все более сложными и асимметричными и создают новые угрозы в результате их распространения на городские районы. Расширение масштабов деятельности террористи-

ческих группировок, экстремистов и сетей организованной преступности и повышение их мобильности лишь усугубляют эту ситуацию. Эти новые обстоятельства повышают уязвимость мирных жителей, что подрывает их достоинство, человеческие ценности и стойкость, а также ограничивает возможности и усилия государств-членов, сотрудников гуманитарных организаций и миротворцев во время вооруженных конфликтов. Экваториальная Гвинея решительно осуждает нападения с применением насилия и угрозы, которым подвергаются гражданские лица в ходе вооруженных конфликтов, и выражает глубокую обеспокоенность относительно прямых и косвенных последствий таких нападений для людей и их общин. Мы призываем передавать в соответствующие международные судебные учреждения дела тех лиц, которые виновны в совершении таких актов, с тем чтобы они ответили за свои преступления.

В ходе многочисленных конфликтов в 2017 году тысячи гражданских лиц погибли в результате использования взрывчатых веществ большой мощности и химического оружия. Многие их тех, кому удалось выжить, не только получили серьезные травмы, но и стали свидетелями разрушения своих домов, жизненно важных объектов инфраструктуры и общественных мест, крайне необходимых для достойной и продуктивной человеческой жизни. Многие другие оказались жертвами стратегического использования сексуального насилия и голода в качестве средства ведения войны, терроризма, пыток и репрессий. Дети подверглись грубым нарушениям прав человека, и, согласно оценкам, более 65 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома и стали перемещенными лицами. К сожалению, многие гражданские лица исчезают бесследно.

В соответствии с общей позицией Африканского союза Экваториальная Гвинея считает, что для того, чтобы государства-члены могли обеспечивать защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте, настоятельно необходимо оказывать им поддержку в их усилиях по предотвращению или недопущению эскалации или возобновления конфликтов посредством осуществления инициатив, способствующих их устойчивому развитию и миростроительству. Это позволит укрепить их возможности инвестирования в обеспечение жизнестойкости своих народов и в меры предотвращения, с тем чтобы они могли более эффективно реагировать на чрезвычайные гуманитарные ситуации, вызванные не только вооруженными конфликтами, но и, в частности, непредвиденными климатическими явлениями и последствиями глобальных финансовых кризисов. В связи с этим Экваториальная Гвинея подтверждает, что защита гражданских лиц в вооруженном конфликте является главной обязанностью государств-членов, и признает жизненно важную работу миротворческих операций Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам и гуманитарным организациям с этой целью.

С учетом вышесказанного, Республика Экваториальная Гвинея убеждена, что уважение и соблюдение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций должны являться одним из важнейших условий обеспечения защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, особенно принципа уважения национального суверенитета, единства и территориальной целостности стран, находящихся в ситуации конфликта. Вопросу о защите гражданских лиц ни в коем случае нельзя придавать политическую окраску. Защита гражданского населения является бесспорной обязанностью всех сторон в конфликте; однако главную ответственность в этой связи несут правительства.

В этой связи мы призываем участников существующих вооруженных конфликтов выполнять свои обязательства по международному праву, когда того требуют обстоятельства, а также соблюдать нормы международного гуманитарного права в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года и соответствующие обязательства, вытекающие из Дополнительных протоколов 1977 и 1999 годов. В связи с этим мы призываем также к осуществлению резолюции 2286 (2016) по вопросу о защите раненых и больных, медицинского и гуманитарного персонала в ситуациях конфликта.

Кроме того, мы призываем гуманитарные организации и их сотрудников также соблюдать нормы международного гуманитарного права и законодательство государств-членов, в которых они осуществляют свою деятельность, в том числе принципы гуманности, нейтралитета, беспристрастности и суверенитета государств-членов, перечисленные в приложении к резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи. Мы призываем также обеспечить при-

знание вклада Африканского союза и африканских стран в создание континентальной и глобальной гуманитарной архитектуры, в частности в интересах лиц, оказавшихся на положении перемещенных лиц и беженцев в результате вооруженных конфликтов и других гуманитарных кризисов, и призываем с этой целью активизировать партнерские связи между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Мы приветствуем рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря (S/2018/462) и касающиеся поощрения уважения сторонами норм международного права, а также передовых видов практики. Мы полностью разделяем его мнение о том, что наилучшим способом защиты гражданских лиц является предотвращение и прекращение конфликтов. Мы призываем изучить различные способы наращивания потенциала миротворческих операций в плане оказания поддержки государствам-членам, обратившимся с соответствующей просьбой, в осуществлении этих рекомендаций в рамках реформы компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций.

Наконец, Экваториальная Гвинея заявляет о своей глубочайшей солидарности с жертвами вооруженных конфликтов и воздает должное усилиям государств-членов по защите гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, особенно развивающихся стран и стран, которые больше других нуждаются в помощи. Кроме того, мы высоко оцениваем твердую решимость, мужество и солидарность, продемонстрированные гуманитарным и медицинским персоналом Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста и других гуманитарных организаций, представители которых присутствуют сегодня в этом зале и в сотрудничестве с которыми государства-члены ведут эту важную работу. Мы считаем крайне важным сохранить этот вопрос в повестке дня Совета Безопасности.

**Г-н аль-Отейби** (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за проведение этих важных открытых прений для обсуждения этой чрезвычайно важной темы. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его сегодняшний брифинг, а также генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Ива Даккора и генерального секретаря Иракской ассоциации «Аль-Амаль» г-жу Хану Эдуар за их соответствующие брифинги.

Тема сегодняшних прений — защита гражданских лиц в вооруженном конфликте — имеет особое значение для международного сообщества, в частности с учетом наличия вооруженных конфликтов во многих странах мира. Эти конфликты возникают из-за экономических, политических или социальных причин. К сожалению, они приводят к гибели огромного числа ни в чем не повинных гражданских лиц, даже несмотря на то, что они не являются участниками конфликтов. В своем докладе (S/2018/462) Генеральный секретарь отмечает, что положение гражданского населения в зонах конфликтов вызывает тревогу. Он призывает нас найти решение для предотвращения такой гибели людей и прекращения военных действий, нападений на гражданские объекты, принудительного перемещения и использования сексуального насилия в качестве средства ведения войны.

Что касается прекращения человеческих страданий, то члены международного сообщества и Совета Безопасности несут еще более серьезную ответственность в этой связи. Для того чтобы найти жизнеспособное решение и положить конец безнаказанности, страны, оказывающие поддержку сторонам в конфликте или поставляющие им оружие, должны играть ключевую роль в содействии прекращению нарушений, совершаемых в отношении гражданских лиц. Мы призываем страны, способные повлиять на ситуацию, оказывать военную поддержку и заключать контракты на продажу оружия в строгом соответствии с нормами международного гуманитарного права и принципом защиты гражданских лиц.

Нет никаких сомнений в том, что продолжение конфликтов и отсутствие долгосрочных решений приводит к увеличению числа перемещенных лиц и лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи. Как известно присутствующим, доступ в районы конфликта зачастую бывает затруднен. Поэтому мы призываем все затронутые страны и вооруженные группы выполнять свои морально-нравственные и юридические обязательства, с тем чтобы обеспечить возможности беспрепятственного оказания гуманитарной помощи в этих районах, особенно принимая во внимание неуклонно растущее число нуждающихся в помощи.

В частности, в рамках урегулирования сирийского кризиса члены Совета добились принятия резолюции 2401 (2018) в целях незамедлительного прекращения огня на период не менее 30 дней подряд, для того чтобы позволить Организации Объединенных Наций и ее партнерам оказать гуманитарную помощь и провести эвакуацию больных и раненых в соответствии с нормами международного права. К сожалению, на сегодняшний день мы так и не смогли обеспечить выполнение этой резолюции. Мы вновь призываем прекратить все нападения на гражданских лиц и жилые районы, а также на медицинские центры в Сирии.

Что касается оказания гуманитарной помощи гражданскому населению, то мы с удовлетворением отмечаем усилия международной коалиции по восстановлению законности в Йемене в целях оказания помощи нашей братской стране. Эти усилия продолжаются в рамках оказания Йемену гуманитарной помощи на глобальном уровне, в том числе благодаря щедрым взносам Саудовской Аравии, Объединенных Арабских Эмиратов и Государства Кувейт, которые составляют более половины всех взносов, объявленных на конференции доноров в Женеве в апреле этого года.

В следующем году мы будем отмечать 20-летие включения пункта о защите гражданских лиц в повестку дня Совета Безопасности. Пришло время проанализировать прогресс, достигнутый на сегодняшний день. Весьма прискорбно, что в тот момент, когда мы отмечаем двадцатую годовщину, нам так и не удалось положить конец самым долгосрочным нарушениям прав безоружного гражданского населения братской Палестины. Палестинский народ страдает. Он подвергается преследованиям со стороны Израиля, оккупирующей державы, который продолжает систематически предпринимать в его отношении жестокие действия, подобные тем, которые были совершены на прошлой неделе в Газе против безоружных демонстрантов, попытавшихся реализовать свое законное право на свободу выражения мнений. В результате этих нарушений погибли 61 мирный гражданин, в том числе восемь детей в возрасте до 16 лет, и еще примерно 3000 человек получили ранения. Мы хотим напомнить Совету о том, что многие палестинцы, в том числе дети, до сих пор содержатся в израильских тюрьмах. Мы осуждаем все преступления Израиля подобного рода и считаем их вопиющим нарушением стандартов в области прав человека и вообще всех международно-правовых документов. Государства-члены Организации Объединенных Наций должны положить конец оккупации и конфликту, которые длятся вот уже более 50 лет.

В Уставе Организации Объединенных Наций прописано право всех государств и их народов на безопасность. Мы вынуждены задаться вопросом, является ли это право для избранных или правом для всех. Если ответ на этот вопрос состоит в том, что правом на это обладают все народы, тогда Израиль в своем качестве оккупирующей державы обязан соблюдать нормы международного гуманитарного права и международные стандарты в области прав человека и обеспечивать защиту палестинского гражданского населения. Несколько дней назад Кувейт представил проект резолюции, предусматривающий международную защиту палестинского народа, проживающего на оккупированных территориях и в секторе Газа. Мы надеемся, что он будет единодушно принят в Совете для обеспечения защиты гражданского населения в ходе вооруженного конфликта.

Одним из прискорбных следствий вооруженных конфликтов являются заключение под стражу и исчезновение мирных граждан – проблема, которой Государство Кувейт придает значение особое. Почти два десятилетия после вторжения Ирака нас по-прежнему беспокоит судьба наших граждан, которые продолжают числиться без вести пропавшими. Вот почему так важно, чтобы во всем мире стороны в конфликте соблюдали международное гуманитарное право и вели учет всех лиц, содержащихся под стражей, помогали им поддерживать контакты со своими семьями и устанавливали места захоронения погибших и сообщали о них близким родственникам. Согласно нормам международного гуманитарного права, заключенные и лица, пропавшие без вести, относятся к категорию лиц, подлежащих защите в ходе конфликта. Мы призываем все государства-члены Организации Объединенных Наций и стороны в конфликте во всем мире с уважением относиться к человеческому достоинству и основным правам заключенных в ситуации вооруженного конфликта, предоставлять находящимся в заключении гражданским лицам правовые и судебные гарантии и гуманно обращаться с ними. Мы выступаем за политические способы урегулирования конфликтов и поддерживаем усилия по

реализации законных чаяний людей на достойную жизнь в условиях мира и безопасности.

Мы поддерживаем роль Организации Объединенных Наций, особенно ее миротворческих миссий, и настоятельно призываем ее уделять первостепенное внимание защите гражданского населения и формулировать с этой целью четкие мандаты, как того требует резолюция 1894 (2009). Мы поддерживаем предложенные Генеральным секретарем меры, которые он назвал широкомасштабными глобальными усилиями по смягчению воздействия вооруженных конфликтов на гражданское население. Мы приветствуем усилия, направленные на то, чтобы заручиться поддержкой военного и гражданского руководства в организации надлежащей подготовки в этой области. Мы также выступаем за то, чтобы любые нарушения, объектом которых является гражданское население, а также военные преступления и преступления против человечности передавались на рассмотрение Международного уголовного суда.

**Г-н Делаттр** (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы начать свое выступление с выражения признательности в адрес председательствующей в Совете Безопасности польской делегации за ее инициативу организовать под руководством министра иностранных дел Польши сегодняшние весьма важные прения на тему защиты гражданского населения. Мне хотелось бы поблагодарить также Генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Ива Даккора и г-жу Хану Эдуар за их содержательные брифинги. Наконец, я хочу поблагодарить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций за его бескомпромиссное выступление. От Афганистана до Йемена, в Ираке, Сомали, Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго картина выглядит достаточно мрачно из-за угроз, которым подвергаются мандаты по защите гражданского населения. Международное гуманитарное право, которое призвано оберегать гражданское население от последствий боевых действий, постоянно попирается. Все государства обязаны уважать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать их соблюдение.

Прежде чем говорить о прогрессе, которого нам еще только предстоит добиться в реализации рекомендаций Генерального секретаря, я хочу остановиться на уже достигнутых Советом успехах. Во-первых, отметить приверженность Совета Безопасности обеспечению защиты гражданского населения и его наработки в этой области. Мы начинаем не с чистого листа. Совет внес усовершенствования в мандаты миротворческих операций по защите гражданского населения. Кроме того, при анализе угроз в Демократической Республике Конго принимаются во внимание возможности как военного, так и гражданского компонентов Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) с целью выработки мер их совместного реагирования, включая при необходимости развертывание личного состава вооруженных сил. Обеспечение защиты гражданского населения особенно необходимо при проведении выборов и в ходе демонстраций.

В Центральноафриканской Республике мы сейчас укрепляем Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. В настоящее время в ответ на высказанную в докладе Амуссу просьбу прилагаются усилия к тому, чтобы предоставить в ее распоряжение дополнительные ресурсы и обеспечить ей большую свободу действий в деле организации защиты гражданского населения. Нападения на персонал миротворческих операций, занимающийся защитой гражданского населения, носят особенно интенсивный характер. Вне зависимости от того, идет ли речь о военном или о гражданском компонентах миссии, оба компонента - и гражданский и военный - должны располагать достаточными ресурсами для выполнения поставленных перед ними задач; в особой мере это касается правозащитного персонала, чья роль в контексте раннего предупреждения жизненно необходима для защиты гражданского населения. Не менее важное значение имеет и обеспечение эффективности оперативной деятельности миротворческих миссий. Для того чтобы они могли надлежащим образом защищать гражданское население, они должны уметь сами защитить себя, что достигается благодаря высокому уровню боевой выучки, подготовки и оснащенности. Как заявил Генеральный секретарь, оба эти аспекта неразрывно взаимосвязаны.

Мы также продолжаем наращивать наши усилия по защите женщин и детей. Благодаря работе, проделанной специальными представителями, ко-

мандующими силами и направленными в различные миссии специальными советниками, достигнут реальный прогресс. Например в Демократической Республике Конго, советники по вопросам защиты детей в составе МООНСДРК ежедневно играют решающую роль в освобождении детей. Их функции необходимо сохранить.

Совет Безопасности поступил дальновидно, когда он своей резолюцией 2391 (2017) создал в Объединенных силах Сахельской группы пяти нормативно-правовую базу для контроля за соблюдением прав человека, что стало одним из факторов успеха в их работе. Мы высоко ценим поддержку со стороны стран Сахельской группы пяти, Верховного комиссара по правам человека и соответствующих организаций гражданского общества. Такие инструменты, которые позволяют нам предотвращать потери среди гражданского населения и определять, какие страдания выпали на его долю, могут служить примером и использоваться в других ситуациях.

В дополнение к вышеназванным, какие другие усилия требуется приложить для усиления защиты гражданского населения? Во-первых, Совету следует продолжить работу над обеспечением соблюдения всеми сторонами во всех зонах вооруженного конфликта своих обязанностей по международному гуманитарному праву. Именно в этом заключается залог успеха. Совет мог бы также активизировать свои усилия по защите гражданского населения на трех конкретных направлениях. Во-первых, это защита медицинских миссий и гуманитарного персонала. В свете продолжающихся нападений на медицинский персонал 31 октября 2017 года Франция предложила принять декларацию с обязательством для подписавших ее сторон принять конкретные меры для выполнения резолюции 2286 (2016). Мы воздаем должное Германии, которая недавно одобрила эту декларацию, и настоятельно призываем все государства присоединиться к нашей инициативе. Мы должны активизировать наши усилия по защите работников всех гуманитарных организаций, особенно местных, которые зачастую первыми сталкиваются с насилием.

Второе направление — это защита журналистов. Нападения на сотрудников средств массовой информации продолжаются, с чем нельзя мириться. Обеспечение их защиты является одной из приоритетных задач Франции и глубоко укоренилось в наших генах. Мы приветствуем создание координационного центра, который будут направлять работу учреждений Организации Объединенных Наций по обеспечению защиты журналистов в ситуации вооруженного конфликта, как того требуют резолюции 1786 (2007) и 2222 (2015). Совет Безопасности должен и впредь особенно внимательно следить за развитием ситуации по данной проблеме. В соответствии с выступлением президента Макрона перед Генеральной Ассамблеей (см. A/72/PV.4) Франция призывает к предоставлению Генеральному секретарю соответствующего специального мандата.

Что касается третьего аспекта, то Совет Безопасности должен обратить внимание на проблему задержанных и пропавших без вести лиц. Международный комитет Красного Креста должен иметь возможность выполнять свою задачу по защите таких находящихся в уязвимом положении лиц. Франция подтверждает свою позицию в отношении насильственных исчезновений и призывает все государства-члены ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

Наконец, эффективность защиты гражданского населения обусловлена успешной деятельностью тех, кто обеспечивает защиту и предоставлением эффективной поддержки в борьбе с безнаказанностью. Крайне важно, чтобы лица, обеспечивающие такую защиту, подавали своими действиями пример. Нельзя мириться с сексуальным насилием, как и с нарушениями прав человека. На карту поставлено доверие к военному и гражданскому персоналу, сотрудникам гуманитарных организаций и персоналу Организации Объединенных Наций. Эти лица также должны быть защищены, причем именно Совет Безопасности должен следить за тем, чтобы в отношении совершенных против них нападений проводились расследования, а виновные преследовались в судебном порядке.

Совет должен также принимать эффективные меры в поддержку борьбы с безнаказанностью. Мы обязаны поддерживать соответствующие национальные и международные усилия. Совет должен призывать к сотрудничеству с миссиями по установлению фактов и комиссиями по расследованию, а также с международными механизмами уголовного правосудия, в первую очередь — в случае со-

вершения наиболее серьезных преступлений — с Международным уголовным судом.

Наконец, Совет Безопасности должен делать все, чтобы положить конец нарушениям, и без колебаний прибегать к санкциям. Именно в этом духе мы и наши партнеры предлагаем в рамках режима санкций в отношении Ливии ввести санкции против лиц, виновных в торговле людьми. Мы надеемся, что нам удастся в оперативном порядке достичь консенсуса, что позволит нам бороться с актами, которые не только вызывают отвращение, но и носят дестабилизирующий характер.

Ответственность за защиту гражданского населения лежит в первую очередь на государствах. Однако, в случае неспособности государств, над решением этой проблемы обязан работать не покладая рук Совет. Речь идет не только о нравственном императиве; речь идет также о создании условий для выживания народов, предотвращения эскалации насилия, создания возможностей для политического диалога и воссоздания условий для установления прочного мира. Я настоятельно призываю Совет Безопасности сплотиться вокруг этой общей цели и добиться ее реализации на практике.

**Г-н Меса-Куадра** (Перу) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Польши, особенно министра иностранных дел Польши, за организацию сегодняшних открытых прений по одной из приоритетных тем — теме защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы высоко оцениваем доклады Генерального секретаря Антониу Гутерриша, г-на Ива Даккора и г-жи Ханы Эдуар.

Перу — это страна, которая привержена соблюдению норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Мы присоединились к основополагающим международным документам, охватывающим эти две отрасли права, а положения соответствующих документов были должным образом имплементированы в наше внутреннее законодательство, заняли в нем должное место, а также получили дальнейшее развитие. Мы активно способствуем их прогрессивному развитию на международном уровне и в контексте работы в Совете Безопасности придаем приоритетный характер обязательствам по защите гражданских лиц в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Поэтому мы серьезно обеспокоены отсутствием наказания за нарушение в нашем мире норм международного гуманитарного права, что в некоторых случаях происходит в условиях бездействия Совета.

В этой связи мы подчеркиваем, что на нас лежит моральное и юридическое обязательство объединить усилия, с тем чтобы положить конец страданиям, которые в силу разных причин испытывают миллионы людей в различных конфликтах по всему миру. Так, мы хотели бы особо отметить тот факт, что 116 государств, в том числе Перу и восемь других членов Совета Безопасности, подписали кодекс поведения, который был подготовлен Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и который обязывает нас своевременно и решительно предпринимать действия в целях предотвращения и прекращения чудовищных преступлений. В этой связи мы считаем, что суверенитет каждого государства предполагает несение главной ответственности за защиту своего населения и что в тех случаях, когда национальные власти не в состоянии защитить свое население, эту ответственность должно в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций взять на себя международное сообщество.

Мы подчеркиваем, что ряду операций по поддержанию мира, развернутых в соответствии с решениями Совета Безопасности, предоставлены мандаты по защите гражданских лиц, в том числе от действий регулярной армии их собственных государств. Обязательство всех государств соблюдать нормы международного гуманитарного права включает обеспечение прохождения военнослужащими этих стран соответствующей подготовки. Перу предпринимает различные инициативы в этой области, результаты которых сказываются на действиях наших войск в составе различных операций по поддержанию мира.

Как повторил сегодня утром Генеральный секретарь, наиболее эффективная защита — это предотвращение, и поэтому мы подчеркиваем, что поддержание устойчивого мира должно рассматриваться в качестве перманентной задачи и должно обеспечиваться исходя из интересов людей, а также с опорой на институты и процессы, необходимые для предотвращения или урегулирования конфликтов. Среди прочего, это предполагает полное уважение к принципу верховенства права на нацио-

нальном и международном уровнях. Поэтому крайне важно, чтобы Совет Безопасности, главная обязанность которого состоит в поддержании международного мира и безопасности, уделял внимание коренным причинам конфликтов и соблюдению прав человека. Столь же важно обеспечить привлечение к ответственности за совершение чудовищных преступлений.

Универсализация международной уголовной юрисдикции и обеспечение предсказуемого доступа к правосудию должны создать условия для более эффективного предотвращения страданий, которые гражданское население слишком часто испытывает в результате конфликтов. В этой связи мы призываем все государства присоединиться к Римскому статуту и сотрудничать с Международным уголовным судом. Кроме того, мы настоятельно призываем Совет передавать на рассмотрение Суда ситуации, связанные с совершением зверств, а также призываем обеспечивать доступ к правосудию и привлечение к ответственности.

В заключение мы хотели бы воздать должное различным учреждениям и работникам гуманитарных организаций, таких как Красный Крест, а также «голубым каскам», которые посвящают себя защите гражданского населения, зачастую с риском для собственной жизни.

**Г-н Кузьмин** (Российская Федерация): Мы признательны польскому председательству за организацию сегодняшнего мероприятия. Это очень важный вопрос. Мы должны обратиться к вопросу о защите гражданских лиц в ходе вооруженного конфликта. Наши слова благодарности также в адрес Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Антониу Гутерриша, генерального директора Международного Комитета Красного Креста г-на Ива Даккора и г-жи Ханы Едуар за вклад в нашу дискуссию.

Мы разделяем настрой Генерального секретаря на объединение усилий по предотвращению конфликтов и защите гражданских лиц. Именно опора на центральную роль Организации Объединенных Наций, на международное право и на традиционные духовно-нравственные идеалы способствует продвижению объединительной повестки дня и сглаживанию имеющихся противоречий. Но сегодня, к нашему большому сожалению, мы видим крайне вредную тенденцию — тенденцию беспрецедентной политизации гуманитарной сферы международных отношений. Несмотря на предпринимаемые усилия, тысячи мирных людей продолжают гибнуть в ходе конфликтов. Особую обеспокоенность вызывает то, что большую часть жертв составляют дети, женщины и пожилые люди, медицинские работники, журналисты, гуманитарный персонал. Сразу же на горе людей начинают играть «стратеги от политики», заменяя конструктивный диалог потоковым распространением непроверенных новостей и примитивных суждений. Появляются обвинения, моментально назначаются виновные. Некоторые не гнушаются подкреплять обвинения откровенной дезинформацией, полученной из сомнительных источников, таких как, например, пресловутые «белые каски». Откуда-то появляются в большом количестве «следователи» с неясным мандатом от разнообразных институтов, в большинстве случаев осуществляющие расследование заочно и с опорой на репортажи специально отобранных средств массовой информации и информацию из Интернета. Есть у таких «следователей», как правило, и свои «суперсекретные осведомители», «источники», которые не могут быть раскрыты ни при каких обстоятельствах. Им просто надо верить. К сожалению, такие игры, которые мы вынуждены наблюдать нередко и в стенах нашей Организации, отнюдь не способствуют реализации благородной цели предотвращения и минимизации страданий мирного населения. «Двойные стандарты», увы, отчетливо проявляются в информационном освещении военных кампаний в Сирии, Ираке, Йемене, Афганистане и других странах.

Особая боль для нас – это то, что происходит сегодня на Украине. Мы подробнее поговорим об этом 29 мая – в день, когда польское председательство запланировало в Совете специальный брифинг по Украине. Но сейчас, учитывая тему сегодняшней дискуссии, я не могу не привести горькие цифры потерь среди гражданского населения. Г-н министр иностранных дел Польши их также называл. В результате развязанного Киевом против своего населения вооруженного конфликта с апреля 2014 года на юго-востоке Украины погибло более 2,5 тысячи гражданских лиц, из них 105 человек — в 2017 году и 10 — за текущий год. До девяти тысяч человек получили ранения. Сотни числятся пропавшими без вести. Погибли по меньшей мере 138 детей, 109 из них – это дети, погибшие в Донецке и Лу-

ганске. В настоящий момент интенсивность обстрелов Киевом жилых кварталов заметно возросла. Не последнюю роль в этом играет откровенное попустительство ряда западных стран нарушению Украиной Минских договоренностей, являющихся единственной правовой основой урегулирования ситуации на востоке этой страны.

Важным фактором в деле защиты гражданских лиц является деятельность гуманитарных агентств. Работа этих структур должна строиться на основе Устава Организации Объединенных Наций и базовых гуманитарных принципах и дополнять усилия по политическому урегулированию конфликта. В этом контексте одним из основополагающих принципов является принцип уважения государственного суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств. Серьезную озабоченность у нас попрежнему вызывают попытки вольной интерпретации норм международного гуманитарного права, касающихся защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, а также отождествления этих норм со всевозможными концепциями. Вот недавно одна из делегаций у нас в Совете извлекла из небытия концепцию гуманитарной интервенции. Ракетный обстрел территории другого государства объяснили соображениями гуманности, то есть, очевидно, заботой о тех, по кому стреляли. Поэтому я хотел бы подтвердить нашу позицию о том, что принятие любых мер реагирования в целях обеспечения защиты гражданских лиц, особенно мер, которые имеют силовой характер, возможно лишь с санкции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и при неукоснительном соблюдении положений Устава Организации Объединенных Наций. Г-жа посол, если Вы мне позволите, я прокомментирую еще замечание г-на министра иностранных дел Польши, которое касалось инициативы о добровольном отказе от права вето в случае совершения зверств и особо тяжких преступлений.

Как вы знаете, институт вето служит важнейшим компонентом существующей в Организации Объединенных Наций системы сдержек и противовесов, стержневым элементом механизма принятия коллективных решений, стимулирующим членов Совета Безопасности к поиску компромиссов. Обладание правом вето для тех, кто им обладает, для постоянных членов Совета Безопасности – не только прерогатива, но и большая ответственность. Применение вето не раз избавляло Организацию Объединенных Наций от ассоциирования с сомнительными авантюрами, которые приводили к страданиям мирного населения. Последствия таких авантюр мир нередко ощущает до сих пор.

**Г-н Ског** (Швеция) (*говорит по-английски*): Я хотел бы особо поблагодарить Польшу, председательствующую в Совете, за организацию этих важных открытых прений и выразить признательность Генеральному секретарю г-ну Антониу Гутерришу, Генеральному директору Международного комитета Красного Креста г-ну Иву Даккору и г-же Хане Эдуар за их важный вклад в сегодняшнее заседание.

Швеция присоединяется к заявлениям, которые будут сделаны позже сегодня от имени Европейского союза, а также представителями Норвегии — от имени стран Северной Европы и Швейцарией — от имени группы друзей концепции ответственности по защите.

В ходе открытых прений, состоявшихся в прошлый четверг по вопросу о поддержании международного права (см. S/PV. 8262), наша делегация задала риторический вопрос: как возможно такое, что нам удается успешно использовать инструменты международного права в большинстве сфер, но не удается добиться этого в самой важной области, которая касается защиты жизни и достоинства других людей, наших собратьев. Сегодня утром докладчики представили красноречивое и убедительное описание последствий этой неудачи. И это не абстрактные высказывания. Речь идет о разрушенных жизнях и будущем, которого люди лишились в результате безрассудного и неприемлемого пренебрежения нормами международного права и жизнью мирных граждан, которых эти нормы призваны защищать. И мы, 15 членов Совета, сидящие за этим столом, несем особую ответственность, как индивидуальную, так и коллективную, за то, чтобы обратить вспять эту тенденцию.

Генеральный секретарь вновь сообщил нам сегодня утром о том, что предотвращение конфликтов и сохранение мира является для него приоритетной задачей. Мы приветствуем усилия, которые он прилагает в течение прошедшего года, и полностью поддерживаем эту повестку дня. Предотвращение конфликтов является наиболее эффективным инструментом обеспечения защиты гражданских лиц. Это наша первая линия обороны. Однако международное гуманитарное право должно пред-

усматривать механизмы защиты гражданских лиц, оказавшихся в условиях вооруженного конфликта, для тех случаев, когда добиться успеха в усилиях по предотвращению не удается. Мы выражаем признательность Генеральному секретарю за его ориентированный на практические действия подход к укреплению уважения к нормам международного гуманитарного права и нормам в области прав человека, а также за поощрение передовой практики.

Несмотря на наши усилия, по-прежнему совершаются ужасные преступления. Число изнасилований и случаев сексуального насилия и насилия по признаку пола достигло новых и ужасающих уровней. Вследствие широко распространенных ограничений гуманитарного доступа, которые вводят стороны в конфликтах, и преднамеренных нападений на гуманитарных работников и медицинский персонал мирные граждане лишаются той помощи, в которой они так остро нуждаются. Потребности в защите женщин, девочек, мужчин и мальчиков нередко различны. Учет гендерных аспектов при соблюдении норм международного гуманитарного права и целенаправленном принятии нами мер гуманитарного реагирования имеет крайне важное значение. Опыт Мали, Ирака, Афганистана и Южного Судана подтверждает важность учета гендерной проблематики в рамках всей деятельности миссий Организации Объединенных Наций, в том числе важность включения упоминаний о гендерных аспектах в заявления и резолюции Совета Безопасности, а также большое значение сбора и анализа данных с разбивкой по полу и возрасту. Кроме того, установление связи между защитой, расширением прав и возможностей и участием может способствовать поддержанию прочного мира и препятствовать узкому восприятию женщин сугубо в качестве предмета защиты, как сказала сегодня утром Хана Эдуар.

Необходимо особо отметить несоразмерные страдания детей в результате вооруженных конфликтов. Мальчиков и девочек убивают и калечат, используют в качестве солдат, «живого щита» или даже вынуждают становиться террористами-смертниками. Разрушаются школы и медицинские учреждения, что мешает детям реализовывать свои права человека. Нам необходимо защитить детей сегодня, чтобы предотвратить новые циклы насилия и конфликтов в будущем. Повестка, касающаяся детей и вооруженных конфликтов, является важным механизмом подотчетности. Такие предусматриваемые в ней направления деятельности, как мониторинг и учет грубых нарушений прав детей в условиях вооруженных конфликтов важны не только для того, чтобы покончить с безнаказанностью, но и для взаимодействия со сторонами в конфликте. Как председатель Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Швеция будет и впредь настаивать на том, чтобы Совет предпринимал меры в соответствии с этой повесткой.

Генеральный секретарь говорил о необходимости разорвать порочный круг конфликтов и недостаточного доступа к продовольствию. Мы с удовлетворением отмечаем работу Совета по вопросам конфликтов и голода, в результате которой, как мы надеемся, в самом ближайшем будущем будет принята соответствующая резолюция.

Я хотел бы остановиться на трех вопросах, лежащих в основе защиты гражданских лиц.

Во-первых, настоятельно необходимо содействовать выполнению изложенных в резолюции 2286 (2016) обязательств о защите медицинского персонала в условиях вооруженного конфликта и превратить рекомендации Генерального секретаря в конкретные действия на местах. В одной только Сирии в 2017 году произошло 112 нападений на медицинские учреждения и работников. Кроме того, из следовавших через линии конфликта межучрежденческих автоколонн было конфисковано 645 тысяч предметов медицинского назначения. В Йемене за период конфликта состояние медицинской инфраструктуры резко ухудшилось, и мы наблюдаем развал госучреждений, включая медицинские учреждения, которые получают весьма скудные ресурсы. В Афганистане женщины составляют самую многочисленную группу лиц, которая не может получить доступ к медицинскому обслуживанию в результате насилия.

Международное сообщество, включая Совет, может и должно принимать меры по защите медицинского персонала в условиях вооруженного конфликта. Необходимо соблюдать международное право и рассматривать случаи нарушения норм международного права, включая международное гуманитарное право.

Нам необходимы конкретные шаги по совершенствованию механизмов мониторинга и отчетности, а также сбора данных. В настоящее время мы изучаем вопрос о способах совершенствования работы миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и методов ведения военных действий в целях более эффективной защиты медицинского персонала и объектов. Совместно с Международным комитетом Красного Креста (МККК) и Шведским Красным Крестом шведское правительство приступит к осуществлению проекта, с тем чтобы военнослужащие нашей страны в ходе исполнения своего долга могли более эффективно выполнять свои обязательства по защите медицинского персонала и объектов и обеспечению уважения к медицинскому персоналу в условиях вооруженных конфликтов.

Во-вторых, мы приветствуем усилия по укреплению защиты гражданского населения в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций. Хотя не вызывает никакого сомнения, что главная ответственность за защиту гражданского населения лежит на принимающей стране, миссии Организации Объединенных Наций призваны играть решающую роль. В этой связи мы должны опираться на положительный опыт и передовую практику. Мы приветствуем недавно согласованную стратегию, в которой четко обозначена ответственность старших руководителей за стратегическую интеграцию мандата по защите гражданского населения в планы работы миссий.

В-третьих, центральное место в работе Генерального секретаря и Председателя Генеральной Ассамблеи занимают глобальные договоры по вопросам беженцев и мигрантов. Число людей, перемещенных в результате конфликта, продолжает расти, и сегодняшние масштабы вынужденного перемещения являются беспрецедентными. Чрезвычайно важно, чтобы этими договорами обеспечивалось соблюдение норм международного гуманитарного права, беженского права и международных стандартов в области прав человека.

Для эффективного удовлетворения потребностей мигрантов и беженцев в практическом плане исключительно большое значение имеет тесное сотрудничество и солидарность всего международного сообщества.

Мы поддерживаем рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря (S/2018/462), и привержены их осуществлению. Сегодня МККК и г-жа Эдуар просили нас приложить больше усилий, поэтому пришло время активизировать работу. Создается впечатление, что нарушение правил ведения войны обходится очень дешево; но за это приходится расплачиваться ни в чем не повинным гражданским лицам. Мы должны стремиться создать мир, в котором никто: ни одно правительство и ни одна вооруженная группа — не считают себя вправе без последствий нарушать нормы, которые мы все согласовали для защиты гражданских лиц, оказавшихся в условиях конфликта. Совет обладает уникальной возможностью изменить правила игры. Мы не можем уходить от решения этой проблемы или игнорировать ее.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать всех, что из-за большого числа желающих выступить на сегодняшних открытых прениях мы продолжим без перерыва на обед.

Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

**Г-н Кислица** (Украина) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, Украина высоко оценивает инициативу Польши по проведению этих открытых прений, а также тот факт, что Вы лично руководите работой этого заседания. Мы благодарим Генерального секретаря за представление его доклада по вопросу о защите гражданских лиц (S/2018/462), а также Генерального директора Международного комитета Красного Креста (МККК) за его выступление.

Поскольку я собираюсь сделать заявление в своем национальном качестве, я хотел бы также подчеркнуть тот факт, что Украина присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Мы приветствуем тот факт, что Генеральный секретарь впервые упомянул в своем докладе бедственное положение гражданского населения Украины, столкнувшегося с российской военной агрессией в регионе Донбасса. Украина разделяет глубокую озабоченность Генерального секретаря в связи с ситуациями вооруженных конфликтов во многих странах, где гражданское население, особенно женщины и дети, неизмеримо больше страдают в результате активных боевых действий.

При всем при этом по-настоящему удручает то, что, несмотря на почти всеобщее признание государствами — членами Организации Объединенных Наций необходимости соблюдения в полном объеме норм международного права, включая гуманитарное право и право прав человека, вопрос о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте остается столь же актуальным сегодня, как и в 1999 году, когда Совет принял резолюцию 1265 (1999). Прошло почти двадцать лет, а мы по-прежнему выражаем обеспокоенность, решительно осуждаем, настоятельно призываем, выступаем с призывом, подчеркиваем и так далее. Кроме того, мы наблюдаем тревожную тенденцию возникновения новых и разрушительных конфликтов, в результате чего повестка дня Совета Безопасности все расширяется.

Справедливости ради замечу, что многие страны и международные организации, включая Организацию Объединенных Наций, предприняли весьма конкретные и практические меры для облегчения страданий гражданских лиц в ряде вооруженных конфликтов. Однако нашему прогрессу в этой области препятствует отсутствие всеобъемлющих и обязательных мер на международном уровне.

До тех пор, пока в нашем мире царит безнаказанность, пока некоторые государства — члены Организации Объединенных Наций, включая одного хорошо известного постоянного члена Совета Безопасности, не перестанут игнорировать решения Международного Суда, Совет будет обречен вновь и вновь возвращаться к рассмотрению вопроса о защите гражданских лиц, но так и не сможет его решить.

Можно задаться вопросом: а в чем же состоит решение? Я считаю, что мы должны быть реалистами. В отсутствие наднационального органа, обеспечивающего применение норм международного права, мы все обязаны занять нетерпимую позицию в отношении любых преступлений агрессии или любых других нарушений международных правил, совершаемых под надуманными предлогами с единственной целью защитить свои собственные узкие интересы.

В соответствии с просьбой, содержащейся в концептуальной записке для сегодняшних прений (S/2018/444, приложение), я хотел бы подчеркнуть, что наша страна делает все возможное для максимально эффективной защиты гражданских лиц от продолжающейся вот уже пятый год вооруженной агрессии России против Украины.

Как отмечалось ранее, по оценкам Организации Объединенных Наций, в настоящее время в гуманитарной помощи и защите нуждаются порядка 3,4 миллиона человек из региона Донбасса. С учетом того, что с 2014 года — первого года конфликта — было зарегистрировано 1,5 миллиона внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), украинское государство более чем шестикратно увеличило бюджетные ассигнования на ежемесячные денежные выплаты этим ВПЛ.

Украинские власти делают все возможное, чтобы обеспечить бесперебойное функционирование критически важных для местного населения объектов инфраструктуры в Донбассе. Например, Донецкая фильтровальная станция, расположенная в так называемой «серой» зоне, обеспечивает питьевой водой почти 400 000 человек по обе стороны от линии соприкосновения. Однако 17 апреля пятеро технических специалистов станции получили ранения, когда их автомобиль попал под обстрел со стороны поддерживаемых Россией сил. Украинские саперы обезвредили мины и боеприпасы на территории более 1000 объектов гражданской инфраструктуры и свыше 150 000 взрывоопасных пережитков войны, в том числе почти 1000 самодельных взрывных устройств, намеренно установленных силами, поддерживаемыми Россией.

В 2017 году в Украине была создана межведомственная комиссия по применению и осуществлению норм международного гуманитарного права для выявления наиболее острых гуманитарных потребностей, установления конкретных целей, обеспечения контроля за выполнением задач и оценки эффективности мер, направленных на удовлетворение выявленных потребностей. Это лишь часть той работы, которая проводится для оказания помощи гражданским лицам в ходе продолжающегося военного конфликта, спровоцированного и подпитываемого Россией, которая по-прежнему направляет в регион Донбасса огромное количество оружия и военнослужащих. Может быть, сейчас конфликт и характеризуется малой интенсивностью, однако он не стал менее смертоносным. Например, 20 февраля украинский военный медик г-жа Сабина Галицкая была убита, когда в автомобиль, в котором она находилась и который имел легко разли-

чаемые знаки красного креста, попала российская противотанковая управляемая ракета. Ей было всего 23 года. Что это, как не прямое нарушение резолюции 2286 (2016), которую Совет единогласно принял в 2016 году?

Еще в 2005 году в ходе дискуссии в Совете Безопасности по тому же вопросу, который мы сегодня обсуждаем, одна из делегаций отметила необходимость

> «подчеркнуть роль Международного уголовного суда, вспомнить о потенциале незадействованной до сих пор Комиссии по установлению фактов, которая была создана в соответствии со статьей 90 первого Дополнительного протокола к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 года» *(S/PV.5319, стр.23)*.

Несмотря на то что я цитирую представителя российской делегации, я готов подписаться под каждым словом. Я глубоко сожалею, что позиция одного из постоянных членов Совета не такая постоянная, как это требуется для спасения жизни многих людей.

В заключение мы призываем все государства и стороны в вооруженных конфликтах по всему миру соблюдать нормы международного гуманитарного права и стандарты в области прав человека и выполнять постановления Суда в Гааге.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Аргентины.

**Г-н Раймонди** (Аргентина) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить Польшу и в особенности министра иностранных дел Яцека Чапутовича за организацию этих прений. Также выражаю признательность Генеральному секретарю, генеральному директору Международного комитета Красного Креста и генеральному секретарю Иракской ассоциации «Аль-Амаль» за их брифинги. Наконец, я хотел бы поблагодарить всех предыдущих ораторов за их заявления.

Мы признательны Генеральному секретарю за его доклад (S/2018/462). Высоко оцениваем предложенные им рекомендации и три приоритетные задачи по обеспечению защиты. Мы вынуждены вновь выразить сожаление в связи с тем, что, согласно докладу, гражданские лица по-прежнему являются главными жертвами конфликтов. Неспособность провести различие между комбатантами и гражданским населением приводит к гибели, ранениям и перемещению гражданских лиц, а также серьезным образом ограничивает и даже подрывает доступ к гуманитарной помощи. Поэтому Совет Безопасности должен сохранять приверженность делу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте путем поощрения полного соблюдения норм международного права, в частности норм гуманитарного права, стандартов в области прав человека и норм беженского права, а также посредством борьбы с безнаказанностью.

В этом контексте следует напомнить о наших обязательствах в соответствии с четырьмя Женевскими конвенциями 1949 года, дополнительными протоколами к ним 1977 года, Гаагскими конвенциями 1899 и 1907 годов, стандартами в области прав человека, а также нормами беженского права и обычного международного права. Кроме того, крайне важно продолжать включать мероприятия по защите гражданского населения в мандаты полевых миссий Организации Объединенных Наций, совершенствовать их и четко формулировать, а также предоставлять операциям ресурсы, необходимые для эффективного и оперативного функционирования. Мы отмечаем важность обеспечения того, чтобы при проведении самих операций по поддержанию мира также соблюдались нормы международного гуманитарного права. Санкционирование Советом широких мандатов и их осуществление операциями по поддержанию мира не должны подрывать выполнение ими своих ключевых задач по защите гражданского населения или отвлекать их от главной работы в соответствии с основополагающими принципами проведения операций по поддержанию мира. Операции по поддержанию мира должны иметь четкие мандаты и ресурсы для их эффективного и своевременного осуществления.

Что касается гуманитарной помощи, то все стороны в конфликте обязаны делать все возможное для предоставления эффективного и своевременного гуманитарного доступа, в том числе к предметам снабжения и материалам. В соответствии с нормами международного гуманитарного права такая помощь находится под особой защитой, и поэтому вызывают обеспокоенность частые ограничения доступа к гуманитарной помощи, а в некоторых случаях и полный отказ в таком доступе. Тревогу также вызывает тот факт, что, как указывается в

докладе Генерального секретаря, некоторые меры, принимаемые в рамках борьбы с терроризмом, продолжают сказываться на гуманитарной деятельности. В этой связи мы вновь повторяем призыв, содержащийся в резолюции 70/291 Генеральной Ассамблеи, к государствам обеспечивать в соответствии с их обязательствами по международному гуманитарному праву, чтобы контртеррористическое законодательство и меры не препятствовали гуманитарной деятельности.

В соответствии с нормами международного гуманитарного права и резолюциями Совета любого рода нападения на гражданских лиц, в особенности женщин и детей, и на других находящихся под защитой лиц, школы, объекты культурного наследия и места отправления культа, а также ограничение доступа к гуманитарной помощи представляют собой нарушения норм международного права. Мы сожалеем, что спустя два года после принятия резолюции 2286 (2016) мы вынуждены вновь повторять, что медико-санитарный персонал не должен становиться мишенью нападений, и осуждать многочисленные случаи таких нападений. Аргентина вновь призывает к скорейшему выполнению резолюции 2286 (2016) и настоятельно просит те государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Декларации о безопасности школ, в поддержку которой наша страна имела честь организовать вторую международную конференцию по вопросам обеспечения безопасности школ в марте прошлого года.

Совет Безопасности должен сохранять приверженность делу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, как это было сделано в конкретных случаях в отношении детей, женщин и журналистов, а также обеспечивать соблюдение норм международного права и бороться с безнаказанностью за серьезные нарушения, совершаемые в отношении гражданских лиц.

В связи с этим мы подчеркиваем ту роль, которую играет данная система в решении вопроса о детях и вооруженных конфликтах. Система должна получать необходимую поддержку в интересах реализации этой задачи.

Аргентина подтверждает превентивную роль механизмов подотчетности. Беспристрастные механизмы необходимы для расследования нарушений норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. В этой связи я хотел бы отметить работу Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, создание которой предусмотрено в Протоколе I к Женевским конвенциям 1949 года, а также ту центральную роль, которую играет Международный уголовный суд. Мы напоминаем, что в соответствии со статутом Международного уголовного суда Суд обладает юрисдикцией в отношении многих из случаев нападений на гражданское население, упомянутых в докладе.

Аргентина считает необходимым продолжать прения по вопросу об учреждении новых механизмов в интересах более жесткого соблюдения норм международного гуманитарного права и обеспечения конструктивного, транспарентного и всеохватного диалога между государствами и другими заинтересованными сторонами. Поэтому мы поддерживаем работу межправительственного процесса по укреплению соблюдения норм международного гуманитарного права, ведущуюся при содействии Швейцарии и Международного комитета Красного Креста.

Действующие нормативные основы защиты гражданских лиц должны быть воплощены в конкретные результаты на местах. Совет должен активизировать свои усилия, чтобы найти наилучший способ достижения этой цели.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово заместителю премьер-министра и министру иностранных дел Грузии.

**Г-н Джанелидзе** (Грузия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных прений в условиях глобального кризиса в области защиты, который обрисовал Генеральный секретарь в своем последнем докладе о защите гражданских лиц (S/2018/462). Рекордное число людей по всему миру нуждается в гуманитарной помощи и защите, и эта ситуация вызвана главным образом конфликтами.

Решение проблемы защиты гражданских лиц требует коллективных действий в масштабах всего поступательного процесса достижения мира, начиная от предотвращения конфликтов и заканчивая укреплением государственного управления и институциональным строительством. Процесс укрепления защиты, предусмотренный Генераль-

ным секретарем в его докладе, служит для нас полезным ориентиром, на котором следует сосредоточить внимание. В этой связи я хотел бы еще раз обозначить три первоочередные сферы, опираясь на соответствующие соображения с учетом нашей национальной точки зрения:

Во-первых, соблюдение норм международного права лежит в основе урегулирования конфликта между Россией и Грузией и устранения его гуманитарных последствий. В то время как Грузия привержена этому принципу, его несоблюдение Российской Федерацией как оккупирующей державой является главным препятствием на пути к урегулированию конфликта. Россия продолжает нарушать положения Устава Организации Объединенных Наций и основные принципы международного права, а также примерно 39 резолюций Совета Безопасности.

Прошло десять лет со времени войны между Россией и Грузией, и Российская Федерация все еще не выполнила свои обязательства, предусмотренные заключенным при посредничестве Европейского союза соглашением о прекращении огня от 12 августа 2008 года. Единственная международная структура в области безопасности — Миссия по наблюдению Европейского союза — не в состоянии в полной мере осуществлять свой мандат, поскольку ей отказано в доступе к территориям, которые находятся под незаконной военной оккупацией Российской Федерации. Согласно пятому пункту данного соглашения Российская Федерация должна вывести свои войска, с тем чтобы позволить создать международные механизмы безопасности на месте событий. Эти факторы способствовали созданию обстановки, которая представляет угрозу для жизни и основных прав гражданских лиц, проживающих на оккупированных территориях и вблизи от них.

К сожалению, инциденты, приводящие к вопиющим убийствам гражданских лиц, по-прежнему имеют место. В прошлом году гражданин Грузии Гига Отхозория подвергся преследованию и был убит так называемым пограничником в районе Абхазской оккупационной линии, а в начале этого года еще один гражданин Грузии Арчил Татунашвили, являющийся внутренне перемещенным лицом (ВПЛ), был зверски убит во время содержания под стражей в Цхинвальском районе.

Соблюдение международного права неразрывно связано с вопросом о подотчетности. Грузия, соблюдая полную транспарентность, сотрудничала с Международным уголовным судом (МУС), проводила беспрецедентные расследования преступлений, совершенных во время войны между Россией и Грузией в 2008 году, и содействовала открытию отделения МУС в Грузии. Однако отсутствие сотрудничества и отказ другой стороны в доступе в оккупированные районы препятствует дальнейшему прогрессу в решении проблемы безнаказанности.

Другим примером практической деятельности, в рамках которой Грузия продемонстрировала свой конструктивный подход, является механизм предотвращения инцидентов и реагирования на них (МПИР). МПИР был создан в рамках международных дискуссий в Женеве и регулярно проводит свои заседания в Абхазском и Цхинвальском районах в целях предотвращения инцидентов вдоль оккупационной линии и реагирования на них. Однако, несмотря на регулярные заседания в этом формате, меры реагирования на серьезные инциденты не всегда носили надлежащий характер.

В этой связи я хотел бы выразить признательность Международному комитету Красного Креста за его важную роль в Грузии в деле предотвращения случаев исчезновения, в определении местонахождения пропавших без вести лиц и в идентификации останков и их передаче семьям. При содействии Комитета были извлечены останки 162 человек из 22 мест захоронения, расположенных по всему региону.

Что касается второй приоритетной сферы, мой основной тезис касается настоятельной необходимости предоставить гуманитарный доступ. Несмотря на твердую решимость правительства защищать свое гражданское население, пострадавшее в результате конфликта между Россией и Грузией, мы лишены возможности распространить эту защиту на население, проживающее в оккупированных районах Грузии. Гражданское население на этих территориях лишено минимальных гарантий своей безопасности и своих основных прав и свобод, включая, в частности, право на свободу передвижения, право на получение образования на родном языке и право на медицинское обслуживание, а также подвергается грубым нарушениям права собственности. Ни одному международному наблюда-

телю не разрешен въезд в оккупированные районы и распространение достоверной информации о потребностях в области гуманитарной деятельности и прав человека на местах. Эта ситуация должна быть абсолютно неприемлемой для международного сообщества и Совета Безопасности.

Третья приоритетная сфера, касающаяся предотвращения возникновения проблемы насильственно перемещенных лиц и поиска надежных вариантов ее решения, имеет особое значение для Грузии. Несмотря на то, что более 10 процентов нашего населения подверглось изгнанию, мы делаем все возможное для улучшения условий жизни ВПЛ, в том числе путем предоставления им жилья. Вместе с тем основополагающий вопрос о соблюдении их права на возвращение и вступление во владение их собственностью в родных местах остается нерешенным. В то время как мировое сообщество сталкивается с беспрецедентными потоками вынужденных перемещений, а численность только внутренне перемещенных лиц превысила 65 миллионов человек, наш подход - подход членов международного сообщества - к решению этого вопроса, имеет огромное значение.

Обеспечение соблюдения резолюции 2286 (2016) по-прежнему имеет ключевое значение, но ее эффективное осуществление также потребует дальнейших действий со стороны Совета Безопасности и его постоянных членов.

Мы, в Грузии, после того как в 2009 году было наложено вето на продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии, столкнулись с ситуацией вакуума и с необходимостью создания международных механизмов безопасности на местах, что непосредственно отразилось на защите гражданских лиц.

На фоне продолжающихся конфликтов и высоких людских потерь во многих районах мира, будь то в Йемене, Сирии, Демократической Республике Конго, на Украине или в других странах, мы должны активизировать наши усилия для достижения ощутимых результатов на местах. Для того чтобы не допустить повторения этих преступлений, международное сообщество должно активизировать свои усилия по борьбе с безнаказанностью и использовать все имеющиеся механизмы для обеспечения того, чтобы виновные были привлечены к ответственности.

Мы полностью поддерживаем Генерального секретаря в его стремлении мобилизовать усилия Организации Объединенных Наций и ее государств-членов, с тем чтобы упрочить защиту прав человека гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов, и мы призываем к осуществлению его рекомендаций в этой связи. Грузия готова внести свой вклад в эти усилия.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Индии.

**Г-н Акбаруддин** (Индия): Мы благодарим делегацию Польши за проведение этих открытых прений. Я также благодарю Председателя за его личное присутствие здесь сегодня. Мы внимательно выслушали замечания, высказанные Генеральным секретарем по этому вопросу. Мы хотели бы также поблагодарить других ораторов за их ценные замечания, мнения и рекомендации.

Из заявлений становится понятно, что за столом Совета Безопасности есть ощущение того, что нужно решать вопросы, связанные с защитой гражданских лиц в ситуациях вооруженного конфликта. Однако из душераздирающих рассказов, которые мы слышим, становится очевиден кризис осуществления этой концепции. Хотя было бы исторически неправильно говорить, что когда-то гражданские лица были полностью защищены от ужасных последствий конфликта, людские потери в сегодняшних конфликтах — это трагедия, которую требуется устранить, претворяя эту концепцию в реальные действия и оперативные ответные меры.

На протяжении всей истории идет поиск путей ограничения последствий конфликта. Соблюдение норм международного гуманитарного права и других соответствующих законов в области прав человека всеми сторонами в вооруженном конфликте и обеспечение безопасного и беспрепятственного доступа медицинских и гуманитарных организаций к людям, нуждающимся в помощи, представляют собой четко установленные нормы. Таким образом, причиной сегодняшних проблем является не отсутствие норм, а неспособность соблюдать установленные нормы — именно это, пожалуй, является причиной тяжелой ситуации, с которой мы сталкиваемся при решении этого многопланового и межсекторального вопроса.

Поскольку тема защиты гражданских лиц чрезвычайно широкая, ввиду нехватки времени я ограничу свои замечания защитой таких лиц в контексте миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, действующих по прямому мандату Совета Безопасности. Ведь если мы не сможем навести порядок в собственном доме и решить проблемы с использованием механизма, разрабатываемого и контролируемого Советом, то нам будет сложнее решить соответствующую задачу в более широком контексте.

Необходимость защиты гражданских лиц в контексте операций Организации Объединенных Наций по сохранению мира приобрела особое значение с 1990-х годов, когда на фоне глобальных геостратегических сдвигов стремительно менялся и характер вооруженных конфликтов, которые переходили из разряда межгосударственных в разряд внутригосударственных и в которые часто вовлекались негосударственные субъекты и террористические сети, что приводило к широкомасштабному насилию в отношении гражданских лиц.

С самого начала этот вопрос был сложным из-за очень разного характера самих вооруженных конфликтов, возможных противоречий с давними согласованными принципами миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, ограниченности мандатов и серьезной нехватки ресурсов, выделяемых на миссии по поддержанию мира. Данный вопрос по-прежнему обсуждается в Совете Безопасности, который принял ряд резолюций и других документов по этой теме. Предпринимаемые усилия не способствовали тому, чтобы реально преодолеть основные сложности.

Трудности в достижении целей по защите гражданского населения хорошо известны. Ответственность за защиту гражданского населения лежит, в первую очередь, на национальных властях. Однако очень мало делается в плане укрепления потенциала самого населения в области защиты. Принято считать, что защиту гражданских лиц должны осуществлять другие субъекты, не затронутые конфликтом. Этими субъектами могут быть стороны в конфликте, миротворцы и гуманитарные организации. Первостепенное значение имеет укрепление национальных и общественных механизмов. Внешние учреждения могут дополнять, но не подменять эти механизмы.

В то время как мандаты 9 из 14 нынешних миротворческих миссий Организации Объединенных Наций предусматривают защиту гражданского населения, этот аспект является лишь одним из многих компонентов мандата. По нашим подсчетам, защита гражданских лиц представляет собой один из в среднем десяти компонентов мандата, выполнение каждого из которых ожидается от миссии. Всякий раз, когда Совет проводит обзор какой-либо операции по поддержанию мира, он должен проводить серьезный анализ того, способны ли миротворцы выполнять ожидаемые задачи в чрезвычайно сложных условиях.

Очевидно, что ожидать от миротворцев Организации Объединенных Наций эффективного обеспечения защиты гражданских лиц в отсутствие четких мандатов было бы не реалистично. Таким образом, члены Совета должны формулировать четкие и конкретные мандаты. Ответственность несут также те, кто принимает решения о предоставлении миротворцам ресурсов, с тем чтобы они могли выполнять вверенные им мандаты. Растущее число случаев серьезных нападений на миротворцев и тяжелые потери в различных миссиях указывают на трудности в осуществлении так называемых «подкрепленных силой» мандатов в ситуациях, когда враждующие между собой группировки смешиваются с гражданским населением. Это также угрожает подорвать авторитет и репутацию нейтрального присутствия Организации Объединенных Наций в ситуациях вооруженного конфликта.

Конфликты, в которых развернуты операции по поддержанию мира, являются по определению запутанными, комплексными и сложными. Эти свойства, однако, не должны использоваться в качестве оправдания разрушительных последствий конфликта для гражданских лиц. На оперативном уровне имеется ряд средств и механизмов. Совет должен использовать их в рамках совместных усилий. В этом плане полезно также рассмотреть возможность разработки в рамках более широких усилий нормативной архитектуры защиты гражданского населения, которая будет учитывать политические аспекты, но не будет политизирована и не будет восприниматься в качестве политического орудия. Только тогда мы сможем последовательно продвигаться вперед в решении проблем, за которые платят высокую цену своей жизни гражданские лица.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Уругвая.

**Г-н Росселли Фриери** (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Польши, председательствующую в Совете, за созыв этих открытых прений. Мы благодарим министра иностранных дел Республики Польша за его сегодняшнее присутствие среди нас. Я признателен также Генеральному секретарю за его выступление и за его доклад о защите гражданских лиц и оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта (S/2018/462). Кроме того, я хотел бы выразить благодарность представителям Международного комитета Красного Креста и Иракской ассоциации «Аль-Амаль».

Уругвай присоединяется к заявлениям, с которыми выступят представитель Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц и представитель Катара от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите.

Ситуация, затрагивающая миллионы мужчин, женщин и детей в условиях вооруженных конфликтов, емко, одной фразой, охарактеризована в докладе Генерального секретаря. В этом докладе о ней сказано просто: «состояние непрекращающегося ужаса и страданий». В печальный список входят нападения на ни в чем не повинных жертв, которых убивают или калечат, а также избирательные и несоразмерные обстрелы объектов гражданской инфраструктуры, присущие всем конфликтам. Во многих случаях целями нападений целенаправленно выбираются образовательные и медицинские учреждения, а также раненые и медицинский персонал, что делает такие нападения еще более предосудительными.

Я хотел бы сосредоточить внимание на защите системы медицинской помощи в условиях конфликтов и на необходимости достижения эффективного осуществления резолюции 2286 (2016). Эта резолюция представляет собой инструмент, который может улучшить защиту медицинских миссий в районах, охваченных войной. Однако спустя два года после ее принятия число неизбирательных нападений и обстрелов больниц и медицинского персонала по-прежнему растет, что представляет собой преднамеренную агрессию против базовых основ международного гуманитарного права. Печальной иллюстрацией этого являются данные Всемирной организации здравоохранения, которая в 2017 году зарегистрировала 322 нападения, в результате которых погибли 242 и получили ранения 229 человек из числа медицинских работников и пациентов.

По мнению Уругвая, для обеспечения надлежащего осуществления резолюции необходимо независимым, беспристрастным и всеобъемлющим образом расследовать все конкретные инциденты. Международная система имеет в своем распоряжении различные механизмы для проведения таких расследований, которые используются не в полной мере. Сегодня в этом зале неоднократно говорилось, что одним из таких механизмов является Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов, учрежденная в соответствии с Протоколом I к Женевским конвенциям 1949 года. Эта комиссия располагает необходимыми ресурсами, работает в постоянном режиме и у нее есть группа независимых экспертов для расследования серьезных нарушений международного гуманитарного права. Однако с момента своего создания Комиссия в своей работе сталкивается с серьезными трудностями, когда ей требуется заручиться согласием соответствующих государств.

В таких случаях для сокрытия фактов и недопущения установления истины постоянно пускается в ход аргумент суверенитета. Государства и стороны конфликтов также должны поддерживать работу миссий по установлению фактов и комиссий по расследованию, созданных Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека. Такие механизмы играют важную роль в расследовании фактов и установлении личности лиц, виновных в нарушениях международного гуманитарного и правозащитного права.

Одним из примеров таких механизмов является учрежденный Советом Безопасности Совместный механизм по расследованию Организации по запрещению химического оружия - Организации Объединенных Наций (СМР), который хорошо зарекомендовал себя в расследовании инцидентов в Сирии. На основе результатов его расследований было достоверно установлено, что химическое оружие действительно применялось против гражданского населения, а также были установлены лица, виновные в применении химического оружия. К сожалению, Совет Безопасности не сумел прийти к консенсусу в вопросе о продлении мандата СМР,

поэтому у нас больше нет эффективного механизма для расследования таких фактов.

По мнению Уругвая, необходимо создать систему получения достоверной и подробной информации о конкретных случаях нападения на медицинские учреждения в ходе конфликта, а также расследовать эти факты с помощью всех существующих следственных механизмов.

Еще один важный аспект — это привлечение виновных к ответственности, так как работа на этом направлении является сдерживающим фактором и позволяет положить конец культуре безнаказанности за совершение таких преступлений. По Римскому статуту Международного уголовного суда, умышленные нападения на больницы и места нахождения больных и раненых, а также на медицинские учреждения являются военными преступлениями. С учетом тяжести подобных преступлений государства обязаны не только проводить расследования, но и принимать необходимые меры для привлечения к ответственности и наказания лиц, подозреваемых в совершении этих преступлений.

Уругвай стал первой в Латинской Америке страной, включившей положения Римского статута Международного уголовного суда в свое национальное законодательство, и в этой связи мы призываем все государства, которые этого еще не сделали, присоединиться к Статуту и в полной мере сотрудничать с Судом. По нашему мнению, Совет также не должен забывать о своей обязанности привлекать к ответственности за совершение таких нарушений. Для этого ему следует использовать имеющиеся в его распоряжении инструменты, в том числе механизм санкций, а также при необходимости задействовать свои полномочия на передачу таких ситуаций непосредственно в Международный уголовный суд.

В заключение я хотел бы отметить, что для Латинской Америки озабоченность по поводу судьбы жертв вооруженных конфликтов не является чем-то новым, ибо такая озабоченность была свойственна нам еще с первых дней борьбы за независимость испанских и американских колоний.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бразилии.

**Г-н Джакомелли да Силва** (Бразилия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за организацию этих открытых прений и хотел бы выразить признательность докладчикам за их выступления.

Прежде всего, я хотел бы вновь заявить о том, что Бразилия неизменно выступает в поддержку примата политики, предотвращения конфликтов и невоенных подходов. Чтобы быть эффективной, наша коллективная ответственность не обязательно должна находить свое отражение в мерах по обеспечению коллективной безопасности. Главное — это научиться понимать, чего можно и чего нельзя добиться с помощью силы. Мнение, согласно которому с помощью военных средств обеспечивается более эффективная защита гражданского населения, не подкрепляется никакими реальными доказательствами. Чаще всего такой подход усугубляет страдания и приводит к негативным гуманитарным последствиям. В исключительных случаях, когда резолюции это разрешают, военные меры должны ограничиваться рамками мандата. Совет должен требовать полного отчета и контролировать выполнение таких резолюций. Ведь личный состав не обязательно должен носить «голубые каски», но он не должен забывать, что за его действиями стоит Организации Объединенных Наций и что именно Организации Объединенных Наций определяет их легитимность .

Защита гражданского населения — одна из центральных задач мандатов многих операций по поддержанию мира. Миссии работают по различным направлениям защиты гражданского населения, к числу которых относятся гендерная тематика, верховенство права, реформа сектора безопасности, сокращение масштабов насилия в общинах, а также разоружение, демобилизация и реинтеграция. Комплексный подход к сохранению мира должен начинаться с одновременной интеграции задач миротворчества и миростроительства, то есть с признания роли миротворцев в качестве первых миростроителей. Мы должны обеспечить, чтобы миротворческие миссии располагали необходимым персоналом и были должным образом технически оснащены.

Негосударственные субъекты, включая террористические группы, избирают своей военной тактикой совершение преднамеренных нападений на гражданское население. Такие преступные действия заслуживают самого решительного осужде-

ния. В то же время нельзя игнорировать тот факт, что международное гуманитарное право нарушают и сами национальные правительства, в том числе под предлогом защиты гражданского населения. Мы не должны упускать из вида проблемы, связанные с использованием новых технологий, в частности вооруженных беспилотников. Применение таких технологий может выходить за границы гуманности, избирательности, соразмерности и предосторожности, не говоря уже о нарушении общего международного права, когда такие технологии используются экстерриториально за пределами зон конфликта.

Умышленные нападения на гражданских лиц, уничтожение объектов культурного наследия и вооруженные нападения на школы и медицинские учреждения недопустимы. Бразилия воздает должное тем, кто оказывает медицинскую помощь в вооруженных конфликтах и работает в тяжелых условиях ради спасения жизни людей и минимизации страданий на местах. Все стороны вооруженного конфликта должны обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ для медицинского и гуманитарного персонала.

Характер военных действий, может быть, и изменился, но правила ведения войны остались прежними. Все стороны вооруженного конфликта должны выполнять свои обязательства по международному праву, в том числе Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним. Нарушения должны расследоваться, а виновные привлекаться к ответственности. В этой связи Бразилия подтверждает центральную роль Международного уголовного суда и по-прежнему решительно выступает за универсализацию Римского статута. Нам нужно укрепить дисциплину соблюдения гуманитарных норм и активизировать работу по привлечению к ответственности. Мы также только выиграли бы от того, если бы обеспечили государствам специальную площадку для обсуждения вопросов международного гуманитарного права на добровольной и неполитизированной основе. Бразилия призывает все государства конструктивно включиться в межправительственный процесс, направленный на создание такой площадки и на активизацию полезных обменов по вопросам международного гуманитарного права.

В заключение я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подчеркнуть необходимость включения гендерной проблематики во все наши усилия по защите гражданского населения.

> «Мир во всем мире не настанет до тех пор, пока женщины не помогут его установить».

Это - не мои слова. Их произнесла член делегации Бразилии Берта Луц на конференции в Сан-Франциско в 1945 году. Мы гордимся тем, что являемся одним из организаторов дискуссионной группы, которая сегодня соберется в зале Совета по опеке для обсуждения темы «Женщины и истоки Организации Объединенных Наций – наследие Юга».

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

**Г-жа Лодхи** (Пакистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить признательность Польше за организацию этих прений. Мы благодарим Генерального секретаря и Генерального директора Международного комитета Красного Креста за содержательные выступления.

Правила ведения вооруженных конфликтов четко кодифицированы и сформулированы в различных конвенциях и правовых документах. Тем не менее основополагающие принципы избирательности и разграничения между гражданскими лицами и комбатантами, принципы военной необходимости и соразмерности по-прежнему нарушаются, а воюющие стороны по-прежнему действуют в условиях безнаказанности. Правовая база имеется. Проблема кроется в хронической неспособности выполнять эти обязательства и обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права в условиях вооруженных конфликтов. Независимо от того, предпочитают ли эту проблему не замечать под благовидным предлогом или же речь идет о сознательных злоупотреблениях, — печальная реальность такова, что когда зверь конфликта издает свой рык, голос права умолкает.

Ушли те дни, когда гражданские лица несли лишь «сопутствующие» потери. Целенаправленные нападения, сексуальное насилие, насильственный призыв на военную службу и неизбирательные убийства — все это рисует крайне мрачную картину последствий современных вооруженных конфликтов для людей. Гражданские лица, которые

должны быть основным объектом защиты, становятся главной мишенью. Женевские Конвенции нарушаются, нарушаются также принципы уважения человеческой жизни, а на оккупированных территориях гражданских лиц используют в качестве «живого щита». Хуже того, преступники, совершающие такие преступления, получают награды от своего военного командования. Эти преступления продолжают совершаться в Палестине и в оккупированном Индией Джамму и Кашмире — это два старейших спора на повестке дня Организации Объединенных Наций и ее Совета Безопасности.

Международное сообщество сталкивается с такими неизбежными последствиями вооруженных конфликтов, как рост числа жертв среди гражданского населения, а также постоянно возрастающая потребность в гуманитарной помощи и защите лиц, перемещенных в результате конфликта. Согласно докладу Генерального секретаря о защите гражданских лиц (S/2018/462), в одном только прошлом году Организацией Объединенных Наций всего лишь в шести ситуациях вооруженного конфликта было зарегистрировано более 26 000 случаев гибели гражданских лиц, а 128 миллионов человек остро нуждались в гуманитарной помощи и защите. Позвольте мне в этой связи высказать пять тезисов.

Во-первых, защита гражданских лиц представляет собой общесистемную ответственность, но главную ответственность за защиту всех гражданских лиц без какой-либо дискриминации несут принимающие страны.

Во-вторых, нарушений можно избежать и предотвратить. Они могут быть смягчены путем последовательного использования всего спектра национальных и международных судебных и несудебных мер в целях содействия соблюдению норм международного гуманитарного права и обеспечению подотчетности. Так, военная подготовка должна включать в себя ознакомление с принципами международного права, регулирующего вооруженные конфликты, и обеспечение полного понимания правовых последствий приказов, отдаваемых и исполняемых в условиях боевых действий.

В-третьих, отсутствие политической воли к полному соблюдению норм международного гуманитарного права и других применимых норм является главным препятствием на пути к обеспечению защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Последовательное давление со стороны тех, кто обладает влиянием на стороны конфликта, может исправить эту ужасно несправедливую ситуацию.

В-четвертых, в тех случаях, когда задача защиты гражданского населения поставлена Советом, она является приоритетной задачей операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и должна оставаться таковой. Пакистан является одной из ведущих стран в части предоставления войск для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и «голубые каски» из нашей страны внесли свой доклад в успешное проведение многих подобных операций в Африке, от Либерии до Сьерра-Леоне. Наши хорошо подготовленные и профессиональные миротворцы защищают гражданское население, оказывают им столь необходимую медицинскую помощь и помогают заново выстроить свою жизнь.

В-пятых, Совет Безопасности как главный орган, которому поручено поддержание международного мира и безопасности, должен уделять основное внимание на причинах, лежащих в основе возникающих и давних конфликтов, и находить всеобъемлющие политические решения. Бездействие Совета в случаях иностранной агрессии и оккупации создает ситуации, потворствующие подобным преступлениям.

В заключение позвольте отметить, что наилучшим способом достижения такой цели, как обеспечение защиты гражданских лиц, является, в первую очередь, предотвращение вооруженных конфликтов. Наши коллективные усилия должны быть направлены на достижение этой важнейшей цели. В противном случае мы будем бороться с симптомами, а не причинами.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Колумбии.

**Г-н Гонсалес** (Колумбия) (*говорит по-испански*): Поскольку это мое первое выступление в период председательства Польши, я хотел бы поздравить Вашу страну и Вас, г-жа Председатель, за созыв этих прений.

После заявления, с которым выступила сегодня утром Генеральный директор Международного комитета Красного Креста г-жа Хана Эдуар, и после слов многих коллег, выступавших до меня, я считаю необходимым выразить свою солидарность

с гуманитарными и медицинскими работниками, которые делают так много, действуя, как правило, в сложных и сопровождающихся насилием условиях, рискуя своей жизнью ради укрепления мира. Это критически важный вопрос, поскольку, как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2018/462), число жертв вооруженных конфликтов, терроризма и воинствующего экстремизма продолжает расти, а в срочной гуманитарной помощи нуждаются 128 миллионов человек.

В мае 2017 года в этом самом зале Колумбия подчеркнула, что даже такое варварство, как война, предполагает наличие правил, обязательных к соблюдению участвующими в ней сторонами (см. S/ PV. 7951). Однако когда конфликт усиливается, базовые принципы гуманности также оказываются забыты во время нападений на тех, кто находится в наиболее уязвимом положении. Последовательное ухудшение и без того чудовищных гуманитарных ситуаций, которые были упомянуты ранее, требует от нас выполнения нерешенной задачи по осуществлению мандата резолюции 2286 (2016). От нас настоятельно требуется проявить большую политическую решимость и выполнить долг по прекращению этого варварства в соответствии с обязательствами, вытекающими из международного гуманитарного права и принципов уважения прав человека всеми сторонами.

При решительной и действенной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций Колумбия приняла на себя нерушимое обязательство по защите всех гражданских лиц и обеспечению высочайшего уважения к оказывающих им услуги медицинским миссиям и их защите. Как наша страна неоднократно повторяла в этом зале, это было нелегкой задачей в случае конфликта, длившегося более пяти десятилетий и завершившегося подписанием Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, необходимой основой для заключения которого стало международное гуманитарное право. В настоящее время, даже несмотря на стоящие перед нами препятствия, мы продолжаем двигаться вперед при поддержке Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, что отражено в различных докладах, представленных Совету.

Результаты этого всеобъемлющего подхода к защите гражданских лиц посредством миротворческой деятельности очевидны. Если на минуту отвлечься и взглянуть на конструктивные результаты осуществления мирного соглашения с Революционными вооруженными силами Колумбии, то сразу становится видна достигнутая цель — уровень убийств самый низкий за последние 42 года, наименьшее число похищений людей за весь период сбора статистических данных, передача Организации Объединенных Наций 8994 единицы оружия, а также изъятие с 205 незаконных складов 1238 единиц оружия.

В разгар вооруженного конфликта Колумбия приняла ряд документов в области международного гуманитарного права, способствовавших укреплению роли государства в деле защиты гражданских лиц. В частности, сегодня я хотел бы отметить Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении — международного договора, благодаря которому 33 процента территории наших регионов была очищена от противопехотных мин, была оказана помощь 2,4 миллиона человек и было разминировано 6,1 млн квадратных метров.

В заключение следует отметить, что укрепление верховенства права является наиболее прочной основой для создания условий для защиты отдельных лиц и полного соблюдения их прав личности. Наилучшие условия — это мирная страна.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

**Г-н Хаттрем** (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Финляндии, Исландии, Дании, Швеции и моей страны, Норвегии.

Мы хотели бы выразить нашу признательность Польше за проведение этих открытых прений.

Практические меры по обеспечению более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права имеют огромное значение для гражданских лиц, оказавшихся в условиях конфликта. Они больше не могут ждать возможных будущих действий. Несоблюдение обязательств по международному гуманитарному праву имеет долгосрочные пагубные последствия для отдельных лиц и общин. То, насколько защищены или не защищены люди во время вооруженных конфликтов, оказывает значительное влияние на перспективы достижения мира

и примирения, реконструкции, восстановления основных служб и гражданских структур, а также возвращения и реинтеграции перемещенных лиц.

Я хотел бы привести несколько примеров практических инициатив и мер, принятых в целях обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и защиты гражданских лиц при поддержке стран Северной Европы. Все это представляет собой примеры партнерских связей между государствами, специалистами-практиками, гражданским обществом и гуманитарными организациями.

Во-первых, Международный комитет Красного Креста (МККК) систематически рассматривает нападения на медицинские учреждения и персонал в рамках инициативы «Оказание медицинской помощи под угрозой». Это прекрасный пример построения активного сообщества на местах в сочетании с информационно-пропагандистской деятельностью и сотрудничеством на глобальном уровне с государствами и другими международными организациями. Мы призываем все государства поддержать осуществление рекомендаций, вынесенных в рамках этой инициативы. Организация «Врачи без границ», организация «Женевский призыв», Всемирная медицинская ассоциация и Международный совет медицинских сестер играют ключевую роль в повышении осведомленности, также распространяя знания и передовой опыт. Мы настоятельно призываем все государства поддержать усилия Всемирной организации здравоохранения по созданию единой стандартизированной системы наблюдения для сбора и распространения высококачественных данных о нападениях на систему здравоохранения. В этом месяце мы отметили вторую годовщину принятия резолюции 2286 (2016), и мы призываем к ее осуществлению.

Во-вторых, в июне 2015 года 37 государств собрались в Осло, чтобы принять Декларацию о безопасности школ. Она включает практическое обязательство соблюдать Руководящие принципы защиты школ и университетов от использования в военных целях во время вооруженного конфликта. Это часть нашей приверженности делу защиты детей в ходе вооруженных конфликтов. Организации гражданского общества, входящие в Глобальную коалицию по защите учебных заведений от нападений, сыграли ключевую роль. Мы с удовлетворением отмечаем, что 74 государства уже одобрили Декларацию и что государства, международные организации и организации гражданского общества привержены ее осуществлению. Мы настоятельно призываем все государства присоединиться к Декларации о безопасности школ и осуществлять ее.

В-третьих, диалог со сторонами конфликта имеет ключевое значение для укрепления защиты гражданских лиц. Государства, которые в состоянии повлиять на ситуацию на местах, должны подавать пример в этой связи. Мы также хотели бы привлечь внимание к работе, проводимой в контексте конфликтов МККК, организацией «Женевский призыв» и другими сторонами, взаимодействующими с вооруженными силами и негосударственными вооруженными группами, с тем чтобы помочь им понять свои обязательства и действовать сообразно им, пересмотрев свою практику. Акты о принятии обязательств, используемые «Женевским призывом» для привлечения вооруженных групп к защите гражданского населения, являются отличным примером практических мер, основанных на знаниях и опыте в этой области.

В-четвертых, обязательство государств — участников Договора о запрещении противопехотных мин и Конвенции по кассетным боеприпасам по расчистке загрязненных районов и уничтожению запасов является весьма конкретным и эффективным способом содействовать защите гражданского населения после конфликта. С момента принятия Договора о запрещении противопехотных мин в 1997 году в общей сложности с 29 государств и одного другого района были сняты подозрения в загрязненности минами. Это стало возможным благодаря тесным партнерствам между гражданским обществом и государствами, обеспокоенными использованием такого оружия неизбирательного действия.

В-пятых, мы должны поддержать призыв Генерального секретаря избегать применения в населенных районах оружия взрывного действия с большим радиусом поражения, а также разработать стратегии в отношении использования такого оружия в целях предотвращения ущерба гражданскому населению. Доклад Управления по координации гуманитарных вопросов о существующей политике и практике является примером оперативного подхода к этой проблеме. Мы должны стремиться к

четким международным стандартам практики. Мы готовы вносить вклад в разработку практических мер и руководящих указаний на основе накопленного опыта.

В-шестых, лица, виновные в совершении особо тяжких преступлений, должны привлекаться к ответственности в целях предотвращения дальнейших нарушений. Все государства несут ответственность за проведение расследования и преследование в судебном порядке лиц, виновных в совершении особо тяжких преступлений. В тех случаях, когда государства не могут или не хотят обеспечить судебное преследование, Совет Безопасности должен передавать ситуацию на рассмотрение Международного уголовного суда.

Наконец, важнейшее значение в контексте защиты гражданских лиц имеет признание того, что женщины и девочки подвергаются особой опасности в ходе вооруженных конфликтов, и что участие женщин в превентивной деятельности значительно повышает ее эффективность.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Германии.

**Г-н Хойсген** (Германия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за выбор этого важного пункта повестки дня.

Я также хотел бы поблагодарить моего швейцарского коллегу г-на Юрга Лаубера и присоединиться к заявлению, с которым он выступит позднее от имени Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Он представит более полный обзор этого очень сложного и обширного вопроса. Я также хотел бы присоединиться к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Я хотел бы сказать о том, о чем многие уже красноречиво говорили, в том числе Генеральный директор Международного комитета Красного Креста (МККК), а именно о том, что существует огромный разрыв между словами и действиями. Наша задача состоит в том, чтобы ликвидировать его. Нет необходимости напоминать об ужасной ситуации во многих странах, где гражданские лица живут в чрезвычайно тяжелых условиях. Мы видели фотографии событий в Сирии, Йемене, Афганистане, Мьянме, на Украине, а также во многих других местах, где страдания людей являются повседневным явлением. Повторяю, мы должны ликвидировать разрыв между словами и делами.

Я полностью поддерживаю замечания, с которыми выступил министр иностранных дел Польши, заявивший, что есть три направления, по которым мы должны работать: предупреждение, защита и подотчетность. Нельзя мириться с безнаказанностью тех, кто совершает преступления, демонстрирующие неуважение к защите гражданских лиц.

Что касается предотвращения, я также хотел бы сказать, что в случае избрания в Совет Безопасности Германия будет стремиться к тому, чтобы предотвращению конфликтов уделялось более значимое место в повестке дня Совета.

Говоря о конкретном случае с бедственным положением рохингья, я считаю, что можно было бы добиться гораздо большего, если бы международное сообщество, в частности Совет Безопасности, уделили внимание этому вопросу ранее. Мы понимали, что все к этому идет. Ситуация была бы не столь катастрофической, если бы международное сообщество обратило внимание на положение в Мьянме ранее. Теперь нужно сделать очень важный шаг. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамила Паттен имеет возможность посетить Мьянму и поддержать структурированный диалог между правительством и жертвами, включая оказание помощи жертвам сексуального насилия в деле привлечения к ответственности тех, кто совершил эти преступления.

Продолжая мысль г-жи Эдуар в отношении Ирака, вторым шагом, который следует предпринять в Мьянме, является примирение. В этой связи я горячо одобряю решение Генерального секретаря назначить своим Специальным посланником по Мьянме швейцарского дипломата Кристину Шранер Бургенер. Одна из ее задач будет заключаться в содействии примирению в Мьянме, чтобы народность рохингья смогла в безопасных условиях вернуться в родные места.

Помимо предотвращения – дела, в котором мы могли бы, опять-таки, делать больше, - существует еще и проблема защиты. В этой связи мне хотелось бы сослаться на то, что было сказано сегодня утром Генеральным директором Международного

комитета Красного Креста (МККК) и что было отмечено нашим коллегой из Норвегии, а именно, на инициативу «Оказание медицинской помощи под угрозой». Поскольку оказание медицинской помощи является одной из ключевых задач, то и эта инициатива тоже является одной из ключевых инициатив, которые необходимо проводить дальше. Если посмотреть, например, на конфликт в Сирии, то становится очевидным, в какой мере медицинские учреждения подвергаются нападениям. Этой ситуации необходимо положить конец, и для этого надо делать больше.

В отношении, опять же, защиты, я хотел бы сообщить о том, что сегодня Германия одобрила Декларацию о безопасности школ, которая, по нашему мнению, тоже является инициативой, весьма важной. Как только что справедливо отметил наш норвежский коллега, нам абсолютно необходимо оберегать от нападений все учебные заведения.

Одну из важнейших ролей в деле защиты гражданского населения играют миротворцы. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему абсолютно необходимы для защиты гражданского населения. В Центральноафриканской Республике, в Демократической Республике Конго, в Южном Судане – и это лишь несколько примеров – именно миротворцы стоят между гражданским населением и его мучителями. Поэтому мандаты по защите гражданского населения, которыми Совет Безопасности наделяет те или иные миссии, должны быть более широкими. При этом миротворцы должны располагать достаточными ресурсами и иметь надлежащую подготовку. И мы должны добиваться того, чтобы эти мандаты выполнялись.

Полагаю, что сделать можно, как было отмечено в докладе Сантуса Круса, очень многое. Предложения Генерального секретаря направлены именно на это. Однако я считаю, что разговоры о сокращении бюджетов операций по поддержанию мира не являются шагом в надлежащем направлении, особенно если наша цель состоит в том, чтобы миротворцы действительно выполняли свои мандаты и обеспечивали защиту гражданского населения.

Последнее соображение, к которому я хотел бы привлечь особое внимание, заключается в том, что Нью-Йорку и Женеве, по нашему мнению, следует теснее координировать их деятельность. Иногда у нас складывается впечатление, что Нью-Йорк и Женева расположены не на двух различных континентах, а на двух разных планетах. Так, например, Совет по правам человека учредил группу экспертов для расследования нарушений прав человека в Йемене. Я считаю, что выводы этой группы могли бы быть весьма полезны в наших политических дискуссиях здесь, в Нью-Йорке. Нам следует использовать эти результаты по мере их представления.

В заключение хотелось бы сказать, что из проводимых в Совете Безопасности прений нам известно, что по многим политическим вопросам существуют серьезные разногласия, а иногда и абсолютная поляризация. Однако, когда речь заходит о защите гражданского населения, я бы призвал членов Совета Безопасности оставить свои политические разногласия в стороне. На наш взгляд, общая цель должна заключаться в том, чтобы уберечь ни в чем не повинных мирных граждан от вреда и преследований.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Турции.

**Г-н Синирлиоглу** (Турция) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшних важных и своевременных прений, а Генерального секретаря и докладчиков - за их содержательные заявления.

В будущем году исполнится 20 лет с тех пор, как в повестку дня Совета Безопасности был включен вопрос о защите гражданского населения. Поскольку ситуация в области безопасности становится все более бедственной и все менее стабильной, гражданскому населению приходится иметь дело со все более тяжелыми последствиями конфликтов. В 2017 году лишь в шести чрезвычайных ситуациях повсюду в мире было зарегистрировано более 26 тысяч погибших мирных граждан. В настоящее время во всем мире 65,6 миллиона человек были вынуждены покинуть родные места, что является числом беспрецедентным. Почти 22,5 мил лиона из них составляют беженцы, причем половине из них нет и 18 лет. Миллионы людей лишены возможности реализовать такие свои основные права, как право на образование, здравоохранение, трудоустройство и свободу передвижения. Каждую минуту в нашем мире 20 человек становятся насильственно перемещенными лицами в результате конфликтов или

преследований. На этом фоне, как отмечается в последнем докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (S/2018/462), наиболее эффективным способом защиты гражданского населения является предотвращение возникновения, эскалации, продолжения или возобновления вооруженных конфликтов.

Во-первых, наша первоочередная задача должна заключаться в том, чтобы сосредоточить все внимание и усилия на предотвращении конфликтов или устранении их коренных причин. Мы располагаем необходимыми инструментами для преодоления вызовов международному миру и безопасности. Мы должны действовать соответствующим образом и претворять наши юридические обязательства в практические действия. Одним из примеров тому служит борьба с терроризмом. Террористические организации, главная цель которых состоит в том, чтобы причинить как можно больше вреда гражданским целям, не считают себя связанными какими бы то ни было международно-правовыми рамками. Некоторые члены международного сообщества, к сожалению, не выполняют свои обязательства в отношении террористических угроз. Нам необходимо изучить способы дальнейшего совершенствования и координации нашей совместной борьбы с этим злом во всех его формах и проявлениях.

В этих усилиях необходимо также воздерживаться от подписания с негосударственными вооруженными группами каких бы то ни было документов - это будет поощрять их использовать такие документы в качестве средств пропаганды, чтобы претендовать на легитимность. Поэтому мы считаем, что всем международным и неправительственным организациям следует воздерживаться от составления каких бы то ни было документов совместно с террористическими организациями, в том числе так называемых актов о принятии обязательств. Наоборот, нашим приоритетом должно быть укрепление правовых рамок для предотвращения вербовочной деятельности террористических организаций и наказания за нее.

Как указал в своем докладе Генеральный секретарь, от вооруженных конфликтов по-прежнему несоразмерно страдают дети. Само собой разумеется, что к числу основных способствующих радикализации факторов относятся нищета и невежество. Нам следует сосредоточить наши превентивные усилия на устранении именно этих коренных причин при помощи сбалансированного сочетания гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

Во-вторых, нет никаких сомнений в том, что главную ответственность за защиту гражданского населения несут государства. Тем не менее, международное сообщество тоже несет на себе совместную ответственность за содействие защите гражданского населения в тех ситуациях, в которых государства этого не делают. Нам следует наращивать оказываемую нами гуманитарную помощь для удовлетворения насущных потребностей населения, оказавшегося в той или иной чрезвычайной ситуации.

В Сирии, где мы являемся свидетелями одного из самых трагичных и затяжных гуманитарных кризисов, Турция будет и впредь протягивать нуждающимся людям руку помощи. Мы будем также по-прежнему оказывать Организации Объединенных Наций содействие и сотрудничать с ней в трансграничных поставках гуманитарной помощи, что абсолютно необходимо для выживания сотен тысяч пострадавших людей. Нам нельзя жалеть никаких усилий для того, чтобы при содействии Организации Объединенных Наций обеспечивать безопасные, беспрепятственные и постоянные поставки гуманитарной помощи и услуг.

Другим компонентом эффективной гуманитарной деятельности является медицинская эвакуация. В 2017 году Всемирная организация здравоохранения зарегистрировала 322 нападения на медицинские учреждения, совершенные в переживающих конфликты странах по всему миру. В этом месяце исполняется два года с тех пор, как Совет Безопасности принял историческую резолюцию 2286 (2016), посвященную исключительно защите медицинского персонала в условиях вооруженных конфликтов. В качестве одного из авторов этой резолюции мы призываем к ее эффективному осуществлению, что обретает все большую необходимость ввиду продолжающихся нарушений международного гуманитарного права.

В-третьих, одним из тех моральных и политических принципов, которыми нам всем следует руководствоваться, должно быть гостеприимство по отношению к тем, кто спасается бегством от конфликтов. Ввиду резкой активизации вынужденных перемещений вокруг нас мы все стоим перед

трудным выбором в плане оказания помощи тем, кто нуждается в защите. Являясь страной, граничащей с Сирией, Турция в полной мере ощущает на себе многочисленные последствия трагедии в этой стране. Будучи страной, принимающей в настоящее время наибольшее в мире число беженцев, когда на нашей территории пребывает более 3,5 миллиона сирийских беженцев, мы будем и впредь мобилизовать свои ресурсы на обеспечение благополучия этих людей. Мы призываем международное сообщество взять на себя ответственность за то, чтобы предоставить кров миллионам перемещенных людей по всему миру и облегчить им условия жизни.

Обеспечение как соблюдения норм международного гуманитарного права, так и защиты гражданского населения входит в число основных обязанностей Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности. К сожалению, реакция Совета совершенно не соответствует ожиданиям, в частности, по таким важнейшим вопросам, как Сирия и Палестина. Происходящее в этих двух районах мира свидетельствует о полном неуважении ко всем ценностям, которые система Организации Объединенных Наций старается отстаивать в течение более 70 лет, и является явным нарушением принципов международного права. Не может быть никаких оправданий для использования ни в чем не повинных гражданских лиц в качестве мишеней. Мы должны действовать решительно и создать реальные механизмы привлечения к ответственности, с тем чтобы положить конец безнаказанности.

На этой неделе мы будем отмечать вторую годовщину первого в истории Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, который стал важной вехой, поскольку на нем были приняты более 3 000 обязательств по усилению защиты гражданских лиц и обеспечению центральной роли мер защиты. Пользуясь случаем, мы призываем все государства-члены и заинтересованные стороны выполнить свои обязательства, что может реально изменить жизнь миллионов людей, страдающих от кризисов.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Лихтенштейна.

**Г-н Венавезер** (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Защита гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта — это универсальное обязательство по международному гуманитарному праву, а не политическое решение государства. Выбор в качестве объекта нападения мирного населения, медицинских учреждений, школ и других находящихся под защитой лиц или объектов является преступлением независимо от соображений военной необходимости. Тем не менее мы являемся свидетелями постепенного и сильного подрыва уважения к основополагающим нормам ведения войны. Наша коллективная ответственность заключается в том, чтобы обратить вспять эту тенденцию благодаря особой роли, возложенной на Совет Безопасности, центральное место в мандате которого отводится защите гражданских лиц.

Гражданское население по-прежнему очень сильно страдает в ходе многих нынешних конфликтов — в Сирии, Йемене, Мьянме, Центральноафриканской Республике и в других странах. Многочисленные нарушения включают голод, сексуальное и гендерное насилие в качестве тактики ведения войны, жертвами которого нередко становятся также мужчины и мальчики, как, например, в Центральноафриканской Республике, и нападения на медицинский персонал и медицинские учреждения; количество таких нарушений продолжает расти тревожными темпами, несмотря на их решительное осуждение Советом Безопасности. То, что эта резолюция не выполняется, должно послужить для Совета Безопасности и Организации в целом призывом к действию, поскольку постепенное разрушение системы верховенства права на международном уровне вызывает обеспокоенность у всех нас

Предотвращение массовых злодеяний как таковое является наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц. Нас обнадеживает тот факт, что 116 государств уже присоединились к Кодексу поведения Группы по вопросам ответственности, согласованности и транспарентности в отношении массовых злодеяний. Мы надеемся, что в ближайшее время к этому важному политическому обязательству присоединится еще больше государств, особенно из числа тех, которые намереваются работать в Совете Безопасности. Мы продолжим работу по его последовательной реализации и будем добиваться его претворения в жизнь во взаимодействии с системой Организации Объединенных Наций. Мы призываем Генерального секретаря продолжать доводить до сведения Совета информацию о совершаемых зверствах или возможных вспышках насилия

в соответствии с полномочиями его Канцелярия по Уставу Организации Объединенных Наций.

Положение рохингья в Мьянме является одним из самых актуальных примеров таких ситуаций. Мы приветствуем недавнюю поездку Генерального секретаря в Мьянму и Бангладеш. Однако после этого визита Совет не прибавил в работе. Нет никаких указаний на то, что Совет вообще займется вопросом ответственности в контексте нынешнего кризиса. Тем не менее очевидно, что торжество правосудия является одним из необходимых условий безопасного и добровольного возвращения насильственно перемещенных рохингья. Именно на случай возникновения подобных ситуаций 20 лет назад был создан Международный уголовный суд (МУС). Мы благодарим Прокурора Суда за изучение возможности расследования случаев насильственного перемещения рохингья в качестве преступления против человечности. Вместе с тем мы по-прежнему считаем, что Совет Безопасности должен воспользоваться своими полномочиями для передачи в Суд этого дела и, следовательно, всех преступлений, совершенных в ходе конфликта. До сих пор Совет, увы, демонстрировал нежелание рассматривать аспект правосудия в отрыве от гуманитарного кризиса, хотя представляется очевидным, что без учета первого невозможно урегулировать второй. Мы считаем, что такой подход не сработает. Эта ситуация остается прекрасным примером того, что Совет должен заниматься массовыми зверствами не только для защиты гражданских лиц, но и для эффективного выполнения своих задач.

В заключение позвольте мне повторить призыв, с которым Генеральный секретарь сегодня утром обратился ко всем государствам, полностью поддержать работу Международного уголовного суда, и присоединиться к многочисленным ораторам, поддерживающим всеобщую ратификацию Римского статута. Мы хотели бы также напомнить Совету о том, что вооруженные конфликты сами по себе представляют наибольшую угрозу для гражданского населения. Начиная с 17 июля, то есть с двадцатой годовщины принятия Римского статута Международного уголовного суда, Суд будет обладать юрисдикцией в отношении еще одного преступления — наиболее серьезных форм незаконного применения силы. В связи с этим мы призываем все государства ратифицировать поправки к Римскому статуту Международного уголовного суда, касающиеся преступления агрессии, и предоставить МУС тем самым юрисдикцию в отношении этого преступления.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Венгрии.

**Г-жа Бодьяи** (Венгрия) (*говорит по-английски*): Сегодня, когда различие между международными и внутренними вооруженными конфликтами становится все менее заметным, уязвимые группы населения преднамеренно и систематически избираются в качестве объектов нападений в ходе многочисленных конфликтов, с которыми нам приходится иметь дело. Международное сообщество несет главную ответственность за наращивание всех своих усилий по обеспечению более строгого соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права.

Венгрия присоединяется к позиции, которая будет обнародована от имени Европейского союза, а также к заявлению, с которым выступит представитель Швейцарии от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Мы хотели бы также поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Польши за организацию этих весьма важных открытых прений.

Венгрия считает, что наилучшим способом защиты гражданских лиц является предотвращение вооруженных конфликтов. Мы обращаем особое внимание на принцип ответственности по защите, поскольку он является одним из основных элементов предотвращения. Мы должны постоянно отслеживать тревожные признаки возможного совершения тяжких преступлений, особенно серьезнейших нарушений прав человека в отдельных районах.

Венгрия твердо поддерживает использование механизма предотвращения при Совете по правам человека. Один из наших приоритетов как члена Совета состоит в том, чтобы добиваться предотвращения таких зверских преступлений и пропагандировать инструменты, имеющиеся в распоряжении у международного сообщества. Привлечение к ответственности и борьба с безнаказанностью имеют ключевое значение для защиты гражданского населения в условиях вооруженного конфликта. В этой связи мы нуждаемся в эффективном механизме привлечения к ответственности и в укреплении по-

тенциала национальных органов власти. В центре нашего внимания должно быть расширении прав и возможностей жертв вооруженных конфликтов.

На международном уровне Венгрия поддерживает работу Международного уголовного суда, а также работу международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года.

Будучи главным гарантом международного мира и безопасности, Совет Безопасности призван играть важную роль в предупреждении нарушений и надлежащем реагировании на противоправные действия, совершаемые в отношении гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Венгрия является членом Группы по вопросам ответственности, согласованности и транспарентности (ОСТ). Мы хотели бы призвать все государства-члены подписать Кодекс поведения ОСТ, который предусматривает добровольное обязательство воздерживаться от использования права вето в Совете Безопасности в случаях совершения массовых зверств, геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности.

Венгрия придает больше значение вопросу о защите женщин и детей. Мы поддерживаем международные инициативы, направленные на борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта. Я хотел бы подчеркнуть, что женщины и девочки сталкиваются с особой опасностью подвергнуться изнасилованию, вступить в принудительный брак и попасть в сексуальное рабство. Их защита, возвращение и безопасная реинтеграция в общественную жизнь, а также устранение любой стигматизации могут быть успешными только в партнерстве с местными общинами и разделяющими умеренные взгляды религиозными лидерами. Мы также не должны забывать о детях, рожденных женщинами, подвергнувшимися изнасилованию. Регистрация их рождения и их признание семьей и общиной играют ключевую роль в этом отношении.

Одним из наиболее вопиющих нарушений норм международного гуманитарного права является увеличение числа нападений на объекты гражданской инфраструктуры, такие как медицинские учреждения и школы. Нападения на учебные заведения, в том числе на учащихся, особенно девочек, и учителей, могут серьезно повлиять на жизнь детей, разрушить их надежды на лучшее будущее. Обеспечение уважения к правам человека и нормам международного гуманитарного права, особенно в том, что касается женщин, детей и расширения их прав и возможностей, имеет огромное значение для достижения стабильности, мира и примирения в долгосрочной перспективе и создания благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Испании.

**Г-н Морагас Санчес** (Испания) (*говорит по-испански*): Вначале я хотел бы поздравить и поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Польши за подтверждение особой ответственности Совета Безопасности за обеспечение соблюдения международного гуманитарного права и защиты гражданских лиц. Я хочу также поблагодарить г-на Ива Даккора и г-жу Хану Эдуар за их выступления.

Испания присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза от имени его 28 государств-членов, и к заявлению Катара от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите.

Испания придает первостепенное значение защите гражданских лиц в рамках своей работы в Организации Объединенных Наций. Нарушения норм международного гуманитарного права, проблемы с доступом, борьба с сексуальным и гендерным насилием в условиях конфликта, защита детей, положение лиц, содержащихся под стражей, и необходимость привлечения к ответственности виновных — вот некоторые из вопросов, которым мы уделяем самое пристальное внимание.

Сегодня я хотел бы посвятить свое выступление нападениям на медицинский персонал и медицинские учреждения, а также атакам на школы и другие учебные заведения. В обоих случаях под угрозой оказываются два базисных элемента любого общества: здравоохранение и образование.

Чуть более двух лет тому назад пять непостоянных членов Совета Безопасности собрались вместе с одной целью: положить конец нападениям на больных и раненых, медицинских работников, оказыва-

ющих им помощь, и на медицинские учреждения в условиях вооруженного конфликта. Как мы неоднократно заявляли по другим поводам, наша страна удовлетворена уникальным характером резолюции 2286 (2016), учитывая ее сферу охвата, роль, которую она отводит гражданскому обществу, и процедуру работы над ней и ее обсуждения. Тот факт, что ее авторами стали 84 государства-члена, также говорит о высоком уровне поддержки ее целей.

Однако по прошествии двух лет после ее принятия мы не можем утверждать о таком же высоком уровне соблюдения этой резолюции. Однако я считаю, что среди нас становится все больше и больше тех, кто возвышает свой голос всякий раз, когда происходит нападение, чтобы потребовать его незамедлительного, беспристрастного и тщательного расследования, как об этом говорится в рекомендациях Генерального секретаря, обнародованных через несколько месяцев после принятия данной резолюции.

24-25 апреля Испания организовала для членов Совета Безопасности первое ежегодное выездное заседание, посвященное международному гуманитарному праву, имея в виду обеспечить площадку, на которой можно было бы обсудить различные направления работы этого нормативного органа. В этом году темой выездного заседания было обеспечение защиты в контексте оказания медицинской помощи в условиях конфликта. Цель заключалась в том, чтобы обсудить различные варианты более тщательного соблюдения норм международного гуманитарного права и резолюции 2286 (2016), о чем я уже упоминал ранее и что должно стать предметом обсуждения на совещании представителей гуманитарных организаций, научных кругов и системы Организации Объединенных Наций.

В ходе этих дебатов стало ясно, что для достижения долгосрочных результатов необходима твердая приверженность этому курсу со стороны всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Это означает, что нам, возможно, потребуется скорректировать наши национальные законы и военные доктрины, а также в ходе наших двусторонних контактов рассмотреть вопросы защиты в контексте оказания медицинской помощи в условиях конфликта. Уже разработана «дорожная карта» на базе инициативы «Оказание медицинской помощи под угрозой» Международного комитета Красного Креста. Кроме того, наша страна собирается в ходе своих контактов напомнить о потенциальных возможностях существующих внесудебных механизмов по установлению фактов, в частности Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов.

Вместе с тем мы задаемся вопросом о том, что еще мы можем сделать в развитие многостороннего подхода. Из норм международного гуманитарного права и положений резолюции 2286 (2016) со всей очевидностью следует, что определенные виды деятельности находятся под запретом, но мы не можем игнорировать тот факт, что эти нормы и положения не соблюдаются. Мы также задаемся вопросом о том, как обеспечить политическую волю, необходимую для изменения моделей поведения различных участников конфликта и как повысить политические или репутационные издержки для тех, кто несет ответственность за эти нападения. Мы также задаемся вопросом о том, не могла бы Организация Объединенных Наций играть более заметную роль в тех ситуациях, когда нельзя задействовать ни один из существующих механизмов установления фактов, особенно теперь, когда у нас имеются такие инициативы, как Система Всемирной организации здравоохранения по отслеживанию нападений в контексте оказания медицинской помощи.

Испания хочет совместно с другими четырьмя кураторами резолюции 2286 (2016) проанализировать альтернативные пути повышения уровня соблюдения этой резолюции. Мы считаем, что Генеральная Ассамблея могла бы принять определенное участие в этом анализе.

Испанию также конкретно интересуют вопросы защиты образования в условиях вооруженного конфликта. Как и в секторе здравоохранения на карту поставлено не только настоящее, но и будущее любого общества. Сегодня, в третью годовщину Декларации о безопасности школ, мы знаем о том, что нападения на учащихся, школы и университеты и их персонал в последние годы участились.

У себя в Испании мы недавно обнародовали свое намерение организовать у себя в 2019 году проведение третьей Конференции по вопросу о безопасности школ. Мы будем работать над тем, чтобы добиться одобрения этой декларации большим числом государств-членов и повысить ее эффективность с помощью всех сторон.

Я хотел бы завершить свое выступление словами, что защита гражданского населения заключается не в том, чтобы встать на сторону одного из участников конфликта, а в том, чтобы вступиться за мирных граждан, которые нуждаются в медицинской помощи, образовании и, в более широком смысле, в защите. Давайте переведем наши слова на язык конкретных действий. Мы не может позволить себе нести издержки, вызванные бездействием.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Исламской Республики Иран.

**Г-н Хошру** (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Вначале я хотел бы выразить свою признательность председательствующей делегации Польши за организацию этих прений. Я также хотел бы поблагодарить докладчиков за их вклад в сегодняшние прения.

Я присоединяюсь к заявлению, с которым позднее выступит представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

Как это ни печально, но, как об этом говорится в последнем докладе Генерального секретаря (S/2018/462), мирные граждане до сих пор составляют подавляющее большинство жертв вооруженных конфликтов и именно гражданское население повсюду в мире по-прежнему несет на себе всю тяжесть этих конфликтов. В докладе указывается, что в 2017 году только в шести странах – Афганистане, Ираке, Сомали, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Йемене - в результате вооруженных конфликтов погибло по меньшей мере 26 000 мирных граждан.

В докладе нарисована весьма мрачная картина нынешнего положения дел в том, что касается защиты гражданского населения в условиях вооруженного конфликта и соблюдения норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека. Согласно докладу, со времени принятия резолюции 2286 (2016) число нападений на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры, медицинских работников и медицинские объекты, а также на автоколонны с гуманитарными грузами только увеличилось. Такие нападения совершаются в различных местах повсюду в мире, однако наибольшее их число приходится на Ближний Восток. Мы осуждаем любые нападения на мирных граждан, в том числе на медицинских и гуманитарных работников, в какой бы стране они ни совершались, в том числе в Палестине, Афганистане, Йемене, Сирии и Мьянме.

Новая волна репрессий и кровавых расправ над безоружными палестинцами в Газе, в том числе над женщинами и детьми, стала последней в длинном ряду преступлений, совершенных израильским режимом в течение последних семи десятилетий. Четырнадцатого мая Совет и весь мир были свидетелями очередного военного преступления, совершенного израильской армией в Газе, в результате которого всего за один день погибло более 60 человек и тысячи безоружных палестинцев получили ранения. В свете этих обстоятельств нет никаких сомнений в том, что эти злодейские нападения и убийства были спланированными и хорошо продуманными. Эти преступные акты были совершены при полной безнаказанности, которую гарантируют израильскому режиму Соединенные Штаты – та самая страна, которая впоследствии пыталась помешать назначению Советом по правам человека комиссии по расследованию.

Весьма красноречивым является рассказ канадского врача Тарека Лубани, который вспоминает:

> «Четырнадцатого мая, когда я в ходе «Великого марша возвращения» оказывал в Газе помощь пациентам с пулевыми ранениями, израильские военные прострелили мне обе ноги. В моей бригаде был убит санитар Муса Абу Хасанин при попытке оказать помощь палестинским демонстрантам».

На всех медицинских работниках на тот момент были сигнальные жилеты. При приближении к раненым палестинцам они просигналили руками, чтобы показать солдатам, что они медработники и что у них нет оружия.

Из-за продолжающейся вот уже более трех лет агрессии, возглавляемой Саудовской Аравией, против и без того доведенного до нищеты Йемена уже погибли тысячи мирных граждан, в частности женщин и детей, и разрушены объекты гражданской инфраструктуры Йемена, включая больницы, школы, дороги, продовольственные предприятия и электростанции, в результате чего гражданское население испытывает острый дефицит основных услуг и товаров первой необходимости. Блокирова-

ние гуманитарного доступа в охваченный голодом Йемен вызвало обострение гуманитарного кризиса в стране и привело к катастрофической гуманитарной ситуации, с какой мир не сталкивался за многие десятилетия. Эта агрессия продолжается на глазах Совета Безопасности. Еще хуже то, что эта бесчеловечная война пользуется полной военной и материально-технической поддержкой со стороны Соединенных Штатов, которые к тому же оказывают помощь в обеспечении боевой подготовки .

Мы живем в мире, где нарастает чувство глубокого разочарования в связи с отсутствием каких-либо попыток облегчить страдания гражданского населения в условиях конфликта. В современных войнах нет победителей. Ради миллионов страдающих мирных граждан международное сообщество должно безотлагательно положить конец нынешним конфликтам и не допустить возникновения новых.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Гватемалы.

**Г-н Скиннер-Клее Ареналес** (Гватемала) (*говорит по-испански*): Позвольте мне, г-н Председатель, воздать Вашей делегации должное за организацию этих открытых прений по очень важной, особенно для Совета Безопасности, теме. Мы признательны за подготовленную Вашей делегацией концептуальную записку (S/2018/444, приложение). Мы благодарим также Генерального секретаря, Генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Ива Даккора и г-жу Хану Эдуар за их содержательные брифинги.

В основе любого мандата Совета Безопасности лежит защита человеческой жизни и обеспечение безопасности всех граждан. Тем не менее, несмотря на многочисленные и имеющие под собой прочную правовую базу резолюции Совета, особенно принятые на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, значительной части гражданского населения в ситуации вооруженного конфликта по-прежнему отводится роль ни в чем не повинной жертвы. Нам часто приходится быть свидетелями преднамеренных вопиющих нападений на гражданские объекты, а также неизбирательного применения взрывных устройств и даже химического оружия, что является явным нарушением Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним.

Хотя многие решения Совета принимаются, как об том упомянул посол Испании, на основании резолюций 1265 (1999) и 2286 (2016), налицо необходимость разработки национальной и международной нормативной базы, четко регулирующей правовые и институциональные обязанности в области защиты гражданского населения, что будет способствовать соблюдению закона и, что особенно важно, пресечению безнаказанности за совершение подобных чудовищных и отвратительных преступлений.

Что касается миротворческих операций, то Гватемала еще раз заявляет о том, что Совет всегда должен помнить о том, что его главной и исключительной обязанностью является проведение миротворческих операций с реалистичным и четко сформулированным мандатом, ставящим во главу угла обеспечение эффективной защиты гражданского населения. К сожалению, реальное положение дел на местах говорит совсем об ином раскладе. Часть мандатов не увязана с конкретным контекстом миссии, тогда как другая часть не учитывает особенности ситуации. Зачастую мандаты не соответствуют оперативным задачам или не в достаточной мере пользуются политической и финансовой поддержкой, особенно кадровой

Что касается мандата по защите гражданского населения при проведении миротворческих операций, то наша делегация сожалеет о том, что в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира государствам-членам не удалось достичь минимального консенсуса в отношении того, что должно пониматься под «защитой гражданского населения». Мы с нетерпением ждем случая ознакомиться с новым предложением, над которым сейчас работает Секретариат и которое касается обеспечения эффективной защиты гражданского населения. Это предложение должно быть представлено в сентябре при том понимании, что в нем будут учтены точки зрения и мнения всех государств-членов, в том числе стран, предоставляющих воинские контингенты.

Мы также подтверждаем важный вклад миротворческих операций в разработку всеобъемлющей стратегии сохранения мира. Обеспечение защиты гражданского населения в ходе вооруженного конфликта при проведении таких операций напрямую

позитивно влияет на выполнение на местах задачи сохранения мира.

Наконец, наша делегация приветствует содержащуюся в докладе Генерального секретаря (S/2018/462) рекомендацию относительно наиболее эффективного способа защиты гражданского населения, каким является предотвращение конфликтов. Превентивный подход входит в число тех приоритетов, по которым мы полностью согласны с Генеральным секретарем, поскольку он является последовательным и базируется на соблюдении норм международного права и полном уважении к правам человека, что, в свою очередь, ведет к повышению эффективности миротворческих операций. При этом мы должны отдавать себе отчет в том, что, отстаивая и выдвигая на передний план концепцию защиты гражданского населения в ходе вооруженного конфликта, мы не только подаем надежду, но и наглядно демонстрируем твердую решимость и политическую волю Совета. Наилучшими действиями со стороны Совета являются коллективные решения, в которых приоритетное внимание уделяется ответственности по защите гражданского населения. В противном случае этот главный орган Организации Объединенных Наций не только окажется не в состоянии выполнить свою основную миссию, но и продолжит подвергаться критике за свою несговорчивость.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словакии.

**Г-н Млинар** (Словакия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Польши и выразить признательность за инициативу по проведению этих важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в контексте глобального положения дел в области защиты гражданских лиц. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг и последний доклад по этому вопросу (S/2018/462), а также других выступивших ранее докладчиков, которые обогатили нашу сегодняшнюю дискуссию.

Мы полностью присоединяемся к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза, однако я хотел бы высказать несколько дополнительных замечаний.

Проводимые сегодня открытые прения по рассматриваемой теме являются не только исключительно важными, но и, к сожалению, весьма своевременными. Каждый день мы становимся свидетелями беспрецедентного обесценивания человеческой жизни и человеческого достоинства. Совет призван играть важную роль, в том числе и в этом конкретном контексте, что вряд ли можно переоценить. Как представляется, нападения — будь то целенаправленные или случайные — на гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры стали общей характеристикой боевых действий.

Неспособность или нежелание государств защищать собственных граждан — собственный народ — является грубым невыполнением их главной ответственности. Это происходит, несмотря на наши значительные успехи в вопросах, касающихся законодательства, поскольку его выполнение пробуксовывает. Поэтому нам необходимо сделать больше для достижения ощутимого прогресса на местах, и в этой связи я хотел бы отметить три конкретных направления деятельности.

Во-первых, мы, государства-члены, должны подтвердить свою приверженность ценностям и принципам международного права, включая международное гуманитарное право и стандарты в области прав человека. Мы должны уважать и соблюдать его, а также отстаивать и выполнять нашу ключевую роль в деле защиты наших народов. Само собой разумеется, что нарушители этих норм должны привлекаться к ответственности — либо национальными органами власти, которые несут главную ответственность за уголовное преследование, либо в рамках международной системы отправления правосудия. Мы считаем, что обеспечение универсальности юрисдикции Международного уголовного суда могло бы стать первым шагом в этом направлении.

Во-вторых, сектор безопасности также играет важную роль в защите гражданских лиц, и Словакия является давним сторонником проведения реформ в сфере безопасности и управления. Просчеты в работе сектора безопасности зачастую порождают угрозы в области безопасности и злоупотребления в отношении гражданских лиц, а также нарушения прав человека. Развитые учреждения сектора безопасности, отражающие все многообразие состава населения, способны удовлетворять

конкретные потребности различных групп и, таким образом, играть важную роль в предотвращении конфликтов. В этом контексте я хотел бы обратить особое внимание на слово «предотвращение», которое тесно связано с проблематикой защиты гражданских лиц.

В-третьих, настоятельно необходимо без каких-либо условий обеспечивать охрану и безопасность гуманитарной помощи, причем речь идет как о персонале, так и об инфраструктуре. По данным Всемирной организации здравоохранения, в 2017 году было совершено 322 нападения на медицинские объекты в районах конфликтов, большинство из которых были преднамеренными. Последствия таких нападений становятся еще более губительными в результате применения взрывчатых веществ и химического оружия, зачастую в густонаселенных районах. В этой связи исключительное значение имеет выполнение положений резолюции 2286 (2016) и соответствующих рекомендаций Генерального секретаря.

В следующем году мы будем отмечать двадцатую годовщину начала работы Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц, что было ознаменовано принятием исторической резолюции 1265 (1999). Это станет хорошей возможностью для того, чтобы оглянуться назад и проанализировать достигнутые успехи, а также активизировать наши усилия в целях полного и всеобщего осуществления рекомендаций, выдвинутых в многочисленных докладах Генерального секретаря и предложенных в ходе сегодняшних открытых прений.

Мы не можем, так сказать, играть с принципами гуманности: наши действия по защите гражданских лиц должны быть решительными и смелыми — как на национальном, так и на международном уровнях.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Бельгии.

**Г-жа Ван Влирберге** (Бельгия) (*говорит по-французски*): Бельгия присоединяется к заявлению, которое будет сделано наблюдателем от Европейского союза, а также к заявлениям, с которыми выступят представитель Швейцарии от имени Группы друзей по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и представитель Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений. Я также признательна докладчикам за их прекрасные выступления, отражающие всю серьезность нынешней ситуации.

Год назад Генеральный секретарь уже подчеркивал необходимость обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права, которые все чаще игнорируются. В своем последнем докладе (S/2018/462) он вновь справедливо повторяет это и предлагает новые рекомендации. Руководствуясь именно этим духом, сегодня Бельгия хотела бы рассказать о ряде конкретных мер и предложений, призванных способствовать обеспечению защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Во-первых, необходимо помнить о том, что главная ответственность лежит на государствах. В 1987 году в Бельгии была создана межведомственная комиссия по гуманитарному праву для контроля за соблюдением норм международного гуманитарного права. Кроме того, мы располагаем средствами, необходимыми для привлечения виновных к ответственности, в том числе посредством установления универсальной юрисдикции при наличии надлежащего связующего фактора.

Помимо государств, негосударственные вооруженные группы также должны сознавать важность соблюдения норм международного гуманитарного права. В этой связи Бельгия высоко оценивает выдающуюся работу организации «Женевский призыв», которая добивается обнадеживающих результатов, что было подчеркнуто в докладе Генерального секретаря. Однако наши усилия не будут полными, если они не будут сопровождаться работой на международном уровне.

Бельгия активно поддерживает межправительственный процесс, направленный на обеспечение более широкого уважения норм международного гуманитарного права, при посредничестве Швейцарии и Международного комитета Красного Креста (МККК), и принимает в нем участие. Деятельность МККК по поощрению и защите норм международного гуманитарного права сейчас важна, как никогда ранее, в свете их вопиющих нарушений. Именно

по этой причине на протяжении уже долгого времени наша страна ежегодно предоставляет более 20 млн евро в качестве финансовой помощи.

В тех случаях, когда государства не могут выполнить свои обязательства по защите гражданского населения или явно не делают это в полной мере, действия международного сообщества приобретают первостепенное значение. Поэтому защита гражданских лиц находится в центре мандатов большинства операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В большинстве случаев такой мандат реализуется, однако в некоторых обстоятельствах защита гражданского населения не обеспечивается, что приводит к катастрофическим гуманитарным последствиям. Мы должны уделять первостепенное внимание именно таким случаям в целях недопущения их повторения в будущем.

Бельгия убеждена в том, что подготовка является одним из ключевых элементов предотвращения таких злодеяний. Поэтому мы решили инвестировать средства в подготовку контингентов и разработали первую программу подготовки в области защиты гражданских лиц на французском языке, которая начнется через несколько недель в Энтеббе. Этот курс будет вести профессиональный инструктор, и учебные материалы были переведены на французский язык, чтобы они были доступны для большего числа стран, предоставляющих воинские контингенты.

Как и другие государства, Бельгия взяла на себя обязательства по защите гражданских лиц в соответствии с Кигалийскими принципами. Мы приветствуем широкую приверженность стран, предоставляющих войска, соблюдению этих принципов. Это позитивное событие. Мы призываем другие страны присоединиться к этой инициативе, а также взять на себя обязательства в отношении добросовестного осуществления этих принципов на местах.

Защита гражданских лиц также является элементом, который необходимо учитывать в посреднических усилиях по урегулированию конфликтов. На семинаре, который был проведен в Организации Объединенных Наций в феврале под председательством заместителя премьер-министра, министра иностранных дел г-на Дидье Рейндерса, выяснилось, что порой трудно согласовать цели политического посредничества и цели гуманитарных переговоров. Создается впечатление, что участники каждого из этих процессов слишком часто работают в вакууме. Поэтому необходимо мыслить стратегически, чтобы делать оптимальный выбор с учетом этих двух аспектов.

В свете роста числа нарушений международного гуманитарного права и борьбы с безнаказанностью, которая сама по себе является причиной новых конфликтов, мы также призываем Совет Безопасности усилить поддержку национальных судебных органов и смешанных механизмов. Государства, которые этого еще не сделали, должны также ратифицировать последнюю редакцию Римского статута Международного уголовного суда, с тем чтобы лица, виновные в совершении зверских преступлений, больше не могли получить убежища и таким образом избежать ответственности.

И, наконец, последнее, о чем я хотела бы напомнить, так это о наших обязательствах, вытекающих из резолюции 2286 (2016), которую два года назад принял Совет и положения которой остаются как никогда актуальными. В этой связи Бельгия с удовлетворением заявляет, что она поддерживает принципы, закрепленные в политической декларации, предложенной Францией 31 октября, и готова принять конкретные меры для усиления защиты медицинского персонала в зонах конфликта.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется Временному поверенному делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций.

**Г-жа Адамсон** (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Албания, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Я хотела бы поблагодарить министра иностранных дел Республики Польша, Генерального секретаря и представителя Международного комитета Красного Креста за их выступления.

Защита мирного населения по-прежнему остается одной из важнейших задач ЕС и его государств-членов, поэтому мы рады возможности выступить сегодня. Я приветствую также доклад Ге-

нерального секретаря (S/2018/462) и содержащиеся в нем практические рекомендации.

Чтобы понять, что мы переживаем кризис защиты, вряд ли стоит заглядывать в официальные документы или сводки. Ведь средства массовой информации в своих новостях каждый день напоминают нам о том, что гражданские лица, в том числе женщины, дети и инвалиды, неизмеримо больше страдают от последствий конфликтов и нестабильности. На школы и больницы регулярно совершаются нападения, что отрицательно сказывается на праве получать образование и на возможности детей идти к лучшему будущему. Эта тревожная тенденция наблюдалась в течение всего 2017 года, и в первые месяцы 2018 года она, к сожалению, продолжается.

Я хотела бы остановиться на четырех областях, которые вызывают у нас особую тревогу и в которых ЕС и его государства-члены принимают меры для повышения эффективности защиты: уважение международного права, предотвращение гендерного насилия, сокращение ограничений на гуманитарный доступ и защита медицинского и гуманитарного персонала.

Всего лишь несколько дней назад Совет Безопасности вместе со многими государствами-членами подтвердил свою приверженность соблюдению и уважению международного права (см. S/PV. 8262). Несмотря на это гражданские лица по всему миру продолжают нести на себе основной груз вооруженных конфликтов, становясь жертвами преднамеренных или неизбирательных нападений, страдая от серьезных долгосрочных последствий боевых действий в городах или будучи вынуждены покидать свои дома.

Мы коллективно обязаны обеспечить соблюдение международного права, включая международное гуманитарное и правозащитное право, и привлечение к ответственности тех, кто его нарушает. Следует откровенно сказать, что гражданские лица, пережившие немыслимые зверства, нуждаются в элементарной справедливости. Предать правосудию лиц, виновных в преступлениях, — и в первую очередь наиболее вопиющих нарушениях международного права — наш моральный долг.

В ЕС все больше дел возбуждаются в соответствии с национальным законодательством против тех, кто нарушает нормы международного гуманитарного права. ЕС решительно поддерживает международные механизмы правосудия и подотчетности, включая Международный уголовный суд, и мы настоятельно призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций поступать таким же образом. Давайте ликвидируем разрыв между тем, что говорится в Совете, и повседневной деятельностью.

Во-вторых, как отмечается в докладе Генерального секретаря, сексуальное и гендерное насилие по-прежнему используется в качестве тактики войны, терроризма, пыток и репрессий. Это — общая и тревожная тенденция, свойственная разным и в иных отношениях различным кризисам. Жертвы — женщины и девочки, мужчины и мальчики — зачастую относятся к наиболее уязвимым группам.

Поэтому гендерные аспекты абсолютно необходимо включать в усилия по защите, в том числе в гуманитарную работу. В этой связи ЕС и его государства-члены продолжают поддерживать инициативу «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях», а также другие инициативы. Мы призываем партнеров в срочном порядке выполнить свои обязательства.

В-третьих, 2017 год стал мрачным напоминанием о том, что защита гражданских лиц и гуманитарный доступ, а точнее их отсутствие, тесно взаимосвязаны. Повсеместные и постоянные ограничения на доставку гуманитарной помощи не позволили удовлетворить насущные потребности миллионов гражданских лиц по всему миру. ЕС самым решительным образом осуждает использование осады и голода в качестве тактики ведения войны. В деле оказания помощи для спасения жизни людей политические соображения не должны играть никакой роли. ЕС выступает также против бюрократических барьеров, препятствующих эффективной гуманитарной деятельности, в том числе против проволочек в выдаче разрешений или виз.

Наконец, принимая во внимание законные интересы безопасности государств, мы выступаем против уголовного преследования бескомпромиссной гуманитарной деятельности под предлогом борьбы с терроризмом. В связи с этим принятая в марте 2017 года директива Европейского союза о борьбе с терроризмом не распространяется на гуманитарную помощь, которую беспристрастные

гуманитарные организации оказывают в соответствии с международным правом.

В-четвертых, и последнее, ЕС по-прежнему озабочен проблемой охраны и защиты гуманитарного персонала, включая тех, кто оказывает медицинские услуги в условиях конфликта. Как координатор резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу (резолюция 72/131 Генеральной Ассамблеи), мы прилагаем неослабные усилия для более надежной защиты тех, кто ежедневно рискует своей жизнью, чтобы помочь другим, в том числе национальным сотрудникам. Мы полностью привержены также дальнейшему осуществлению резолюции 2286 (2016), принятой Советом два года назад, и настоятельно призываем другие государства присоединиться к нам в этих усилиях. Принципиальная гуманитарная деятельность, включая оказание медицинской помощи раненым и больным, определяет степень нашей гуманности и должна оставаться бесспорным приоритетом.

И наконец, главную роль в защите гражданских лиц могут играть миссии по поддержанию мира, но для этого нужно, чтобы эта задача в соответствии с Кигалийскими принципами была одним из основных элементов их мандатов. В этой связи для улучшения работы на местах нам нужно более четко определить возможные политические стратегии защиты гражданских лиц, а также прилагать энергичные усилия по осуществлению по инициативе Генерального секретаря реформы архитектуры мира и безопасности, в рамках которой акцентируется предотвращение.

Кроме того, государствам-членам следует стремиться к улучшению гендерного баланса во всех компонентах операций по поддержанию мира, с тем чтобы достичь более справедливого гендерного представительства и расширить возможности миссий в плане охвата всех слоев мирного населения.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

**Г-н Карди** (Италия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Польшу за организацию этого заседания, а также поблагодарить докладчиков: Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, Генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Ива Даккора и представителя гражданского общества г-жу Хану Эдуар.

Италия присоединяется к заявлению наблюдателя от Европейского союза, а также к заявлениям, которые сделают представитель Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц и представитель Катара от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите, сопредседателем которой мы являемся. Я хотел бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

Гражданские лица страдают от самых разных колоссальных последствий вооруженных конфликтов, включая целенаправленные нападения, непрямые последствия внутренних конфликтов и боевых действий в городских условиях, массовое перемещение населения и использование голода в качестве тактики ведения войны. Поэтому мы твердо убеждены в том, что защита гражданского населения — в особенности женщин, детей и инвалидов — должна занимать центральное место на повестке дня системы Организации Объединенных Наций и пронизывать всю ее деятельность. Мы считаем также, что полноценная защита гражданских лиц является основным долгом и одной из главных задач всех государств-членов и всего международного сообщества.

В любых обстоятельствах необходимо в соответствии с основополагающими нормами международного гуманитарного права, в частности Женевских конвенций 1949 года и дополнительных протоколов к ним, а также правозащитного и беженского права обеспечивать соблюдение важнейших принципов защиты гражданского населения.

В этой связи необходимо обеспечить тесную взаимосвязь между привлечением к ответственности и предотвращением. С одной стороны, серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности должны быть предметом тщательного расследования, а виновные в их совершении - передаваться в руки правосудия, в том числе, в соответствующих случаях, Международного уголовного суда и других международных трибуналов. С другой стороны, механизмы раннего предупреждения и реагирования играют важную роль в повышении уровня осведомленности и предотвращении массовых зверств в потенциальных конфликтных ситуа-

циях. Мы полностью поддерживаем рассчитанный на долгосрочную перспективу последовательный подход к обеспечению защиты гражданских лиц, о котором Генеральный секретарь говорил в его последнем докладе (S/2018/462) и который заключается в устранении коренных причин конфликтов, поощрении уважения к нормам международного гуманитарного права, в том числе со стороны негосударственных вооруженных формирований, и обеспечении всей полноты ответственности за противоправные действия.

В этой связи мы хотели бы напомнить об исторической резолюции 2286 (2016) по вопросу о защите гуманитарных и медицинских учреждений и персонала. Спустя два года после ее принятия на основе консенсуса по-прежнему остро стоит проблема ее безотлагательного и полного осуществления, поскольку нападения на больницы и автоколонны с гуманитарными грузами не прекращаются. Мы настоятельно призываем не только вывести из под удара медицинские учреждения и медицинский персонал в условиях конфликта, но и гарантировать безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ к медицинской помощи в качестве обязательного условия эффективного и своевременного оказания гуманитарной помощи.

На фоне растущего числа неизбирательных нападений на гражданских лиц нас особенно тревожат нападения на детей, которые очень сильно страдают от пагубных последствий конфликтов. Италия самым решительным образом осуждает нападения на школы, а также любое использование школ в военных целях и хотела бы напомнить о Декларации о безопасности школ, которую должны подписать все государства-члены.

В соответствии с нашей твердой приверженностью курсу на реализацию инициативы «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях» Италия считает гендерно-ориентированный подход ключевым для предотвращения чрезвычайных ситуаций и реагирования на них.

Наконец, миротворческие миссии должны эффективно и активно работать над осуществлением своего мандата по защите гражданского населения в соответствии с Кигалийскими принципами защиты гражданского населения, которые Италия полностью поддерживает.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эстонии.

**Г-н Юргенсон** (Эстония) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за проведение сегодняшних открытых прений на уровне министров, посвященных обсуждению весьма актуальной и важной темы.

Эстония присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Как об этом подробно говорится в ежегодном докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2018/462), мы по-прежнему сталкиваемся с суровой реальностью растущего числа жертв конфликтов среди гражданского населения, а также непрекращающихся нарушений международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека.

За последние годы был принят ряд исторических резолюций, в частности резолюция 1894 (2009), в которой приоритетное внимание уделяется защите гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также резолюция 2286 (2016), посвященная защите медицинского персонала в конфликтных ситуациях. Мы признаем достигнутый прогресс, но в то же время подчеркиваем необходимость принятия дальнейших мер для полного осуществления этих и других соответствующих резолюций. Требуется обеспечить полный и беспрепятственный гуманитарный доступ к лицам, которые остро нуждаются в нем, а также безопасность персонала, занимающегося оказанием помощи.

Главной обязанностью любого государства должно быть обеспечение защиты своего народа. В этой связи я хотел бы подчеркнуть исключительную важность предотвращения конфликтов и миростроительства. Требуются более активные усилия для устранения коренных причин конфликтов, поиска путей налаживания политического диалога и создания действительно инклюзивных обществ. Эстония полностью поддерживает программу реформ Генерального секретаря и концепцию сохранения мира, а также включение предотвращения и сохранения мира в число основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций.

Кроме того, говоря о подготовке миротворцев и других сотрудников Организации Объединенных Наций для работы в составе миссий, необходимо особо отметить, что обучение и подготовка по вопросам международного гуманитарного права играют важную роль в содействии усилиям, направленным на пресечение и предотвращение актов насилия, нападений и угроз в том, что касается раненых и больных, медицинского и гуманитарного персонала, а также медицинских учреждений. Изучение правовых вопросов, касающихся конкретных миссий, на этапе до их развертывания может принести большую пользу и способствовать более эффективному применению норм международного права, а также разнообразить общий процесс подготовки военнослужащих и помочь повысить их уровень информированности.

Со своей стороны, Эстония ратифицировала основные документы в области международного гуманитарного права, касающиеся защиты гражданских лиц, и предусмотрела в своем внутреннем законодательстве механизм их осуществления. Были приняты все необходимые меры для предотвращения нарушения нашими военнослужащими норм международного права при выполнении ими своих служебных обязанностей и обязательного прохождения ими подготовки по вопросам защиты гражданских лиц, как того требуют Кигалийские принципы.

В заключение позвольте мне подчеркнуть важность привлечения к ответственности виновных в совершении правонарушений. Преступники должны предстать перед судом, а государства - не дать им уйти от ответственности. В этой связи позвольте мне также подчеркнуть роль Международного уголовного суда (МУС) в тех случаях, когда проведение расследования или преследование в судебном порядке на национальном уровне не представляются возможными. Мы призываем государства сотрудничать с МУС, а Совет Безопасности - передавать дела на его рассмотрение. При рассмотрении дел, переданных в производство МУС, принципиально важное значение имеет дальнейшая поддержка со стороны Совета.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Чили.

**Г-н Скокник** (Чили) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы поблагодарить министра иностранных дел Польши за проведение этих важных прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и за руководство работой Совета. Мы также с удовлетворением отмечаем выступления Генерального секретаря и генерального директора Международного комитета Красного Креста.

Эти прения являются как никогда своевременными, поскольку проходят в тот момент, когда международное сообщество является свидетелем страданий миллионов женщин, детей и мужчин, оказавшихся в тисках вооруженного конфликта в различных уголках планеты. Чили решительно поддерживает повестку дня по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и признает наличие взаимосвязи между проблематикой женщин и мира и безопасности и положением детей в вооруженном конфликте, относящимися к числу приоритетных направлений нашей внешней политики. Ярким тому примером являются организованные нами открытые прения по этому вопросу в ходе нашего председательства в Совете Безопасности в 2015 году (см. S/PV. 7374).

Раскручивание спирали насилия, которое приводит к войнам, перемещению и насилию над уязвимыми группами населения, особенно женщинами и девочками, можно предотвратить. Чили разделяет мнение Генерального секретаря, согласно которому наилучшими способами защитить гражданское население являются устранение первопричин конфликтов, поощрение прав человека и принципа верховенства права, укрепление государственных органов власти и институтов и инвестиции в инклюзивное устойчивое развитие.

Мы должны отказаться от запоздалого реагирования в пользу упреждающих действий. Для выполнения обязательства предотвращать конфликты также необходимо вести борьбу с незаконной и безответственной передачей оружия, которая подпитывает конфликты и подрывает усилия по защите и миростроительству. В этой связи я хотел бы подчеркнуть, что всего четыре дня назад, 18 мая, мы сдали на хранение документ о ратификации Договора о торговле оружием, что является свидетельством явной приверженности нашей страны решению этого вопроса. Впоследствии Договор ратифицировали 95 государств.

Мы полностью согласны с приоритетами, изложенными Генеральным секретарем в его докладе

(S/2017/414), представленном в мае 2017 года, и подтвержденными в его последнем докладе (S/2018/462) от 14 мая, которые касаются необходимости упрочения соблюдения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, поощрения передовой практики сторон конфликта, защиты гуманитарных и медицинских миссий, уделения приоритетного внимания защите гражданских лиц в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций, предупреждения вынужденного перемещения населения и поиска долгосрочных решений проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что подотчетность является главным принципом, который обеспечивает повышение степени соблюдения сторонами в вооруженном конфликте международных обязательств. Не менее важное значение имеют правосудие и возмещение ущерба жертвам таких преступлений.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

**Г-н Лаубер** (Швейцария) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, а именно Австралии, Австрии, Бельгии, Бразилии, Канады, Франции, Германии, Италии, Японии, Лихтенштейна, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Соединенного Королевства, Уругвая и моей страны, Швейцарии.

Группа друзей выражает признательность председательствующей в Совете Безопасности делегации Польши за проведение сегодняшних открытых прений. Мы благодарим также сегодняшних докладчиков за их выступления.

Исключительно важно, чтобы вопросы защиты гражданского населения обсуждались Советом на регулярной основе для содействия всестороннему соблюдению и осуществлению норм, касающихся защиты гражданских лиц, закрепленных в международном гуманитарном праве, праве прав человека, международном беженском праве и международном уголовном праве. Защита гражданских лиц является одним из ключевых аспектов поддержания международного мира и безопасности, и мы призываем Совет на систематической основе поддерживать и последовательно учитывать ключевые стандарты по защите гражданского населения в ходе своих обсуждений и решений, принимаемых в рамках всей повестки дня Совета.

Сегодня такая необходимость актуальна как никогда. Последний доклад Генерального секретаря (S/2018/462) о защите гражданских лиц ясно свидетельствует о широко распространенных нарушениях международного гуманитарного права и тревожных тенденциях в ряде областей. В ходе многих современных конфликтов с ужасающей частотой совершаются неизбирательные нападения на гражданское население и гражданские объекты, в том числе на медицинские учреждения и школы. В некоторых случаях совершаются преднамеренные нападения на раненых и больных, а также на медицинский персонал. Задержанные подвергаются бесчеловечному обращению, беспристрастные гуманитарные организации по-прежнему повсеместно сталкиваются с ограничениями гуманитарного доступа, миллионы гражданских лиц вынуждены покинуть свои дома, выбрав опасный путь, на котором они в большей степени нуждаются в защите и помощи, бесчисленное множество других пропали без вести, причем государства не уделяют достаточного внимания тому, чтобы выяснить их судьбу и сообщить ближайшим родственникам об их местонахождении.

Сохраняется тенденция к урбанизации конфликтов, причем ввиду неизбирательного применения оружия в густонаселенных районах она оказывает значительное воздействие на мирных граждан и объекты гражданской инфраструктуры. Дети часто страдают от наиболее разрушительных последствий конфликтов, и именно поэтому незаконные нападения на школы должны подвергаться самому решительному осуждению; при этом необходимо принимать во внимание Декларацию о безопасности школ. Мирных граждан все чаще морят голодом и обрекают на осаду, используя такие меры как средство ведения войны. Что касается этого последнего вопроса, то мы приветствуем продолжающиеся дискуссии в рамках Ассамблеи государств — участников Римского статута Международного уголовного суда в отношении предложения о внесении поправок в существующие правовые рамки подотчетности.

Признание того, что в результате сегодняшних конфликтов гибнет значительное число мирных

граждан, не должно препятствовать тому, чтобы освещать прогресс и выявлять возможности для действий. Давайте извлекать уроки из преимуществ соблюдения установленных человечеством норм и принципов и из положительных примеров. Давайте ставить амбициозные задачи в отношении защиты. Именно в этом контексте Группа друзей хотела бы подчеркнуть следующие пять приоритетов.

Во-первых, исключительно важное значение имеет укрепление уважения к нормам международного гуманитарного права. Мы все призваны обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права на основе Женевских конвенций, касающихся защиты жертв международных вооруженных конфликтов. Вооруженные конфликты регулируются специальными правилами, которые включают в себя нормы, предусматривающие обеспечение гуманитарного доступа и защиту раненых и больных, в том числе оказание медицинской помощи противнику. Ввиду широкой распространенности нарушений мы призываем Совет и государства-члены выполнять свои обязанности в этой связи, в частности путем оказания поддержки осуществляемому в Женеве межправительственному процессу, направленному на укрепление уважения к нормам международного гуманитарного права.

Во-вторых, ответственность за нарушения международного гуманитарного права имеет чрезвычайно важное значение для того, чтобы лица, которые совершили или могут совершить нарушения, знали, что нарушения нельзя совершать безнаказанно, а кроме того, она имеет столь же большое значение для отправления правосудия в интересах жертв. Мы приветствуем проведение расследований и судебное преследование на национальном уровне. В соответствии с принципом комплементарности, в тех случаях, когда такие национальные системы не могут или не хотят принимать меры, подотчетность должна обеспечиваться с помощью существующих международных следственных и судебных механизмов. В этой связи мы обращаемся ко всем участникам с призывом ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда и в полной мере сотрудничать с Судом.

В-третьих, одной из приоритетных задач должно оставаться осуществление резолюции 2286 (2016) о защите медицинского персонала в условиях вооруженного конфликта. В этой связи мы приветствуем недавние инициативы государств-членов и организаций, направленные на мобилизацию политического руководства, поощрение обмена информацией о надлежащей практике и содействие осуществлению резолюции на всех уровнях, в частности, создание в Женеве неофициальной группы в поддержку этой резолюции.

В-четвертых, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальные политические миссии играют жизненно важную роль в поддержке перехода от конфликта к миру в некоторых из самых нестабильных регионов мира, и мы хотели бы поблагодарить всех тех, кто вносит вклад в эти усилия, в частности страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. В связи с дестабилизирующим воздействием таких конфликтов, особенно в связи с насилием и перемещением людей, к которым они приводят, мирные граждане часто оказываются уязвимыми перед лицом нарушений прав человека и злоупотреблений. Миссии по поддержанию мира вносят вклад в уменьшение этой угрозы и в деятельность по защите гражданского населения, в том числе в мероприятия, которые проводятся персоналом гражданского компонента миссий и по праву занимают центральное место среди их задач с учетом Кигалийских принципов защиты гражданских лиц.

Защита гражданских лиц является одной из основных обязанностей Организации Объединенных Наций, однако необходимо обеспечить соответствие ожиданий и возможностей. Поэтому мы призываем к проведению более целенаправленных обсуждений во всех органах, ответственных за операции по поддержанию мира, и приветствуем усилия Генерального секретаря, направленные на мобилизацию всех партнеров и заинтересованных сторон в поддержку повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе на основе его инициативы «Действия по поддержанию мира».

В-пятых, необходимо уделять более пристальное внимание защите гражданских лиц в контексте борьбы с терроризмом. Необходимо, чтобы меры государств по борьбе с терроризмом всегда принимались в соответствии с международным гуманитарным правом, нормами в области прав человека и международного беженского права. Мы призываем государства обеспечить, чтобы законо-

дательство и меры в сфере борьбы с терроризмом не препятствовали гуманитарной и медицинской деятельности или взаимодействию со всеми соответствующими сторонами, как это предусмотрено нормами международного гуманитарного права. Мы также призываем Совет и другие заинтересованные стороны последовательно обеспечивать соблюдение этих принципов и рассмотреть пути усиления защиты гражданских лиц в контексте борьбы с терроризмом.

Современные вооруженные конфликты представляют собой, прежде всего, кризисы, обусловливающие необходимость защиты гражданского населения. Приоритетной задачей должно оставаться их предотвращение. Мы должны придерживаться именно такого образа действий и руководствоваться инициативами и практическими мерами, о которых говорится в докладе Генерального секретаря. Необходимо активизировать работу над формированием основ национальной политики в области защиты гражданского населения, наладить контакты с негосударственными вооруженными группами в целях усиления защиты гражданского населения, обмениваться передовым опытом, обеспечивать соблюдение соответствующих норм международного права и привлекать к ответственности виновных в их нарушении. Группа друзей готова внести свой вклад в эту работу и способствовать проведению на глобальном уровне информационно-пропагандистских мероприятий в целях усиления защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Саудовской Аравии.

**Г-н Аль-Муаллими** (Саудовская Аравия) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, с председательством Вашей страны в Совете Безопасности и воздать Вам должное за умелое руководство работой Совета. Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений для обсуждения темы защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Мы высоко ценим то значение, которое польское председательство в Совете придает этому вопросу, о чем свидетельствует участие в начале сегодняшних прений польского министра иностранных дел.

В своем знаменитом обращении в VII веке к армии мусульман перед тем, как она выступила в поход, ближайший сподвижник Пророка Мухаммеда халиф Абу Бакр ас-Сиддик дал следующие наставления, которые во все времена служили руководством в деле защиты гражданского населения:

> «Не предавайте и не сходите с пути истинного. Не уродуйте трупы. Не убивайте женщин, детей и стариков. Не рубите плодоносящие деревья. Не уничтожайте жилые районы. Не убивайте овец, коров или верблюдов врага кроме как для пищи. Не сжигайте финиковые пальмы и не затопляйте их. На вашем пути вам, возможно, встретятся люди, посвятившие свою жизнь монашеству; не трогайте их.»

Эти поучительные слова халифа пророка Мухаммеда представляют собой емкое описание норм защиты гражданского населения. Он не забыл упомянуть о тех, кто посвятил свою жизнь богослужению. Именно эти принципы и нормы мы должны отстаивать и соблюдать всегда и везде.

Мрачная реальность современного мира причиняет боль; она нисколько не соответствует видению халифа Абу Бакра. Гарантированные авраамическими религиями и нормами международного права принципы защиты и неприкосновенности гражданских лиц нарушаются без страха быть привлеченным за это к ответственности или подвергнуться преследованию и с полным пренебрежением к гуманитарным требованиям. Несколько дней назад мы стали свидетелями новых злодейств, совершенных израильскими вооруженными силами в Газе, в результате которых погибли десятки и были ранены тысячи палестинцев.

На протяжении вот уже семи лет подряд не прекращается кровопролитие в Сирии, где в результате применения всевозможных смертоносных средств и практики геноцида гибнут сотни тысяч мирных граждан. В Мьянме мир наблюдает за тем, как сотни тысяч мирных граждан этой страны из числа мусульман рохингья насильно изгоняются из родных мест; их дома сжигают, их женщин насилуют, а детей изгоняют. В Йемене, поддерживаемые Ираном банды хуситов подвергают мирных граждан страшным пыткам и унижениям, в том числе вербуют в свои ряды детей, устанавливают в жилых районах мины и используют мирных граждан в качестве

«живого щита»; в их числе оказалась 4-летняя Джамиля, которая была спасена Арабской коалицией за восстановление законности в Йемене и была в целости и сохранности возвращена ее семье.

Тем, кто совершает такие враждебные действия в отношении гражданского населения, уже давно пора осознать, что их преступления не останутся безнаказанными. Поэтому Королевство Саудовская Аравия одобряет учреждение комиссии по расследованию преступлений, совершенных в Газе, а также выступает в поддержку создания международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике, и их судебному преследованию. Мы призываем оказать помощь в возвращении мусульман-рохингья в родные места и наказать виновных за нанесение вреда народности рохингья. Наша страна в сотрудничестве со своими партнерами по Арабской коалиции за восстановление законности в Йемене в настоящее время проводит военную операцию по спасению народа Йемена от обскурантистских держав, стремящихся подчинить себе йеменский народ и контролировать его. При проведении наших операций мы проявляем крайнюю осторожность, осмотрительность и сдержанность с целью обеспечить эффективную и инклюзивную защиту гражданского населения. Случайным и непреднамеренным инцидентам уделяется должное внимание, и они обязательно расследуются; во многих случаях мы привлекаем виновных к ответственности и выплачиваем компенсацию пострадавшим. К числу принимаемых Коалицией мер по защите гражданского населения относятся следующие.

Во-первых, мы стараемся безошибочно выбирать военные цели. Это делается в несколько этапов, начиная с выбора объекта и его анализа, чтобы удостовериться в том, что он действительно является военным, для чего мы запрашиваем информацию из ряда источников, чтобы не ошибиться с характером цели. Мы исходим из того, что любой объект в Йемене является гражданским, пока не доказано обратное.

Во-вторых, мы продолжаем работать над списком зон и объектов, по которым запрещено наносить удары и к числу которых, в частности, относятся районы проживания гражданского населения, культовые здания, дипломатические представительства, штаб-квартиры международных и неправительственных организаций и археологические объекты и объекты исторического наследия. Этот список регулярно обновляется.

В-третьих, силы Коалиции используют управляемое высокоточное оружие, несмотря на его дороговизну, чтобы избежать любого сопутствующего ущерба.

В-четвертых, в районах, где мы планируем нанести удары по военным целям, до того, как наносить такие удары, мы разбрасываем листовки с предупреждением, для того чтобы гражданское население заранее покинуло соответствующий район.

В-пятых, мы следуем типовому регламенту проведения военных операций, одновременно изучая и оценивая эффективность ударов с воздуха.

В-шестых, мы создали при нашем объединенном командовании группу по защите детей и гражданского населения и договорились с технической группой Организации Объединенных Наций об организации подготовки личного состава этого подразделения.

Все это говорит о приверженности Королевства Саудовская Аравия соблюдению высоких принципов, вытекающих из священной религии ислама, указа халифа Абу Бакра и соответствующих норм международного права. Мы решительно выступаем за привлечение к ответственности тех, кто не соблюдает такие нормы и не несет никакого наказания за свои действия и совершает хладнокровные убийства, будь то снайперы в Газе или те, кто использует бочковые бомбы и химическое оружие в Сирии. Они рассчитывают на поддержку сторон, в особенности представителей иранского режима, которые совершают убийства руками боевиков религиозных военизированных формирований в Ливане, Сирии и других районах мира. Заслуживает сожаления и осуждения тот факт, что представитель Ирана говорит о страданиях гражданского населения в Йемене, в то время как именно Иран является основной причиной таких страданий.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Панамы.

**Г-н Арроча Руис** (Панама) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить от имени государств-членов Сети безопасности человека — межрегиональной группы стран, в состав которой входят Австрия, Чили, Коста-Рика, Греция, Ирландия, Иордания, Мали, Норвегия, Словения, Швейцария, Таиланд, Южная Африка в качестве наблюдателя и наша страна — Панама. Сеть безопасности человека является неофициальной группой государств, которая выступает за интеграцию аспекта безопасности человека в стратегии и программы на региональном, национальном и международном уровнях.

От имени участников Сети я хотел бы выразить нашу признательность председательствующей в Совете делегации Польши за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, а также поблагодарить сегодняшних докладчиков за их выступления и выразить нашу признательность за презентацию доклада Генерального секретаря (S/2018/462).

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте является одной из приоритетных задач Сети, и с 2002 года мы принимаем конструктивное участие в прениях в Совете Безопасности по данному вопросу. Мы призываем Совет Безопасности продолжать и далее продвигать повестку дня в области защиты и вывести рассмотрение этого важного вопроса за рамки других политических дискуссий, которые могли бы подорвать потенциал этой программы действий. Сеть безопасности человека считает, что традиционные подходы к обеспечению безопасности должны быть дополнены ставящим во главу угла интересы человека комплексным подходом к безопасности. Это включает не только пристальное внимание к защите мирных граждан в ситуации конфликта, но и предотвращение конфликта в более широком смысле.

Сеть безопасности человека приветствует последний доклад Генерального секретаря. С растущей озабоченностью мы отмечаем, что гражданское население по-прежнему несет основное бремя вооруженных конфликтов во всем мире, в особенности тогда, когда оружие взрывного действия используется в населенных пунктах. В таких случаях нормы международного гуманитарного права зачастую применяются в недостаточной степени. Мы с удовлетворением отмечаем, что в докладе Генерального секретаря данному вопросу уделяется должное внимание, и призываем государства-члены принять участие в соответствующих переговорах. Мы хотим поддержать призыв Генерального секретаря к неукоснительному соблюдению норм международного гуманитарного права, включая принятие максимальных мер предосторожности при ведении боевых действий в городских условиях.

Мы разделяем мнение Генерального секретаря в отношении того, что в долгосрочной перспективе наилучший способ защитить гражданское население заключается в устранении коренных причин конфликтов, установлении прочного мира, поощрении прав человека и верховенства права, совершенствовании работы государственных органов и демократических институтов, а также в инвестировании в инклюзивное устойчивое развитие. Мы призываем Совет использовать всю информацию, поступающую от различных органов Организации Объединенных Наций, в целях более эффективного осуществления международных норм и обязательств по защите гражданских лиц.

Мы приветствуем постоянные призывы к привлечению к ответственности за нарушение норм международного гуманитарного права, что имеет жизненно важное значение для защиты гражданских лиц и для достижения устойчивого мира. Привлечение к ответственности виновных является одним из ключевых элементов защиты гражданского населения. Государства должны соблюдать свои обязательства по международному праву и привлекать к ответственности виновных в совершении преступлений против гражданских лиц. Мы, члены международного сообщества, должны прилагать больше усилий для наращивания национального потенциала привлечения к ответственности за нарушение норм международного гуманитарного права и прав человека.

Мы ценим постоянное внимание, которое Совет Безопасности уделяет этому важному вопросу, и призываем Совет Безопасности решительно, систематически, последовательно и оперативно реагировать на все нарушения норм международного права в ситуации вооруженного конфликта. Ни молчание, ни терпимость, ни безнаказанность не являются приемлемыми вариантами. Именно такой недвусмысленный посыл должен исходить от Совета Безопасности и найти отклик у всех нас.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет Постоянный наблюдатель от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

**Архиепископ Ауса** (*говорит по-английски*): Святой Престол хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Польши за организацию сегодняшних важных и весьма долгожданных дебатов.

Четвертая Женевская конвенция ставит защиту гражданских лиц во главу угла международного гуманитарного права. Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям 1977 года значительно укрепляют режим правовой защиты, охватывающий гражданских лиц и раненых. Тем не менее, несмотря на эти гарантии, можно с уверенностью утверждать, что никогда до этого гражданские лица, оказавшиеся в эпицентре вооруженного конфликта, не подвергались такой опасности. К сожалению, Совету Безопасности приходится регулярно выслушивать сообщения о самых жестоких, варварских случаях преднамеренного нападения на гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры в качестве тактики ведения войны.

Принимая во внимание все зверства и все преднамеренные нападения на ни в чем не повинных гражданских лиц во многих частях мира, Генеральный секретарь совершенно правильно охарактеризовал ситуацию как глобальный кризис в области защиты. Нынешний уровень страданий, которые можно было бы предотвратить, действительно не может не вызывать тревоги и, как неоднократно заявлял Папа Франциск, совершенно неприемлемо, чтобы такое множество безоружных людей, включая детей, несло на себе бремя конфликта.

Оказание базовой медицинской помощи, включая работу стационарных медицинских учреждений и медицинского персонала, играет ключевую роль в сохранении человеческой жизни и помогает сберечь чувство надежды и веры в лучшее в ходе конфликта. Как отметил Папа Франциск, любое нападение на больницы, школы и персонал лишает целые поколения их права на жизнь, здоровье и образование. Череда недавних нападений на медицинские учреждения в ситуации конфликта со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов должна быть осуждена самым решительным образом. Речь идет не просто о вопиющем нарушении норм международного права, но и об измене идеалам самого человечества. Необходимо положить конец культуре безнаказанности за совершение таких преступлений.

Историческая резолюция Совета Безопасности 2286 (2016) не оставляет никаких сомнений на этот счет и недвусмысленно осуждает нападения на медицинский и гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские обязанности, и все угрозы в его адрес. Сейчас наша задача состоит в том, чтобы воплотить эту политическую решимость в конкретные действия.

Тенденция к увеличению числа нападений на гуманитарный персонал также вызывает очень серьезную озабоченность. Более того, политизация и милитаризация гуманитарной помощи совершенно недопустимы. Любой участник конфликта должен привлекаться к ответственности за любой отказ в доступе гражданских лиц к продовольствию, воде и базовой медицинской помощи в целях получения военного преимущества. Аналогичным образом, недопустимо использовать гуманитарный доступ в качестве разменной монеты в мирных переговорах.

Если уж на то пошло, наилучшим способом достичь цели защиты гражданского населения является предотвращение вооруженного конфликта. Это предполагает устранение коренных причин конфликта, поиск всеобъемлющих политических решений споров и стремление к мирному урегулированию. В конечном итоге культура предотвращения является для нас наилучшей гарантией устойчивого и прочного мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Беларуси.

**Г-н Рыбаков** (Беларусь): Благодарим польское председательство за организацию своевременных открытых дебатов Совета Безопасности с учетом той поистине катастрофической международной обстановки, которая складывается сегодня в отдельных регионах мира. Обсуждать эту проблематику нас заставляет бездействие самих государств, в первую очередь членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в предотвращении международных конфликтов, прямыми жертвами которых становится в первую очередь именно гражданское население. Совет Безопасности, ключевой и единственный орган системы Организации

Объединенных Наций, который несёт главную ответственность за сохранение международного мира и безопасности, сегодня, к сожалению, превратился в арену геополитического противостояния и продвижения интересов отдельных государств в ущерб реальному урегулированию конфликтов.

На прошлой неделе в ходе столкновений на границе Газы и территории Израиля погибли десятки палестинцев, в том числе дети, и сотни человек получили ранения. До сих пор мы не получили убедительных доказательств применения химического оружия в Думе, а ведь соответствующие заявления здесь, в Совете Безопасности, стали поводом для совершения преступной военной агрессии против Сирии. Как принято говорить в этом зале, весьма вероятно, мы имеем дело с откровенной провокацией. И в свое время подобное стало предлогом для начала войны против Ирака.

В результате обстрелов продолжают гибнуть люди на юго-востоке Украины. До сих пор, по прошествии вот уже четырёх лет, безнаказанным остается зверское сожжение более 40 человек в ходе столкновений у Дома профсоюзов в Одессе. Страдания гражданского населения, особенно его наиболее уязвимых групп, в ходе вооружённых столкновений — это прямое следствие нежелания и неспособности государств поступиться своими политическими амбициями ради предотвращения и разрешения конфликтов.

Позвольте мне также обратить внимание на уязвимую и постоянно присутствующую в горячих точках профессиональную группу — устных и письменных переводчиков. В чрезвычайно опасных условиях вооруженного конфликта и в ситуации постконфликтного миростроительства переводчики подвергаются серьезной опасности в связи с осуществлением своей прямой профессиональной деятельности при содействии установлению диалога между сторонами конфликта, а также с гражданским населением. Мы считаем, что давно назрела необходимость разработать международный документ в форме международного договора либо резолюций Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, который подтверждал бы особый статус устных и письменных переводчиков в опасных условиях и был бы призван повысить уровень их защиты.

В завершение отмечу, что Республика Беларусь никогда не устранялась от международных усилий в области поддержания мира и безопасности, в особенности в региональном контексте. Белорусская сторона продолжает последовательно поддерживать процесс мирного урегулирования конфликта на юго-востоке Украины, внося весомый вклад через организацию в Минске встреч Трехсторонней контактной группы по Украине и её рабочих подгрупп, в том числе подгруппы по безопасности. Мы также выступаем за выработку взаимоприемлемых параметров возможного размещения миротворческих сил Организации Объединенных Наций в регионе, которые бы устраивали все без исключения стороны. Позвольте заверить вас в том, что Беларусь готова и дальше всесторонне способствовать мирному урегулированию ситуации, в том числе на региональном уровне.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Руанды.

**Г-жа Ругвабиза** (Руанда) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить председательствующую делегацию Польши за проведение сегодняшних прений, в ходе которых мы вновь подтверждаем нашу приверженность выполнению главной обязанности всех миротворческих миссий — обеспечению защиты гражданского населения. Я благодарю также Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Ива Даккора и г-жу Хану Эдуар за их брифинги.

Лучшим способом обеспечения защиты гражданских лиц является, во-первых, предотвращение конфликтов и их эскалации; во-вторых, урегулирование конфликтов с помощью политических средств в тех случаях, когда превентивные меры оказываются неэффективными; в-третьих, привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений против гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов; и, в-четвертых, — самое главное — помещение людей и вопроса защиты гражданских лиц в центр политической и миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Сегодняшние прения подчеркивают исключительную важность защиты гражданских лиц, особенно в связи с тем, что число гражданских лиц среди жертв вооруженных конфликтов продолжает неуклонно расти. Руанда решительно осуждает все

нападения на гражданских лиц, оказавшихся в ловушке вооруженного конфликта. Гражданские лица гибнут не из-за войны; они становятся жертвами военных преступлений в результате преднамеренных нападений либо использования их сторонами конфликта в качестве «живого щита».

Руанда подчеркивает, что защите гражданского населения следует уделять первоочередное внимание в ходе всех миротворческих операций Организации Объединенных Наций для эффективного предотвращения нарушений международного права в ситуациях вооруженного конфликта и реагирования на них. В этой связи я хотела бы остановиться на четырех моментах, касающихся того, как Кигалийские принципы защиты гражданских лиц способствуют выполнению политического обязательства по защите гражданских лиц и повышению эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, учитывая обстоятельства, характеризующие современные вызовы.

Во-первых, Кигалийские принципы представляют собой свод передовых видов практики, направленных на усиление защиты гражданских лиц в миротворческих миссиях, санкционированных Организацией Объединенных Наций. Они сформулированы на основе извлеченных уроков и представляют собой конкретный план действий, направленный на формирование стандартов поведения миротворцев в соответствии с их мандатом, в том числе в нестабильных ситуациях. За последнее десятилетие международное сообщество значительно ужесточило требования к деятельности миротворцев и зачастую предъявляет к ним более высокие требования в условиях сокращения доступных ресурсов и усложнения оперативной обстановки. В докладе, подготовленном в 2014 году Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (A/68/787), было установлено, что в ходе 507 нападений на гражданских лиц в период с 2010 по 2013 годы миротворцы практически никогда не применяли силу для защиты лиц, ставших жертвами нападений. В докладе содержатся три рекомендации: во-первых, усилить оперативный контроль над контингентами; во-вторых, прояснить задачи миротворцев на тактическом уровне; и, в-третьих, улучшить рабочие отношения между миротворческими операциями и гуманитарными структурами. Кигалийские принципы имеют непосредственное отношение ко второй рекомендации, и, пользуясь этой возможностью, я хотела бы воздать должное миротворцам, которые эффективно осуществляют их на местах.

Во-вторых, я хотела бы подчеркнуть, что Кигалийские принципы не отменяют действие положений Устава Организации Объединенных Наций и не противоречат принципам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, а также не выходят за рамки мандатов миссий. В конечном итоге, все мандаты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций утверждаются Советом Безопасности.

В-третьих, Кигалийские принципы не исключают применения силы. Как указано в пункте 3 Кигалийских принципов, мы согласны

> «быть готовыми применять силу для защиты гражданских лиц по мере необходимости и согласно своему мандату. Такие действия включают демонстрацию силы в качестве средства сдерживания; размещение наших сил между вооруженными формированиями и гражданскими лицами и непосредственные военные действия против вооруженных субъектов, явно преследующих враждебную цель причинения вреда гражданским лицам».

В-четвертых, мы сформулировали Кигалийские принципы, руководствуясь стремлением улучшить наше понимание и осуществление мер по защите гражданских лиц. Порой нас подвергали критике и спрашивали, что же легло в их основу. Я хочу сказать, что истоки Кигалийских принципов прослеживаются очень легко. В прошлом месяце Руанду с визитом посетил министр иностранных дел Республики Польша. Кигалийские принципы восходят к 1994 году, когда руандийцы были оставлены на произвол судьбы. Мы извлекли уроки из нашей трагической истории и с тех пор прилагаем неослабные усилия для того, чтобы внести свой скромный вклад в повышение эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций с точки зрения выполнения благородного и священного долга по сдерживанию насилия в отношении гражданских лиц и по защите мирных граждан в вооруженном конфликте.

И, наконец, усиление защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте требует смены парадигмы, ведущей к отказу от урегулирования конфлик-

тов в пользу их предотвращения. Государства несут и будут нести главную ответственность за защиту гражданских лиц. Однако в тех случаях, когда воюющие стороны умышленно нападают на гражданское население и отказываются обеспечить его защиту, мы, государства — члены Организации Объединенных Наций, в том числе Совет Безопасности, несем коллективную ответственность за то, чтобы защита безоружного гражданского населения, внутренне перемещенных лиц и представителей учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, которым приходится жить и работать в сложных и опасных для жизни условиях, и далее оставалась приоритетной задачей для присутствующих на местах миротворцев Организации Объединенных Наций. В этом заключается коллективный долг всех членов Организации Объединенных Наций, которым будет и впредь будет руководствоваться Руанду в ее решительных усилиях по оказанию поддержки миротворчеству как в рамках Африканского союза, так и в рамках Организации Объединенных Наций.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Республики Корея.

**Г-н Хам Сан Ук** (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Польшу за своевременную инициативу созыва сегодняшних открытых прений для обсуждения важнейшего вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Кровопролитная война в Сирии продолжается уже восьмой год. На сегодняшний день погибло более 500 000 тысяч человек, в том числе несоразмерно большое число гражданских лиц. Как ни трагично это звучит, но Сирия, боюсь, лишь одна из многих стран, где мирные граждане гибнут в результате вооруженного конфликта.

В то же время рекордного значения за последние десятилетия достигло число вынужденно перемещенных в вооруженных конфликтах гражданских лиц; в настоящее время количество беженцев и внутренне перемещенных лиц превышает 65,6 млн человек и является самым высоким со времен Второй мировой войны. Вооруженные конфликты также очень сильно затрагивают уязвимые группы населения, включая женщин и детей, и усугубляют их страдания. Что еще хуже, в качестве тактики ведения войны и террора используется сексуальное насилие, которому по-прежнему подвергаются мирные граждане. В связи с такой мрачной картиной Республика Корея поддерживает сегодняшнюю своевременную инициативу с удвоенной энергией заняться важнейшим вопросом защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я хотел бы остановиться на следующих трех моментах.

Во-первых, чтобы защитить гражданских лиц от конфликтов, нам необходимо сосредоточиться на мерах предотвращении. Как отметил Генеральный секретарь, предотвращение является результатом подхода, предусматривающего смену парадигмы для устранения разрыва между обязательствами и реальностью. Этот подход согласуется с общепринятым курсом, выработанным по итогам обзоров миротворческих операций, миростроительной архитектуры и тематики женщин и мира и безопасности. В этом плане я настоятельно призываю Генерального секретаря в соответствии со своими полномочиями по статье 99 Устава Организации Объединенных Наций доводить до сведения членов Совета Безопасности информацию о всех неминуемых или готовящихся крупномасштабных нападениях на гражданское население. Я настоятельно призываю Совет единодушно откликаться на все призывы Генерального секретаря о спасении жизни людей.

Во-вторых, мы должны обеспечить привлечение к ответственности за преступления, которые совершаются против гражданского населения и которые грубо нарушают нормы международного права. Безнаказанность должна стать неприемлемой в каждом уголке мира. Преступники должны привлекаться к ответственности за свои преступления в рамках национальных и международных систем уголовного правосудия, включая Международный уголовный суд. В тех случаях, когда системы отправления правосудия отсутствуют, мы должны коллективно работать над их созданием для привлечения виновных к ответственности в будущем. В этом плане хорошим примером служит Международный беспристрастный и независимый механизм для Сирийской Арабской Республики.

В-третьих, мы должны максимально использовать существующие миротворческие миссии Организации Объединенных Наций для повышения эффективности наших усилий по защите гражданских

лиц на местах. В резолюции 1894 (2009) Совет Безопасности подчеркнул, что в использовании имеющихся возможностей и ресурсов предусмотренной мандатами деятельности по защите должно уделяться приоритетное внимание. Однако мы должны также признать, что в связи с ростом числа и повышением сложности задач, стоящих перед миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций, последние не справятся с ними, если им не будет оказана соответствующая поддержка. Поэтому для усиления защиты гражданского населения необходимо продолжать искать пути качественного наращивания такой поддержки путем повышения уровня технической оснащенности миротворческих миссий за счет обеспечения их такими современными технологиями, как беспилотные летательные аппараты, оборудование Глобальной системы определения местоположения и другие научно-технические достижения.

В заключение я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить, что Республика Корея готова сотрудничать с другими государствами-членами в деле защиты уязвимых групп населения в вооруженных конфликтах.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Ирака.

**Г-н Бахр Алюлум** (Ирак) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, наша делегация приветствует министра иностранных дел Республики Польша г-на Яцека Чапутовича. Мы благодарим его за умелое руководство работой Совета Безопасности в ходе сегодняшних весьма конструктивных прений. Мы желаем делегации Польши всяческих успехов на посту Председателя Совета в этом месяце. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его сегодняшний очень важный брифинг. Кроме того, мы благодарим Генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Ива Даккора за то, что его комитет играет важную роль в оказании гуманитарной помощи в различных регионах, в частности в тех из них, которые труднодоступны из-за опасностей, создаваемых присутствием террористических групп. И, наконец, мы хотели бы также поблагодарить известную правозащитницу г-жу Хану Эдуар за активную работу, которую она проводит в нашей стране, новом демократическом Ираке.

Наши вооруженные силы добились больших успехов в освобождении территорий, которые находились под контролем террористических организаций. Наши военнослужащие — я бы назвал их нашими героями — демонстрируют высокий профессионализм и в своих действиях руководствуются нормами международного гуманитарного права и проявляют уважение к правам человека. Весь мир высоко оценивает их усилия, и Ирак ими гордится.

Для борьбы с терроризмом проводится огромная работа. В этой борьбе нам оказывают необходимую поддержку и помощь международное сообщество и дружественные и братские страны. Для гражданских лиц созданы гуманитарные коридоры, с тем чтобы дать им возможность покинуть наиболее опасные районы, которые раньше находились под контролем террористических групп. Кроме того, перемещенные лица размещаются в безопасных лагерях, где им предоставляются основные услуги, в том числе питание, медицинское обслуживание и финансовая помощь.

Правительство Ирака мобилизует усилия всех министерств и все средства и ресурсы на оказание нашим гражданам в освобожденных районах мухафаз Найнава, Анбар и Салах-эд-Дин гуманитарной и медицинской помощи и на их обеспечение питьевой воды. Мы оказываем им поддержку всеми возможными средствами. В интересах населения успешно реализуются программы психологической реабилитации, с тем чтобы — после того как в различных районах страны инфраструктура и дома были разрушены бежавшими террористами — обеспечить социальную реинтеграцию населения и достичь национального примирения.

Иракское правительство привержено сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в целях выполнения резолюции 2379 (2017). Поэтому мы ведем работу над объявлением террористической организации ДАИШ вне закона. Мы сотрудничаем с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы оказать необходимую помощь жертвам и покарать виновных, которые не должны оставаться без наказания. В этой связи 23 сентября 2016 года Ирак со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта подписали совместное коммюнике, которое вступило в силу в начале этого года и позволяет нам оказывать помощь жертвам сексу-

ального насилия, связанного с террористической деятельностью. Также мы работаем над укреплением потенциала различных иракских учреждений, оказывающих поддержку и помощь жертвам. Кроме того, премьер-министр Ирака и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах подписали план реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения со стороны ДАИШ.

Помимо этого, в письме Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Федерики Могерини от 20 июня 2017 года Европейский союз осудил преступления, совершенные ДАИШ в Ираке, и признал их военными преступлениями, преступлениями против человечности и геноцидом. Ирак с радостью приветствовал организацию подготовки сотрудников его сил безопасности, ежедневно контактирующих с гражданским населением. Такая подготовка обеспечивается специализированными экспертами Организации Объединенных Наций в соответствии с меморандумом на имя Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах от 16 мая 2017 года. Правительство Ирака в рамках своего национального законодательства и международных механизмов добивается привлечения к ответственности членов террористической организации ДАИШ, совершивших множество преступлений, которые не должны оставаться безнаказанными, включая убийства, похищения и торговлю людьми. В этой связи мы координируем наши усилия с усилиями международного сообщества в этой области, причем не только на национальном, но и на международном уровне.

Мы создали специализированные суды, отвечающие за расследование преступлений, совершенных террористами, включая геноцид и преступления ДАИШ против меньшинств в Мосуле. Кроме того, мы провели расследование по факту преступлений, жертвами которых стали заключенные в тюрьме Бадуш. Иракское правительство создало также межведомственную комиссию высокого уровня по мониторингу и отчетности, которая отвечает за защиту от нарушений прав человека детей в контексте вооруженного конфликта — создание этой комиссии утверждено премьер-министром 23 ноября 2017 года. В настоящее время министр труда и социального развития отвечает за мониторинг нарушений прав человека детей, которые были лишены своих самых основных прав в результате вооруженного конфликта. Также мы создали центральную комиссию по выплате компенсации жертвам, пострадавшим в результате военных операций и террористических актов, в соответствии с Законом № 57/2015, с тем чтобы облегчить страдания, причиненные гражданам в результате военных действий.

Кроме того, мы создали единый координационный центр, с тем чтобы координировать нашу деятельность в области урегулирования кризисов, связанных с недавней военной и гражданской деятельностью, с тем чтобы обеспечить защиту гражданского населения и доставку гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается. Иракские вооруженные силы действуют под руководством нашего Верховного главнокомандующего, который отдал четкий приказ обеспечить защиту гражданских лиц в различных регионах, в которых мы вынуждены бороться с террористами. Мы прилагаем усилия в целях защиты инфраструктуры, что несколько замедлило ход проведения военных операций. Мы не хотели продвигаться вперед слишком быстро, с тем чтобы не создавать опасности для инфраструктуры и обеспечить защиту гражданских лиц. Мы предоставляем всю необходимую информацию воздушным и сухопутным силам, с тем чтобы они тщательно выбирали свои цели и не подвергали опасности гражданское население. Наши силы безопасности выполняют профессиональную работу по восстановлению различных гражданских организаций, которые использовались ДАИШ, и объектов, которые использовались для подготовки террористов и хранения запасов оружия. В этой связи мы работаем над освобождением гражданских лиц, которые были использованы ДАИШ в качестве «живого щита». Мы освобождаем территории и в настоящее время прилагаем усилия для восстановления различных объектов и регионов.

За победой наших войск последовала еще одна победа — в гражданской жизни. Благодаря выборам в законодательные органы 12 мая мы закрепили принцип мирной передачи власти, что укрепило единство в Ираке. Все иракцы объединили свои усилия во имя защиты своей человечности и самого своего существования. Весь мир поддержал Ирак в его деятельности по ликвидации терроризма и экстремизма в нашей стране, которые никогда не

должны возродиться ни на какой части территории Ирака. Мы хотим восстановить наш человеческий капитал и обеспечить достойное возвращение наших внутренне перемещенных лиц и беженцев.

Наконец, мы благодарим международное сообщество и Организацию Объединенных Наций за деятельность по защите гражданского населения и выполнение обязанности по оказанию Ираку поддержки в борьбе с терроризмом.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Боливарианской Республики Венесуэла.

**Г-н Суарес Морено** (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Боливарианская Республика Венесуэла имеет честь выступать от имени 120 государств — членов Движения неприсоединившихся стран (ДНП).

Прежде всего от имени государств — членов Движения мы выражаем уважение министру иностранных дел Республики Польша Его Превосходительству г-ну Яцеку Чапутовичу и благодарим его делегацию за организацию этих открытых прений. Кроме того, мы выражаем признательность Генеральному секретарю и генеральному директору Международного комитета Красного Креста за крайне полезные доклады.

Сегодня в нашем мире мы живем в условиях множества сложных новых угроз и вызовов международному миру и безопасности, некоторые из которых являются результатом войн или затяжных конфликтов. В вооруженных конфликтах мы видим, как страдания ни в чем не повинного гражданского населения, в особенности наиболее уязвимых лиц, оказавшихся затронутыми вооруженными конфликтами, могут еще больше усугубляться в результате преднамеренных, неизбирательных и — в некоторых случаях — систематических нападений, которые представляют собой явное нарушение норм международного гуманитарного права.

В ходе восемнадцатой промежуточной конференции министров стран-членов этого Движения, проведенной в апреле в Баку, министры подчеркнули, что в первую очередь защищать гражданское население должна принимающая страна, признав при этом, что эта задача также содержится в мандате ряда операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, свою приверженность которым они вновь подтвердили.

Как отмечается в концептуальной записке (S/2018/444, приложение) к этим открытым прениям, защита гражданских лиц является одним из ключевых вопросов повестки дня Совета Безопасности ввиду значительных проблем, с которыми сталкиваются гражданские лица в затронутых конфликтами странах: от угроз и нападений до насильственного перемещения, отсутствия продовольственной безопасности и необходимости гуманитарной помощи. По этой причине данный орган должен обеспечивать, среди прочего, постоянное соблюдение и уважение норм международного права, в том числе международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, особенно в условиях вооруженного конфликта.

ДНП хотело бы воспользоваться этой возможностью и призвать все стороны вооруженного конфликта выполнять свои обязательства в соответствии с нормами международного гуманитарного права, в том числе соблюдать принципы, касающиеся мер предосторожности при применении силы, пропорциональности и избирательности, посредством, в частности, запрета нанесения ударов по гражданскому населению, гражданскому имуществу и некоторым особым видам имущества в ходе вооруженного конфликта, а также путем обязывания сторон любого конфликта обеспечивать общую защиту от возникающих в ходе военных операций опасностей для гражданских объектов, больниц, транспортных средств и предметов гуманитарной помощи и распределения таких предметов гуманитарной помощи.

Кроме того, государства-члены Движения подчеркивают тот факт, что гуманитарные учреждения и их персонал должны соблюдать международное гуманитарное право и законодательство стран, в которых они ведут свою работу, а также руководящие принципы оказания гуманитарной помощи, изложенные в приложении к резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, в том числе принципы гуманности, нейтралитета и беспристрастности. Кроме того, они должны соблюдать принцип невмешательства во внутренние дела принимающих стран и уважать суверенитет, территориальную целост-

ность, национальное единство и независимость государств.

Государства-члены Движения хотели бы напомнить о том, что 88 процентов миротворческого персонала, развернутого на местах, являются выходцами из стран-членов ДНП и выполняют мандаты, основной целью которых является защита гражданских лиц. Как мы всегда подчеркивали, выполнение мандатов, среди прочего, зависит от эффективной трехсторонней координации между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом. В любом случае защита гражданских лиц может быть обеспечена лишь при условии, что миротворцы имеют все возможности всегда действовать в соответствии с самыми высокими нравственными стандартами. В этой связи невозможно переоценить важность всех мер, необходимых для обеспечения их охраны и безопасности.

В заключение я хотел бы отметить, что 120 государств-членов ДНП решительно осуждают все акты насилия, нападения и угрозы в отношении гражданского населения, которые в определенных случаях могут квалифицироваться как военные преступления, и сожалеют об их среднесрочных и долгосрочных последствиях. Кроме того, они подчеркивают важность обеспечения привлечения виновных к ответственности, с тем чтобы разорвать любой существующий цикл безнаказанности и направить четкий и единый сигнал об абсолютной нетерпимости к таким отвратительным поступкам.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Румынии.

**Г-н Джинга** (Румыния) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Польши за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц — вопросу, который находится в самом центре мандата Совета Безопасности.

Румыния присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Сейчас я хотел бы высказать несколько соображений в моем национальном качестве.

В следующем году будет отмечаться двадцатая годовщина принятия Советом Безопасности резолюции 1265 (1999) по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. С тех пор Совет принял множество резолюций по данному вопросу, внедрил правовую основу для укрепления такой защиты и поручил миротворцам включить защиту гражданского населения в число своих задач.

Тем не менее в недавнем докладе Генерального секретаря (S/2018/462) о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта весьма точно описывается мрачная реальность. Мы регулярно видим нападения на школы и больницы, повсеместные и постоянные ограничения для гуманитарного доступа и ужасающие акты, такие как сексуальное насилие, которое по-прежнему используется в качестве средства ведения войны. Сохраняются большие пробелы в области предотвращения, обеспечения защиты и борьбы с безнаказанностью. В то же время мы сталкиваемся с новыми проблемами, такими как урбанизация конфликтов, асимметричные угрозы, в том числе непредсказуемые нападения на миротворцев, а также стирание различий между комбатантами и ни в чем не повинными гражданскими лицами. Поскольку характер и параметры конфликтов меняются, должна меняться и наша реакция. Принимая во внимание все эти реалии, я хотел бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, предотвращение вооруженных конфликтов должно и впредь являться краеугольным камнем международного сотрудничества. Деятельность по укреплению защиты гражданского населения должна начинаться с устранения коренных причин конфликтов. Поэтому содействие политическому диалогу, осуществление процессов примирения и укрепление сектора безопасности, оздоровление экономики и социальное развитие являются комплексными мерами, необходимыми для создания условий для устойчивого мира.

Во-вторых, когда деятельность по предотвращению оказывается неэффективной и мы сталкиваемся с реальным вооруженным конфликтом, обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека имеет первостепенное значение. Действительно, только это позволяет нам обеспечить сохранение человеческого достоинства даже в условиях войны и дает сторонами возможность найти способы сосуществования по окончании военных действий. Согласованная правовая архитектура уже создана; мы должны продолжать

развивать ее. Румыния принадлежит к числу государств, одобривших Декларацию о безопасных школах, Кигалийские принципы и резолюцию 2286 (2016) по вопросу о защите раненых и больных и медицинского и гуманитарного персонала, выполняющего медицинские обязанности. Этим решением мы подтвердили свою приверженность делу оказания поддержки усилиям Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности в странах, пострадавших от конфликтов, и признали крайнюю важность обеспечения защиты с гуманитарной точки зрения. Мы также подтверждаем, что главная ответственность за защиту гражданского населения лежит на принимающих странах. Поэтому мы предлагаем всем государствам, которые еще не сделали этого, стать участниками Римского статута Международного уголовного суда и призываем все государства-члены в полной мере сотрудничать с Судом.

В-третьих, мы решительно поддерживаем предложение Генерального секретаря о разработке национальных стратегических рамок защиты гражданского населения. В 2007 году правительство Румынии приняло национальную стратегию по выполнению норм международного гуманитарного права, включавшую специальный раздел о защите гражданского населения. Эта стратегия предназначена для осуществления на национальном уровне и в ходе участия в международных миссиях. Ее цель состоит в том, чтобы содействовать выполнению норм международного гуманитарного права и повышать уровень информированности о них среди военного персонала и других субъектов, выполняющих соответствующие функции.

Румыния направляет войска в состав операций по поддержанию мира с 1991 года. В настоящее время мы участвуем в двух третьих всех миссий Организации Объединенных Наций на местах. На сегодняшний день мы направили более 12 500 военнослужащих, полицейских и сотрудников личной охраны в состав миссий Организации Объединенных Наций, и мы продолжим делать это. Перед развертыванием румынские контингенты проходят жесткую трехмесячную подготовку, важнейшими направлениями которой являются защита гражданского населения и соблюдение прав человека.

В заключение следует отметить пользу румынского опыта в части учета гендерной стороны вопроса — опыта взаимодействия женщин в составе операций по поддержанию мира с женщинами и уязвимыми лицами из числа местного населения. Следуя своему долгосрочному курсу в поддержку мира, справедливости и развития, Румыния будет и впредь выступать в защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте и тесно сотрудничать со всеми соответствующими сторонами.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Австрии.

**Г-н Кикерт** (Австрия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Польшу за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц. Мы также выражаем Польше признательность за ее инициативу по представлению согласованного графика мероприятий, проводимых «на полях» этих открытых прений.

Австрия присоединяется к заявлениям, с которым выступили или выступят от имени Европейского союза, а также от имени Группы друзей по защите гражданских лиц и Сети безопасности человека. От имени же нашей страны мы хотели бы выступить с четырьмя дополнительными тезисами, которые, на наш взгляд, особо важны.

Во-первых, я хотел бы особо подчеркнуть, что наиболее эффективным и надежным инструментом защиты гражданских лиц является предупреждение. Даже в тех случаях, когда все стороны в полной мере уважают нормы международного гуманитарного права в условиях конфликта, гражданские лица продолжат страдать. Поэтому нам необходимо уделять больше внимания предотвращению конфликтов. В этой связи мы призываем Совет Безопасности укрепить повестку дня в области предотвращения, в том числе считаем важным признать, что нарушения прав человека могут служить сигналом начала конфликта. В случае возникновения конфликтов исключительно важно соблюдать в полном объеме нормы международного гуманитарного права. Австрия по-прежнему твердо поддерживает проведение в Женеве межправительственных обсуждений по теме укрепления соблюдения международного гуманитарного права.

В качестве своего второго тезиса я хочу отметить, что во многих конфликтах мы наблюдаем чудовищные примеры несоблюдения норм между-

народного гуманитарного права. Как отмечает в своем докладе Генеральный секретарь:

> «В тех случаях, когда оружие взрывного действия применялось в населенных районах, на гражданское население приходилось 92 процента потерь» *(S/2015/975, пункт 41)*.

Повторяю: 92 процента. Поэтому мы призываем все государства участвовать в разработке политической декларации для решения проблемы гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах. Наши девятнадцать африканских коллег указали нам путь, приняв Мапутское коммюнике. Давайте последуем этому примеру. Мы разделяем также призыв Генерального секретаря к повышению эффективности и расширению деятельности по учету пострадавших из числа гражданского населения, информированию о них и принятию мер в этой связи, с тем чтобы сократить страдания гражданского населения. Австрия является одним из организаторов параллельных мероприятий по этим двум темам, которые состоятся завтра и в четверг.

Мое третье замечание касается одного из последствий конфликтов — принудительного перемещения. Мы продолжаем наблюдать рост числа перемещенных лиц. В этом году отмечается двадцать лет принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Давайте воспользуемся этой годовщиной для активизации нашей работы по поиску долгосрочного решения в соответствии с руководящими принципами. Прекрасным первым шагом в этом направлении является разработка плана действий с участием многих заинтересованных сторон на период 2018-2020 годов для содействия предупреждению, защите и решению проблемы внутренне перемещенных лиц.

Наконец, защита гражданских лиц является одной из центральных задач многих миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Эти миссии становятся все более опасными и многопрофильными. Мы должны обеспечить, чтобы миротворцы проходили надлежащую подготовку и были надлежащим образом оснащены для выполнения мандата по защите гражданского населения. С этой целью Австрия продолжит проводить утвержденный Организацией Объединенных Наций курс повышения грамотности в вопросах защиты гражданских лиц в контексте оперативной деятельности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Катара.

**Г-жа Аль-Тани** (Катар) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите в составе 50 государств-членов и Европейского союза под совместным председательством Италии и Государства Катар.

Члены Группы хотели бы поблагодарить делегацию Польши за организацию сегодняшних важных открытых прений. Мы также выражаем признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу, генеральному директору Международного комитета Красного Креста г-ну Иву Даккору и генеральному секретарю Иракской ассоциации «Аль-Амаль» г-же Хане Эдуар за весьма содержательные доклады.

Сегодня мы наблюдаем продолжающуюся и повсеместную тенденцию все меньшего уважения к жизни гражданских лиц и ужасающего пренебрежения к нормам и законам, которые международное сообщество установило для смягчения последствий вооруженного конфликта. Результатом являются огромные человеческие страдания и высокий риск совершения массовых злодеяний. Хотя ответственность за защиту своего населения от геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток несут все государства, в настоящее время в результате конфликтов, зверств и преследования более 65 миллионов человек во всем мире являются перемещенными лицами. Систематические, вопиющие и широкомасштабные нарушения действующих норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека в ситуациях вооруженного конфликта могут угрожать международному миру и безопасности. В этом контексте Группа друзей хотела бы подчеркнуть следующие пять пунктов.

Во-первых, полное и эффективное соблюдение международного права имеет основополагающее значение для защиты гражданских лиц. Гибели большого числа гражданских лиц, а также страданий и перемещения населения можно было бы избежать, если бы все стороны в конфликте соблюда-

ли нормы международного гуманитарного права и стандарты в области прав человека.

Во-вторых, крайне важно, чтобы государства внедрили соответствующие законодательные и институциональные механизмы для комплексного решения проблемы нарушения норм международного гуманитарного права и нарушения и ущемления прав человека и для привлечения к ответственности тех, кто совершает такие нарушения и противоправные действия. Привлечение к ответственности за серьезные нарушения норм права вооруженных конфликтов и нарушения и ущемления прав человека помогает не только обеспечить правосудие в интересах жертв, но и препятствует совершению нарушений и злоупотреблений в будущем.

Государства несут главную ответственность за расследование преступлений на своей территории. Следует активизировать и поддерживать национальные усилия по обеспечению подотчетности, в том числе путем укрепления сотрудничества между государствами в судебной сфере. Международные следственные и судебные механизмы, включая миссии по установлению фактов, комиссии по расследованию, международные суды и смешанные суды, включая Международный уголовный суд, в тех ситуациях, которые подпадают под их юрисдикцию, обеспечивают дополнительные возможности для судебного преследования в тех случаях, когда национальных возможностей недостаточно.

В-третьих, широко распространены нападения на объекты гражданской инфраструктуры, такие как медицинские учреждения и школы. Давайте не будем забывать, что целенаправленные и неизбирательные нападения на медицинские учреждения и объекты гражданской инфраструктуры, такие как школы, а также на гражданское население, включая гуманитарный персонал, могут быть квалифицированы как военные преступления.

В последние годы наблюдается тенденция нападения на школы, учащихся, учителей и других работников сферы образования со стороны сил государственной безопасности или негосударственных вооруженных групп. В 2016 году Организация Объединенных Наций смогла подтвердить информацию о 753 нападениях на школы и больницы. Всего лишь в 16 странах в период с мая 2016 года по настоящее время МККК зарегистрировал свыше 1200 случаев нападения на медицинские объекты или насилия против персонала. После принятия резолюции 2286 (2016) о защите медицинского и гуманитарного персонала и гуманитарных объектов каждую неделю происходило примерно одно нападение на медицинские учреждения или медицинский персонал.

В-четвертых, необходимо учитывать гендерные аспекты защиты гражданских лиц. В резолюциях Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности отмечается, что вооруженные конфликты и чрезвычайные ситуации оказывают дифференцированное воздействие на женщин, девочек, мужчин и мальчиков. Необходимо учитывать и удовлетворять потребности женщин. Группа настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие субъекты обеспечить участие пострадавшего населения, в том числе женщин, в разработке стратегий и мероприятий по защите гражданского населения.

В заключение следует отметить, что журналисты играют важную роль в привлечении внимания к конфликтным ситуациям и мобилизации действий в тех ситуациях, когда совершаются жестокие преступления. Независимые репортажи могут подтолкнуть политических субъектов к поиску путей урегулирования конфликтов и способствовать подотчетности. По данным организации «Репортеры без границ» за последние 15 лет было убито более 1000 профессиональных журналистов, в среднем два человека в неделю, а за истекший период 2018 года уже были убиты более 24 журналистов. Государства-члены должны создавать и поддерживать безопасные и благоприятные условия для журналистов, работающих в конфликтных ситуациях.

Слишком много гражданских лиц гибнут в результате прямых и неизбирательных нападений в ходе нынешних сложных и затяжных конфликтов. Международное сообщество должно делать все возможное для оказания помощи мирным жителям, оказавшимся в ловушке конфликтов. Члены Совета Безопасности должны принимать своевременные и решительные меры в целях прекращения и предотвращения злодеяний и не препятствовать заслуживающей доверия деятельности в этой области.

Наконец, самым надежным способом защиты гражданского населения является инвестирование в предотвращение конфликтов и в мирное урегули-

рование споров в соответствии с принципами справедливости и нормами международного права.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ганы.

**Г-жа Поби** (Гана) (*говорит по-английски*): Моя делегация присоединяется к другим ораторам и благодарит председательствующую делегацию Польши за организацию сегодняшних исключительно важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы также выражаем признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу, генеральному директору Международного комитета Красного Креста г-ну Иву Даккору и представительнице гражданского общества г-же Хане Эдуар за их весьма содержательные заявления.

Моя делегация присоединяется к заявлению, с которым только что выступила Постоянный представитель Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Защита гражданских лиц во время конфликтов занимает центральное место в работе Организации Объединенных Наций. Сегодняшние открытые прения предоставляют государствам-членам возможность обсудить конкретные меры для борьбы с продолжающимися случаями вопиющего игнорирования норм международного гуманитарного права некоторыми государствами и негосударственными вооруженными группами при совершении ими преднамеренных нападений на гражданское население в конфликтных ситуациях.

Вызывает обеспокоенность тот факт, что более 65 миллионов людей во всем мире находятся на положении перемещенных лиц в результате конфликтов, зверств и преследований. Только в прошлом году конфликты стали непосредственной причиной того, что десятки тысяч людей были убиты или получили увечья, и миллионы оказались вынуждены покинуть свои дома. По-видимому, Организация Объединенных Наций не способна защитить население от чудовищных массовых зверств и преступлений против человечности, которые, как сообщается, совершаются в различных частях мира и приводят к особенно тяжелым последствиям для женщин и детей. Эта тревожная тенденция должна вызывать обеспокоенность у международного сообщества, и ее нельзя оставлять без внимания. Мы должны делать больше для обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и защиты мирных жителей в ходе слишком многочисленных конфликтов во всем мире.

Гана осуждает использование голода в качестве метода ведения войны и гражданских лиц — в качестве «живого щита». Другие гнусные акты, включая создание препятствий для оказания медицинской помощи и уничтожение учреждений и объектов инфраструктуры, необходимых для выживания людей, а также такие акты террора, как неизбирательные обстрелы и бомбардировки городов, должны быть осуждены международным сообществом. Следует напомнить о том, что эти акты приравниваются к военным преступлениям в соответствии с обычным международным правом и рядом международных конвенций, включая Женевские конвенции и дополнительные протоколы к ним. Государства в вооруженном конфликте должны соблюдать правила ведения военных действий с учетом своей главной обязанности по защите собственных граждан в ходе вооруженных конфликтов, а также руководствоваться нормами международного гуманитарного права и стандартами в области прав человека в целях сведения к минимуму гибели, страданий и перемещений гражданского населения.

Кроме того, государства отвечают за проведение расследований и судебное преследование в связи с преступлениями, совершенными в пределах их юрисдикции, и привлечение к ответственности исполнителей чудовищных зверств и преступлений против человечности. Поэтому наша делегация настоятельно призывает государства-члены включать нормы международного права в свое внутреннее законодательство путем принятия соответствующих национальных законов и создания надлежащих институциональных рамок для комплексного решения проблем, связанных с нарушениями норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, а также посредством привлечения виновных к ответственности.

Гана считает, что международное сообщество должно использовать все имеющиеся в его распоряжении средства для выполнения своей коллективной ответственности по защите гражданского населения в тех случаях, когда национальные правительства не могут или не желают это делать. Мы хотели бы повторить замечание, сделанное от име-

ни Группы друзей в поддержку ответственности по защите, о том, что международные следственные и судебные механизмы, включая миссии по установлению фактов, комиссии по расследованию и Международный уголовный суд (МУС), обеспечивают дополнительные возможности для привлечения к ответственности в тех случаях, когда существующие на национальном уровне возможности оказываются недостаточными.

Привлечение к ответственности имеет ключевое значение и должно осуществляться на практике, если мы хотим добиться прогресса в этом вопросе. В этой связи Гана высоко оценивает работу МУС по привлечению виновных к ответственности. С учетом рабочей нагрузки Суда и необходимости расследования и рассмотрения ряда дел мы считаем целесообразным уделить серьезное внимание эффективной реализации принципа взаимодополняемости в качестве одного из основных принципов Римского статута Международного уголовного суда и инструмента судебного преследования за преступления, подпадающие под юрисдикцию Суда. Моя делегация призывает укреплять потенциал на национальном уровне, с тем чтобы национальные судебные системы обладали надлежащими навыками и знаниями и могли брать на себя ответственность за проведение некоторых из таких процессов. Разумеется, независимость национальных судов должна иметь первостепенное значение в их усилиях по наращиванию потенциала.

Таким усилиям будет способствовать развитие сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях в качестве средства обмена передовым опытом и обеспечения соблюдения международных стандартов в области прав человека. Мы с удовлетворением отмечаем, что в регионе Западной Африки Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) добилось значительных успехов в укреплении региональной интеграции и поддержании мира и безопасности, обеспечив соблюдение международно признанных стандартов в рамках своих мандатов, касающихся поддержания мира и региональной безопасности. Такое субрегиональное сотрудничество также включает подготовку личного состава сил обороны и безопасности по вопросам, касающимся основных принципов международного гуманитарного права, с особым упором на защите гражданских лиц и международных стандартах в области прав человека, которые были включены в учебные программы и операции резервных сил ЭКОВАС.

Гана поддерживает Кигалийские принципы, которые служат основой для укрепления решимости международного сообщества эффективно защищать гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Эти принципы предусматривают практические меры, в которых особое внимание уделяется обеспечению профессиональной подготовки и готовности миротворцев, проявлению бдительности при наблюдении за положением в области прав человека и признаками угрозы насилия и представлению соответствующей отчетности, предотвращению задержек в деле защиты гражданских лиц, а также другим шагам, направленным на повышение эффективности осуществления мандатов по защите гражданских лиц. Мы выражаем признательность государствам-членам, поддержавшим эти принципы, и настоятельно призываем их должным образом реализовывать их на практике в рамках международных операций по поддержанию мира.

В заключение мы хотели бы призвать Совет Безопасности провести обзор мандатов по поддержанию мира и оперативных процедур для того, чтобы они были подкреплены ресурсами, необходимыми для содействия защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. В конечном счете, мы должны направлять усилия на предотвращение конфликтов и мирное урегулирование споров. Мы должны содействовать уважению норм международного права и обеспечению справедливости для всех. Мы должны действовать коллективно и решительно в целях предотвращения и искоренения злодеяний. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте — это наш неотложный долг и обязанность как государств-членов Организации Объединенных Наций, и мы должны действовать согласно букве и духу Устава.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

**Г-н Тирни** (Ирландия) (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшних важных прений.

Мы присоединяемся к заявлениям, сделанным ранее от имени Европейского союза и Сети безопасности человека.

(*говорит по-английски*)

Факты, содержащиеся в докладе Генерального секретаря (S/2018/462), суровы. За последние 12 месяцев вооруженные конфликты стали причиной того, что десятки тысяч гражданских лиц были убиты или ранены, и миллионы оказались вынуждены покинуть свои дома. По данным Организации Объединенных Наций в прошлом году более 26 000 гражданских лиц погибли или получили ранения в результате преднамеренных или иных нападений неизбирательного характера только в шести странах. Кроме того, в докладе отмечается, что более 50 миллионов человек затронуты при ведении боевых действий в городах в ходе конфликтов.

Нормы международного гуманитарного права, в частности принципы избирательности, проведения различий и пропорционального применения силы, а также обязательство принимать при проведении наступательных операций меры предосторожности, должны соблюдаться всеми государствами в вооруженном конфликте. Особое беспокойство вызывает применение в городских условиях оружия взрывного действия с большим радиусом поражения. Применение такого оружия, огульно поражающего как военные, так и гражданские объекты и мирных граждан, имеет долгосрочные негативные гуманитарные последствия, которые сказываются еще долго после окончания конфликтов. Помимо непосредственных увечий и гибели людей, повреждение или уничтожение важнейших объектов инфраструктуры, жилья, школ, больниц и систем водоснабжения и канализации означает, что гражданское население страдает еще долго после окончания конфликта.

В 2016 году было зарегистрировано более 32 000 гражданских лиц, убитых или раненых в результате применения оружия взрывного действия, причем наибольшее число погибших и раненых гражданских лиц насчитывается в Сирии, Ираке, Йемене, Афганистане и Турции. Инциденты насилия, сопряженного с применением взрывных устройств, имели место в общей сложности в 70 странах. Применение оружия взрывного действия в особой мере сказывается также на женщинах ввиду повреждения жилых домов и смятения и беспорядка, которые возникают в общинах в результате бомбардировок и артиллерийских обстрелов.

Нам надо подтвердить нашу политическую приверженность делу защиты гражданского населения. Нам необходимо обеспечивать более строгое соблюдение соответствующих положений международного гуманитарного права посредством их более эффективной практической реализации в военной доктрине и на практике. Защиту и доступ к гуманитарной помощи необходимо обеспечить всем, кто страдает от кризисов, в том числе женщинам, детям, раненым, инвалидам и других наиболее уязвимым группам населения. Мы поддерживаем непрестанные призывы привлекать к ответственности за нарушения норм международного гуманитарного права, что абсолютно необходимо для защиты гражданского населения и достижения устойчивого мира.

(*говорит по-французски*)

Один из важнейших инструментов защиты гражданского населения – операции по поддержанию мира. Ирландия поддерживает Кигальские принципы защиты гражданского населения и считает, что они могут и должны лежать в основе миротворческих операций по защите гражданского населения. Являясь одним из основных поставщиков воинских контингентов, Ирландия решительно поддерживает идею о том, что операции по поддержанию мира необходимо обеспечивать всеми средствами, необходимыми для выполнения их мандатов, в том числе по защите гражданского населения.

(*говорит по-английски*)

Решающее значение имеют также надлежащая воинская подготовка и военное руководство. Ирландия предлагает партнерам Организации Объединенных Наций различные учебные курсы для удовлетворения выявленных потребностей в профессиональной подготовке. Ирландия также обеспечит, чтобы ирландские военнослужащие, направляемые в зарубежные миротворческие миссии, действовали согласно высшим стандартам, соответствующим нормам международного гуманитарного права и права в области прав человека, и чтобы наши миротворцы стремились обеспечивать безопасность и защиту гражданского населения согласно мандатам их миссий и правилам применения вооруженной силы.

Мы также придерживаемся общеправительственного подхода к институционализации добровольного соглашения с Организацией Объединенных Наций об искоренении сексуальной эксплуа-

тации и сексуальных надругательств. Многое уже сделано на уровне Организации Объединенных Наций для преодоления этого отвратительного явления. Тем не менее необходимо постоянно подчеркивать, что невозможно рассчитывать на доверие при обсуждении вопроса о защите гражданского населения, если гражданские лица подвергаются надругательствам со стороны тех, кто должен бы их защищать.

Как столь красноречиво заявил ранее наш коллега из Сети безопасности человека, мы тоже разделяем мнение Генерального секретаря о том, что в долгосрочной перспективе наилучшим средством защиты гражданского населения является устранении коренных причин конфликтов, то есть – построение прочного мира, поощрение прав человека и верховенства права, укрепление государственного управления и демократических институтов, а также вложение средств во всестороннее и устойчивое развитие.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь слово предоставляется представителю Нигерии.

**Г-н Мухаммад Банде** (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете Польшу за организацию этих важных прений, посвященных защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Мы выражаем также признательность Генеральному секретарю г-ну Антониу Гутерришу и генеральному директору Международного комитета Красного Креста г-ну Иву Даккору за то, что они поделились своими мыслями в этой связи. Нигерия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

Действительно, вызывает серьезное беспокойство тот факт, что в ситуациях конфликтов гражданские лица становятся объектами убийства, похищений, пыток, сексуальной эксплуатации, торговли и прочих злоупотреблений. Это особенно верно в отношении ситуаций, в которых замешаны негосударственные вооруженные группы. Их полное неуважение к международному праву и международному гуманитарному праву лежит в основе тех проблем, которые они создают для защиты гражданского населения в конфликтных ситуациях.

Весьма прискорбно также и то, что в наибольшей мере в ситуациях конфликтов страдают женщины и девочки. Они подвергаются сексуальному насилию, сексуальному порабощению, становятся объектами торговли и других форм эксплуатации и унизительных практик. В связи с этим мы высоко ценим решимость Совета Безопасности обеспечить защиту женщин и девочек в условиях как конфликтных, так и постконфликтных ситуаций, о чем свидетельствует, в частности, принятие резолюций 1325 (2000), 1960 (2010) и 2122 (2013). Мы считаем, что эти резолюции служат Совету Безопасности подходящей основой для усиления защиты женщин и девочек в условиях как конфликтных, так и постконфликтных ситуаций.

Мы решительно поддерживаем привлечение к участию в деле обеспечения защиты гражданского населения членов самих общин. Сети оповещения общин и помощники по связям с общинами выполняют жизненно важные функции для понимания того, как те или иные общины воспринимают грозящие им опасности, в том числе, как общины стараются смягчить эти опасности и каким образом миротворческие операции могут их устранить. Нам хотелось бы, чтобы международное сообщество признало эти императивы.

Как известно государствам-членам, в результате повстанческой деятельности «Боко харам» в Нигерии, в северо-восточной части страны возник гуманитарный кризис. Следует отметить, что из 14,8 миллиона человек, затронутых этой повстанческой деятельностью, – 1,7 миллиона которых составляют внутренне перемещенные лица, – в наибольшей мере страдают женщины и дети. В ответ на такое положение дел правительство Нигерии предпринимает решительные меры, чтобы облегчить бедственное положение гражданского населения, особенно женщин и девочек, проживающих в сельских районах. Для защиты гражданского населения, особенно женщин и детей, от разрушительного воздействия конфликта правительство предприняло энергичную инициативу по обеспечению социальной защиты и второй национальный план действий по всестороннему осуществлению положений резолюции 1325 (2000).

Нигерия также стала одним из первых государств, одобривших в Осло Декларацию о безопасности школ, тем самым взяв обязательство обеспечивать защиту школ во время вооруженных конфликтов, в частности, применяя и содействуя Ру-

ководящим принципам защиты школ и университетов от использования в военных целях во время вооруженного конфликта. Декларация дополняет и подкрепляет национальную инициативу Нигерии по обеспечению безопасности школ, утвержденную в 2014 году в рамках ответа федерального правительства на необходимость содействовать созданию безопасных зон обучения.

Подобные инициативы подчеркивают решимость правительства обеспечивать безопасность женщин и детей во время вооруженных конфликтов и способствовать их активному и непосредственному участию в деле предотвращения конфликтов и миростроительства. Эти инициативы также способствуют осуществлению «плана Бухари» – основу комплексного оказания чрезвычайной гуманитарной помощи и социально-экономической стабилизации в северо-восточной части страны, а также для возвращения и расселения перемещенных лиц.

В рамках Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы мы сотрудничаем с нашими соседями — Чадом, Камеруном, Нигером и Бенином — с целью подавить мятеж группировки «Боко харам», которая выбрала своей мишенью гражданское население, особенно женщин и детей. Отрадно отметить, что спасено уже более тысячи похищенных женщин и детей и что все некогда контролировавшиеся этой группировкой территории освобождены. По сути, наш опыт в районе бассейна озера Чад свидетельствует о том, что при энергичном международном сотрудничестве терроризм может быть побежден.

Помимо этого правительство Нигерии придерживается многонационального и межведомственного подхода, осуществляя операцию «Безопасный коридор» для эффективной дерадикализации, реабилитации и реинтеграции в общество добровольно сдавшихся членов «Боко харам». На сегодняшний день многие повстанцы уже добровольно сдались военным, и еще около 700 человек выразили намерение поступить подобным образом. Мы также принимаем меры для удовлетворения потребностей пострадавших от террористических действий «Боко харам» - будь то от изнасилования, сексуального насилия или иных злоупотреблений, — оказывая им гуманитарную помощь и финансовую, экономическую, просветительскую и социально-психологическую поддержку.

Несмотря на значительные усилия, прилагаемые на национальном уровне, мы сознаем, что защита гражданского населения в ситуациях конфликтов остается весьма серьезной проблемой не только для Организации Объединенных Наций, но и для всего международного сообщества. Поэтому мы призываем международное сообщество к дальнейшему сотрудничеству и взаимопомощи для решения этой проблемы. В связи с этим мы воздаем должное нашим силам безопасности, миротворцам, гуманитарным работникам, неправительственным организациям и другим соответствующим субъектам за их напряженную работу, зачастую в трудных условиях, по обеспечению защиты и безопасности гражданского населения.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Государства Палестина, имеющего статус государства-наблюдателя.

**Г-н Мансур** (Палестина) (*говорит по-английски*): Прежде всего я благодарю председательствующую в Совете польскую делегацию за организацию этих важных и своевременных прений, которые имеют для Государства Палестина особое значение ввиду жестоких репрессий, осуществляемых Израилем, оккупирующей державой, в отношении участников мирных гражданских протестов в секторе Газа на протяжении последних нескольких недель.

Вот уже несколько десятилетий палестинский народ просит международное сообщество о защите в соответствии с правилами и нормами международного права, в частности международного гуманитарного права. Вот уже несколько десятилетий наш народ страдает от отсутствия защиты, усугубляемого длительной и жестокой израильской военной оккупацией и безнаказанностью Израиля, которая придает ему смелости для совершения грубых нарушений Устава Организации Объединенных Наций, норм международного права и резолюций Организации Объединенных Наций.

Лишь такая вопиющая безнаказанность может служить объяснением того, что Израиль осмелился преднамеренно и умышленно открыть огонь боевыми патронами по участникам мирных протестов с расстояния нескольких сотен метров и средь бела дня убить более 100 палестинских граждан, в том числе детей, и ранить тысячи гражданских лиц.

Международное право явно предусматривает гарантии защиты гражданских лиц. Оккупирующая держава не может осуществлять свое право на безопасность в ущерб реализации оккупированным народом своего права на безопасность, защиту и благополучие, равно как и не может делать это в ущерб осуществлению народом своего права на самоопределение.

Право на безопасность также не может служить оправданием постоянной оккупации или незаконного захвата земель и их колонизации. Право на безопасность не может служить оправданием блокады, которой на протяжении 11 лет подвергаются 2 миллиона человек. Право на безопасность не может служить оправданием незаконного применения силы, в частности применения смертоносной силы против участников мирных протестов. Международное право проводит четкое различие между законными действиями и военными преступлениями и преступлениями против человечности, и мы призываем все государства не принимать никаких оправданий совершения таких преступлений.

В этой связи Государство Палестина сегодня обратилось в Международный уголовный суд с просьбой о передаче на его рассмотрение военных преступлений, в частности продолжающегося строительства поселений, которое является военным преступлением.

Международное сообщество, в том числе члены Совета, взяло на себя благородные обязательства по защите гражданских лиц, и обязательства всех сторон предельно ясны. Нельзя допустить, чтобы единый стандарт, который применяется ко всем странам мира, не применялся к Израилю. Безнаказанность представляет собой самую серьезную угрозу для гражданского населения, в то время как привлечение к ответственности является самым надежным средством обеспечения его защиты, сдерживания и предотвращения повторного совершения преступлений.

Имеет ли палестинский народ право на защиту в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, нормами международного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека? Ответ на этот вопрос должен быть утвердительным. Разве кто-то еще верит в то, что у Израиля осталась хоть капля уважения к своим обязательствам по этим документам? Разве он не демонстрирует раз за разом свое презрение к принципу верховенства права, в том числе права на жизнь?

Не может быть никаких сомнений в том, что международное сообщество обязано положить конец этой ситуации, характеризующейся затяжными, повторяющимися, широко распространенными и систематическими нарушениями. Кроме того, международное сообщество несет ответственность по обеспечению защиты людей, живущих в условиях оккупации, пока ей не будет положен конец.

Стремясь выполнить эту обязанность, Кувейт — в своем качестве представителя арабских стран в Совете — в последние дни начал консультации по проекту резолюции по обеспечению защиты палестинских граждан ввиду серьезных инцидентов, произошедших в Газе всего неделю назад, и гибели палестинцев от рук израильских оккупационных сил. Мы настоятельно призываем членов Совета, пользуясь этой возможностью, продемонстрировать, что принципы, закрепленные в резолюциях Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц, включая детей, должны применяться без каких-либо исключений, и проявить свою готовность принимать последовательные меры в защиту этих принципов перед лицом столь серьезных нарушений.

Мы призываем членов Совета выполнять его мандат, определенный Уставом, и сохранить доверие к нему и его авторитет, которые в настоящее время оказались серьезно подорваны. Кроме того, мы призываем все государства, которые верят в принцип верховенства международного права, обеспечить соблюдение правовых норм в ситуации, когда нарушения закона продолжаются слишком давно и приводят к продолжению израильской оккупации и дальнейшему совершению Израилем преступлений против нашего народа, продлевают его страдания, лишают его прав и препятствуют достижению мира. Сегодня, когда Совет рассматривает столь важный вопрос о защите гражданских лиц, мы призываем его принять соответствующие меры и сделать так, чтобы Палестина не стала исключением из этого правила.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Таиланда.

**Г-н Сривихок** (Таиланд) (*говорит по-английски*): Таиланд присоединяется к заявлению, сделанному представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран, и к заявлению, сделанному представителем Панамы от имени Сети безопасности человека.

Позвольте мне выразить нашу признательность Польше за подготовку всеобъемлющей концептуальной записки (S/2018/444, приложение). Мы благодарим также Генерального секретаря за его недавно опубликованный доклад (S/2018/462) и за обстоятельный сегодняшний брифинг, а также представителя Международного комитета Красного Креста (МККК) за ценную информацию.

Позвольте мне подчеркнуть элементы, которые, на наш взгляд, заслуживают особого внимания в ходе сегодняшней дискуссии.

Во-первых, необходимо уделять приоритетное внимание повышению осведомленности и выполнению обязательств, связанных с защитой гражданского населения в соответствии с нормами международного права, в том числе с Уставом Организации Объединенных Наций. Государство несет главную ответственность за защиту своих граждан, и все стороны в вооруженном конфликте должны уважать и строго соблюдать свои обязательства в соответствии с нормами международного права, международного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека. Все сотрудники миротворческих миссий должны четко понимать их мандаты по защите, приоритетные задачи и обязанности.

Как одна из действующих стран-поставщиков воинских и полицейских контингентов мы по-прежнему выступаем в поддержку проведения последовательной и согласованной учебной подготовки. Мы твердо убеждены в том, что интенсивная подготовка на этапе, предшествующем развертыванию, и регулярное обучение по прибытии в район операций как по вопросу выполнения оперативных задач, так и в отношении других элементов, связанных с защитой, имеет жизненно важное значение. Мы обеспечиваем соответствие всех наших миротворцев высоким стандартам поведения и с удовлетворением отмечаем недавно подписанное добровольное соглашение об искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Во-вторых, необходимо укреплять партнерские связи для усиления защиты гражданских лиц. Это требует комплексного подхода военного, полицейского и гражданского компонентов. Они должны, в свою очередь, координировать свою деятельность с национальными органами власти, местными общинами и соответствующими гуманитарными организациями на местах. Одним словом, все заинтересованные стороны должны обмениваться информацией о выводах, сделанных по итогам откровенной и четкой оценки ситуации при наличии достаточных возможностей и ресурсов и на основе практических и реалистичных ожиданий.

В-третьих, крайне важно сократить число угроз для устойчивого мира и развития, а также создать и поддерживать безопасные условия для гражданских лиц. Мы разделяем мнение Генерального секретаря о том, что наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является долгосрочный и всеобъемлющий подход, который следует применять до, во время и после конфликта. Для сохранения мира мы должны применять более комплексный подход к миростроительству и рассматривать его в качестве одного из этапов непрерывного процесса приложения усилий в пользу мира, который начинается с предотвращения и заканчивается урегулированием конфликтов и созданием основ устойчивого мира и развития.

Наши миротворцы проходят специальную стандартную подготовку по оказанию содействия местному населению в его усилиях по недопущению любого возобновления вооруженного конфликта и поощрению устойчивого развития. Благодаря обмену передовым опытом в области сельского хозяйства, здравоохранения и управления водными ресурсами с жителями местных деревень в Тиморе-Лешти, Гаити и Дарфуре, население положительно отреагировало на нашу помощь, при этом особое внимание в наших усилиях было уделено предотвращению отката к конфликту.

Мы должны также помнить о невероятно важной роли женщин, особенно в том, что касается укрепления доверия и обеспечения безопасных условий. Влияние женщин и сфера охвата этого влияния в их местных общинах долго недооценивались. Мы можем с гордостью сказать, что в настоящее время женщины составляют более 20 процентов сотрудников, предоставляемых нами в рамках наше-

го вклада в миротворческие операции Организации Объединенных Наций.

Невозможно поддерживать устойчивый мир, когда не обеспечивается безопасность мирных жителей. Давайте же удвоим наш вклад в осуществление практических мер, направленных на всеобъемлющее и долгосрочное обеспечение безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Бангладеш.

**Г-н Бин Момен** (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Мы благодарим председательствующую в Совете польскую делегацию за организацию сегодняшних открытых прений и за представление концептуальной записки (S/2018/444, приложение). Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря и других докладчиков за освещение ряда ключевых проблемных областей в конфликтных ситуациях по всему миру — от Палестины до Демократической Республики Конго. Мы усматриваем смысл в усилиях по выявлению передовой практики в соответствии с нормами международного гуманитарного права и права прав человека в ситуациях вооруженных конфликтов, а также в призыве к государствам-членам разрабатывать национальные политические рамки в области защиты гражданских лиц. Мы готовы были бы рассмотреть возможность таких инициатив в контексте нашего собственного национального комитета по международному гуманитарному праву.

Недавний гуманитарный кризис рохингья в очередной раз продемонстрировал нам, как власти соответствующего государства полностью отказываются от их обязанности по защите гражданских лиц, независимо от их статуса или обращения с ними. На протяжении в общей сложности нескольких месяцев мир наблюдает за насильственным изгнанием преследуемого меньшинства, которое власти соответствующего государства продолжают называть результатами деятельности маргинальной экстремистской группы. Даже если согласиться с этим описанием ситуации, это будет означать, что данное государство признает свою неспособность или нежелание выполнить свою обязанность по защите всех гражданских лиц на своей территории.

Именно поэтому в своем выступлении в ходе общих прений на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи (см. A/72/PV.14) наша премьер-министр, достопочтенная Шейх Хасина настоятельно рекомендовала создать для защиты гражданского населения в штате Ракхайн, в Мьянме, зоны безопасности под эгидой Организации Объединенных Наций или соответствующих региональных партнеров. В отсутствие таких гарантий безопасности насильственно перемещенные лица народности рохингья, находящиеся в Бангладеш, продолжают оставаться в неопределенности относительно перспектив их добровольного, безопасного, достойного и устойчивого возвращения в штат Ракхайн. Еще более усугубляет ситуацию то обстоятельство, что гуманитарный доступ по-прежнему ограничен, и рохингья, которые рискнули остаться, не получают продовольствия и медицинской помощи. Несмотря на ряд устных заверений, соответствующими национальными властями не было проведено никакого заслуживающего доверия расследования или уголовного преследования в отношении предполагаемых особо тяжких преступлений, совершенных против рохингья.

Причина, по которой мы еще раз обращаем внимание на эти проблемы, заключается не в том, чтобы подвергнуть критике одну из соседних стран, но исключительно в том, чтобы еще раз отметить важнейшие, но сложные вопросы, которые необходимо решить в целях создания обстановки, благоприятной для безопасного и достойного возвращения рохингья и других перемещенных общин в свои дома в Мьянме.

С опорой на опыт, полученный в рамках этого разворачивающегося кризиса рохингья, мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы отметить пять моментов, которые упоминали также и многие другие делегации.

Во-первых, необходимо уделять больше внимания проводимому Организацией Объединенных Наций и другими независимыми субъектами на местах стратегическому анализу и оценке угроз для гражданского населения. Необходимо развивать потенциал присутствия Организации Объединенных Наций на местах для выявления соответствующих признаков на ранних этапах и усилить осознание им ответственности за то, чтобы сообщать о реальной опасности для гражданского населения. Расширение роли Организации в деле предотвращения конфликтов и сохранения мира может найти наилучшее проявление в открытом и неприукра-

шенном информировании о фактах, в том числе путем проведения консультаций с соответствующими национальными властями.

Во-вторых, безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала и соответствующих грузов к нуждающимся гражданским лицам должен обеспечиваться всеми сторонами в вооруженных конфликтах. При планировании и проведении боевых операций необходимо обеспечивать защиту медицинских учреждений, учебных заведений, прежде всего школ, и мест отправления культа. Необходимо поощрять уважение к деятельности по оказанию гуманитарной и медицинской помощи, как в мирное время, так и в условиях вооруженного конфликта.

В-третьих, государства-члены несут ответственность за обеспечение того, чтобы оружие и боеприпасы, переданные каким-либо другим национальным властям, не использовались для совершения особо тяжких преступлений против гражданских лиц или для других серьезных нарушений международного гуманитарного права. Те, кто имеет влияние на соответствующие государственные власти и другие стороны в конфликте, должны стремиться к урегулированию конфликтов вместо дальнейшего их разжигания, уделяя первостепенное внимание вопросам защиты гражданского населения. Необходимо обеспечить совместную приверженность отказу от применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах, учитывая тяжелые гуманитарные последствия применения такого оружия.

В-четвертых, глобальные нормы в области ликвидации насилия в отношении женщин и детей в вооруженных конфликтах, должны быть воплощены в конкретные действия. Гуманитарный кризис рохингья высветил проблему детей, родившихся в результате сексуального насилия. Кроме того, назрела настоятельная необходимость обеспечить учет без вести пропавших лиц и лиц, содержащихся под стражей, и оказать психологическую помощь членам семей и общин, пострадавшим от сексуального насилия, незаконных задержаний, насильственных исчезновений и других нарушений прав человека.

В-пятых, привлечение к ответственности и отправление правосудия в связи с серьезными нарушениями международного гуманитарного права и права в области прав человека имеет решающее значение для расширения их соблюдения и уничтожения культуры безнаказанности за совершение особо тяжких преступлений против гражданских лиц. Совету Безопасности следует надлежащим образом использовать имеющиеся в его распоряжении инструменты, в том числе должным образом рассматривать варианты введения санкций и передачи дел в международные механизмы уголовного правосудия.

Будучи одной из стран, предоставляющих самое большое число воинских и полицейских контингентов, Бангладеш использует прагматичный подход к выполнению мандата по защите гражданских лиц как на практике, так и в плане подготовки, при соблюдении принципов проведения операций по поддержанию мира. Принимая участие в большинстве весьма сложных миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, мы всегда придавали первостепенное значение выполнению мандата по защите гражданских лиц на местах и в ряде случаев подходили к этому профессионально и в некоторой степени творчески, даже когда мандат не был изложен достаточно ясно и конкретно. Мы попрежнему привержены дальнейшему включению вопросов защиты гражданских лиц в программы подготовки миротворцев, предназначенные для наших войск и полиции.

При этом мы, однако, вновь заявляем, что мандаты по защите гражданского населения нужно подкреплять выполнимыми стратегиями и адекватными ресурсами для того, чтобы потенциал миссий не подводил их тогда, когда им приходится иметь дело с воинственными проявлениями агрессии сторонами конфликта, а также с нежеланием или неспособностью принимающих правительств сотрудничать с ними. Совет Безопасности несет ответственность за обеспечение того, чтобы мандаты по защите гражданского населения для миссий по поддержанию мира получали широкую поддержку с опорой на конструктивные политические процессы, направленные на предотвращение конфликтов и сохранение мира.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

**Г-н Джани** (Индонезия) (*говорит по-английски*): Индонезия благодарит председательствующую в Совете Польшу за созыв этих открытых прений по очень важной теме. Мы хотели бы также поблаго-

дарить Генерального секретаря, генерального директора Международного комитета Красного Креста и генерального секретаря Иракской ассоциации «Аль-Амаль» за их брифинги.

Индонезия твердо убеждена в том, что защита гражданских лиц в вооруженном конфликте всегда должна быть одной из основных целей Совета Безопасности. Мы поддерживаем внимательное отношение Совета к защите ни в чем не повинных людей в ходе конфликтов. Тем не менее вызывает глубокую тревогу то обстоятельство, что количество нападений на гражданских лиц в последние годы, особенно в 2017 году, увеличилось, как и количество нападений на миротворцев, что препятствует им в осуществлении их обязанностей по спасению жизней людей.

Кроме того, нападения на гуманитарных работников, медицинские миссии и гражданские объекты достигли беспрецедентного уровня. В ряде случаев власти не смогли предотвратить их, противодействовать им или расследовать их надлежащим образом. Одним из важных факторов, лежащих в основе этого, является недостаточный потенциал. Всем следует напомнить о четком обязательстве по международному гуманитарному праву проводить различие между гражданским населением и комбатантами. Необходимо делать все возможное для предотвращения нападений на гражданских лиц и гражданские объекты, а также на медицинский персонал и медицинские объекты. Позвольте мне отметить ряд дополнительных моментов, имеющих отношение к нашей сегодняшней теме.

Во-первых, поскольку защита гражданских лиц является главной обязанностью каждого государства-члена, укрепление потенциала государств и оказание соответствующей поддержки со стороны Организации Объединенных Наций и других партнеров имеет жизненно важное значение. Таким образом, очень важно поощрять культуру мира с опорой на правозащитный подход и необходимое законодательство в мирное время. Необходимо обеспечивать обмен извлеченными уроками и передовой практикой. Мы разделяем мнение Генерального секретаря о необходимости того, чтобы все государства-члены разработали национальные политические рамки защиты гражданских лиц. Должны существовать четкие институциональные полномочия и обязанности по защите гражданских лиц.

Во-вторых, с учетом весьма серьезных проблем несоблюдения со стороны негосударственных субъектов, которые действуют в большинстве современных конфликтов, Совет Безопасности должен изучать новаторские методы обеспечения соблюдения ими глобальных норм, запрещающих причинение вреда гражданским лицам.

В-третьих, необходимо повысить качество медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях. Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций в ходе целого ряда конфликтов испытывали трудности с последовательным оказанием экстренной медицинской помощи и проведением эвакуации раненых. Мы подчеркиваем необходимость обеспечения оперативного и безопасного прохода для раненых и больных миротворцев, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего сугубо медицинские обязанности.

В-четвертых, Индонезия обращает внимание на возрастающую роль женщин в мирных процессах, а также в обеспечении защиты гражданских лиц. К сожалению, больше всех в условиях конфликта страдают женщины и дети. Женщинам, как никому другому известно, что нужно сделать для укрепления мира в семье и обществе. Требуются боле широкомасштабные общесистемные меры, чтобы помочь женщинам принимать более активное участие в жизни общества, в том числе играть незаменимую роль в миростроительстве, защите гражданского населения и поддержании мира.

Подтверждая основополагающую роль государств-членов в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, мы должны призвать Совет вместе с учреждениями Организации Объединенных Наций содействовать укреплению потенциала стран в области защиты гражданского населения и сохранения мира.

Необходимость защиты гражданских лиц должна проходить красной нитью через весь процесс миротворчества — от предотвращения и урегулирования конфликтов, посредничества и поддержания мира до миростроительства и долгосрочного развития.

В заключение я хотел бы вновь подтвердить закрепленную в Уставе Организации Объединенных Наций решимость избавить грядущие поколения от бедствий войны. Наша задача в рамках Органи-

зации Объединенных Наций состоит в том, чтобы спасти и защитить от ужасов войны мирных граждан, где бы они ни находились.

Индонезия готова внести свой конкретный вклад в продвижении повестки дня в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте путем направления миротворцев, а также своим участием в нормотворческой деятельности. Как неоднократно заявлял министр иностранных дел Индонезии, наши коллективные усилия по урегулированию конфликтов во всех случаях должны быть направлены на прекращение всех форм насилия, устранение угроз безопасности и стабильности и защиту всех людей. Каждый человек и каждая страна должны принимать участие в этом благородном деле. Ни один мирный житель не должен остаться в стороне и лишиться защиты.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Черногории.

**Г-н Перович-Джуришич** (Черногория) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Польши за организацию этих своевременных и важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и за подготовку информативной концептуальной записки (S/2018/444, приложение).

Наша страна полностью присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем Европейского союза. Однако я хотел бы высказать ряд дополнительных соображений в своем национальном качестве.

В последние несколько месяцев мы стали свидетелями увеличения числа жертв среди гражданского населения и вызывающей все большую тревогу тенденции, если говорить о защите гражданских лиц. Преднамеренные и неизбирательные нападения на мирных жителей, в том числе акты сексуального и гендерного насилия, и все более широкое использование осады и голода в качестве методов ведения войны — это всего лишь несколько примеров. Когда происходят нападения на гражданских лиц и когда страдают мирные жители, особенно женщины и дети, люди во всем мире обращаются к Организации Объединенных Наций за поддержкой и защитой. Это неизбежно порождает новые дебаты о том, что еще можно сделать, чтобы помочь им, и как совместить военное преимущество сторон в вооруженном конфликте с соблюдением норм международного гуманитарного права.

Черногория приветствует доклад Генерального секретаря (S/2018/462), в котором говорится о широкомасштабных разрушениях и страданиях миллионов детей, женщин и мужчин. Очевидно, что на нас лежит общая обязанность действовать более решительно и неукоснительно выполнять наши обязательства по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и спасающихся от него беженцев. Мы убеждены в том, что Организация Объединенных Наций исчерпала не все возможности для предотвращения конфликтов, а когда это не удается, для прекращения вооруженных конфликтов путем переговоров и всеобъемлющего урегулирования.

Черногория поддерживает международные усилия по выполнению резолюции 2286 (2016). Мы призываем другие государства-члены принять меры во исполнение рекомендаций Генерального секретаря, что позволит осуществить эту резолюцию в полном объеме. Ни одна страна не вправе препятствовать выполнению резолюции, призванной обеспечить гражданскому населению доступ к продовольствию и медицинской помощи. В осуществлении этой резолюции должны участвовать все государства-члены, а не только страны-стороны вооруженного конфликта.

Черногория по-прежнему привержена реализации совместной инициативы Швейцарии и Международного комитета Красного Креста по укреплению режима соблюдения норм международного гуманитарного права. Мы подчеркиваем важность укрепления межгосударственного сотрудничества и сотрудничества государств с международными судебными органами в целях борьбы с безнаказанностью. Важная роль Совета Безопасности предполагает привлечение к ответственности за такие нарушения, в том числе путем передачи дел в Международный уголовный суд. Черногория твердо убеждена в том, что правозащитные механизмы могли бы внести свой вклад в предотвращение злодеяний. В этой связи важное значение имеет расширение взаимодействия между Советом Безопасности и Советом по правам человека. Мы убеждены в том, что право вето не должно использоваться в тех случаях, когда речь идет о защите гражданского населения. Поэтому Черногория поддерживает инициативу Франции и Мексики, а также кодекс поведения

Группы по вопросам ответственности, согласованности и транспарентности. Мы призываем все страны поддержать нас.

Черногория по-прежнему способствует формированию четкого понимания норм международного гуманитарного права в работе своих учреждений. С помощью ряда проектов и инициатив, опираясь на поддержку со стороны Организации Объединенных Наций и других международных организаций, мы стараемся обеспечить, чтобы личный состав черногорской армии проходил подготовку для ознакомления с основным положениями международного права, касающимися защиты гражданских лиц и медицинских учреждений и медицинского персонала. Военнослужащие, развернутые в составе миссий в Афганистане, Западной Сахаре, Мали и в других миссиях по поддержанию мира, уже накопили значительные знания и опыт в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, а также при проведении миротворческих операций, которыми они успешно делятся со своими коллегами в соответствие с принятыми в Кигали принципами защиты гражданского населения.

Однако защита гражданского населения является обязанностью не только одних миротворцев и мужчин и женщин в форме. Это прежде всего обязанность государств. Поэтому мы должны использовать полномочия Совета, чтобы добиться от государств выполнения их главной обязанности предотвращать конфликты и минимизировать страдания. Гражданские лица, а также неправительственные организации и общины играют важную роль. Государствам следует регулярно взаимодействовать с ними в их деятельности, направленной на защиту гражданских лиц.

Защита гражданских лиц от разрушительных последствий конфликтов имеет жизненно важное значение для миссии Совета Безопасности. Она остается нашей главной общей целью и коллективной ответственностью. Хотя мы сталкиваемся с огромными проблемами, мы должны предпринять конкретные шаги по укреплению роли защиты гражданского населения в общем контексте поддержания международного мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Латвии.

**Г-н Мажейкс** (Латвия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, благодарю Вас за организацию этих ежегодных прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря, генерального директора Международного комитета Красного Креста и представительницу гражданского общества Ирака г-жу Эдуар за их брифинги.

Латвия присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Ни в чем не повинные гражданские лица, в том числе женщины и дети, часто составляют подавляющее большинство жертв; они нередко подвергаются преднамеренным нападениям со стороны участников вооруженных конфликтов, незаконных вооруженных формирований и террористических организаций. Увеличение числа вооруженных конфликтов в городских районах негативно сказывается на положении гражданского населения и наносит ущерб гражданской инфраструктуре. Ежедневно из новостей мы узнаем о применении в качестве методов ведения войны оружия взрывного действия и, что еще более прискорбно, химического оружия в густонаселенных районах, принудительного перемещения, а также сексуального насилия, голода и блокады, а также об отказе в предоставлении остро необходимой гуманитарной помощи, что уже не кажется таким возмутительным.

Латвия глубоко обеспокоена нападениями на гуманитарные и медицинские учреждения и персонал в условиях вооруженного конфликта, что в прошлом году по-прежнему происходило довольно часто. В целом, нас беспокоит растущие ощущение усталости, когда речь заходит об игнорировании гуманитарных принципов в современных конфликтах. Нельзя мириться с безнаказанностью за широко распространенные нарушения на местах. Следует вновь подчеркнуть, что все государственные и негосударственные стороны в конфликте должны соблюдать нормы международного и гуманитарного права и стандарты в области прав человека. Ни в чем не повинные мирные жители должны быть избавлены от последствий военных действий. Нельзя лишать людей жизни, здоровья, перспектив на будущее и крыши над головой.

Мы благодарим Генерального секретаря за его недавний доклад (S/2018/462) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, в котором анализи-

руется прогресс по трем основным направлениям. Ясно, что нужно проделать большую работу, чтобы успехи в нормативной плоскости перешли в практические более эффективные меры защиты гражданских лиц в конкретных странах. Государства несут главную ответственность за защиту своего населения, в том числе от особо жестоких преступлений.

Защита гражданских лиц является важнейшей составляющей всей деятельности Организации Объединенных Наций, начиная с предотвращения. Латвия рассматривает защиту гражданских лиц в вооруженных конфликтах в качестве важного элемента работы Совета Безопасности. Однако Совет должен решительней действовать в случаях, когда необходимо урегулировать проблемную ситуацию, принять оперативные меры для предотвращения или прекращения конфликта и обеспечить подотчетность. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, необходимо в срочном порядке урегулировать насущные проблемы защиты гражданских лиц в различных районах, затронутых конфликтом, включая Сирию, Афганистан, Демократическую Республику Конго и Украину. Мы призываем постоянных членов Совета Безопасности воздерживаться от применения права вето в ситуациях, которые связаны с особо жестокими преступлениями.

Защита гражданских лиц является важным аспектом мандатов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Местное население рассчитывает на защиту миротворцев Организации Объединенных Наций. Однако в процессе эффективного осуществления мандатов по защите все еще возникают трудности. Мы должны продолжать проводить адаптацию и повышать эффективность миротворческих операций Организации Объединенных Наций в контексте сложных современных вызовов. Ключом к повышению эффективности деятельности, эффективного выполнения мандатов, обеспечения защиты гражданских лиц и безопасности миротворцев является более тщательное планирование, оснащение, контроль оперативной обстановки и подготовка. Мы напоминаем также о важности Кигальских принципов защиты гражданского населения, которые Латвия одобрила в 2016 году.

В качестве своего последнего тезиса я хочу подчеркнуть важность подотчетности за серьезные нарушения норм гуманитарного права и международного права прав человека. Нас тревожит, что в подавляющем большинстве случаев не проводится надлежащее расследование и не осуществляется судебное преследование виновных. Латвия считает, что в случаях бездействия на национальном уровне международно-правовые механизмы могут брать инициативу, чтобы добиться свершения правосудия в интересах пострадавших. Нельзя ожидать, что будущие потенциальные нарушители будут воспринимать Организацию Объединенных Наций и Совет Безопасности серьезно до тех пор, пока нынешние нарушители продолжают избегать наказания за свои действия. Эффективная защита гражданских лиц является важнейшим правовым обязательством и отвечает нашим общим интересам.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Объединенных Арабских Эмиратов.

**Г-жа Нуссейба** (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Позвольте мне выразить признательность Генеральному секретарю г-ну Гутерришу, г-ну Даккору и г-же Эдуар за содержательные выступления сегодня утром.

Генеральный секретарь справедливо отметил, что наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является предотвращение и прекращение конфликтов. Неспособность Совета Безопасности принять решительные меры в некоторых важнейших частях мира, затронутых конфликтами, обернулось тяжелыми человеческими потерями. Поэтому Объединенные Арабские Эмираты призывают сегодня сделать еще один рывок во имя достижения единства цели в Совете Безопасности и активизировать усилия по поддержанию международного мира и безопасности.

В моем собственном регионе, где вот уже восьмой год продолжается сирийский конфликт, мы не понаслышке знаем о многочисленных вооруженных конфликтах, имеющих серьезные последствия для гражданского населения. Неспособность Совета Безопасности действовать во многих случаях усугубляет и продлевает эти конфликты.

Во многом неспособность Совета Безопасности принять с 2011 года хоть какую-либо резолюцию по Сирии, а также его неспособность осуществить уже принятые резолюции привели к тому, что у си-

рийского народа так долго не было возможности получить гуманитарную помощь. И будто бы этого мало — сирийскому населению пришлось также пережить на себе ужасные последствия применения химического оружия. Объединенные Арабские Эмираты призывают обеспечить беспрепятственную доставку гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается, и наказание за все нападения с применением химического оружия против гражданского населения, которые представляют собой вопиющие нарушения международного гуманитарного права.

Применение превентивного подхода, о котором говорил Генеральный секретарь, к палестинскому вопросу позволяет нам сделать вывод, что простое игнорирование фундаментальных причин конфликта неизбежно приведет к дальнейшему кровопролитию. Ситуация в Палестине и пренебрежение нормами международного права и жизнью гражданского населения, которое демонстрирует Израиль, является самой продолжительной трагедией нашего региона. Действия Израиля у разделительного ограждения с Газой в течение последнего месяца, включая нападения на врачей и персонал скорой помощи, явным образом нарушают четвертую Женевскую конвенцию и нормы обычного международного права, гарантирующие защиту медицинского персонала, оказывающего помощь раненым из числа гражданского населения. Международное сообщество не может оправдывать или оставлять без внимания действия Израиля; такие действия не могут стать новой нормой. Мы призываем Израиль, как оккупирующую державу, выполнять свои обязательства по распространению основных прав человека и меры защиты на палестинское население.

Когда Объединенные Арабские Эмираты призывают к подотчетности в Сирии и Палестине — речь идет не только об обеспечении правосудия; это неотъемлемое условие для предотвращения повторения подобных актов насилия в будущем. К сожалению, повергать сомнению точные факты и цифры стало эффективным инструментом в руках правительств, стремящихся парализовать любые попытки привлечь их к ответственности за свои действия. Единственный способ противостоять этому — разработать согласованные механизмы для сбора неоспоримых данных, с опорой на которые международное сообщество могло бы адекватно и ответственно реагировать на важнейшие события.

В этой связи мы приветствуем недавнюю поездку членов Совета Безопасности в Мьянму, организованную Кувейтом, Перу и Соединенным Королевством. Эта поездка является прекрасным примером конкретных мер, принимаемых Советом для выполнения своего мандата. Тем не менее мы по-прежнему серьезно обеспокоены судьбой мусульманского меньшинства рохингья в Мьянме. Мы надеемся, что по итогам своего визита Совет Безопасности примет дальнейшие меры.

Что касается Йемена, то как член коалиции арабских стран, выступающих в защиту правового порядка в этой стране, мы очень серьезно воспринимаем наши обязательства по международному гуманитарному праву и защите гражданских лиц. Как я уже отмечала ранее, когда Совет Безопасности бездействует, это влечет серьезные последствия. Но в тех случаях, когда Совет Безопасности не может выполнить свои собственные резолюции, последствия могут быть не менее пагубные. Неспособность Совета обеспечить выполнение своих резолюций, касающихся Йемена, частично объясняет затяжной характер конфликта.

Несмотря на это, мы рассчитываем на дальнейшее сотрудничество с Организацией Объединенных Наций для урегулирования конфликта, порождаемого действиями хуситов и их иранских покровителей. Мы тесно сотрудничаем с Организацией Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы наши военные доктрины и практика соответствовали передовой международной практике, и старательно работаем над решением проблем по мере возникновения. Кроме того, мы будем и впредь тесно сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов в целях обеспечения доставки столь необходимой гуманитарной помощи в пострадавшие районы. Мы рассчитываем на сотрудничество со Специальным посланником Генерального секретаря по Йемену г-ном Мартином Гриффитсом в усилиях по разработке «дорожной карты» для достижения устойчивого мира.

В то же время хуситы в Йемене наглядно демонстрируют, какие проблемы представляют действия негосударственных субъектов в более широком плане — в нашем регионе и во всем мире. Зачастую от последствий страдает именно мирное население, с которым смешались эти группировки. Пробле-

ма морального риска усугубляется в тех случаях, когда эти группировки получают государственную поддержку. Решение Ирана о поставках оружия, включая баллистические ракеты, различным негосударственным субъектам, с тем чтобы избежать суверенной ответственности за свои действия, поставило весь регион на край пропасти.

Поэтому мы призываем Совет Безопасности принять нестандартные и смелые шаги для отражения угрозы, исходящей от негосударственных субъектов, и тем самым подготовить почву для более эффективного противостояния вызовам, которые наиболее вероятно будут возникать в XXI веке. Для этого крайне важно принять решительные меры против государств, финансирующих и поддерживающих эти группировки. Такие государства больше не могут избегать ответственности в случае поддержки негосударственных субъектов, которые затем нарушают международное право. Более того, мы считаем, что такие государства, как Иран, которые продолжают действовать соответствующим образом, должны еще более серьезно ответить за свои вопиющие попытки попрания норм международного права и постоянные нарушения резолюций Совета Безопасности.

В заключение я хотела бы отметить, что для защиты и обеспечения благополучия в условиях конфликта гражданского населения, особенно наиболее уязвимых лиц, предстоит еще многое сделать. В дополнение к рекомендациям г-на Даккора и Генерального секретаря Объединенные Арабские Эмираты подчеркивают большое значение внедрения в структурах, занимающихся защитой и оказанием помощи, обязательных руководящих принципов, касающихся обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики, возраста и инвалидности, с тем чтобы определить конкретные потребности и меры, а также большое значение разработки механизмов контроля, чтобы обеспечить внедрение таких руководящих принципов среди всех структур Организации Объединенных Наций и возможность открыто следить за результатами такой работы. Мы призываем Совет Безопасности последовать этому примеру и внедрить соответствующие принципы.

Мы призываем также Совет Безопасности и другие государства-члены взять на себя, как и мы, обязательство защищать гражданских лиц и соблюдать нормы международного права, уделяя особое внимание предупреждению и устранению основополагающих причин конфликта и признавая при этом необходимость регионального подхода к урегулированию региональных конфликтов в нашем мире и придания нового импульса Совету Безопасности, чтобы он не только отреагировал на конфликты, но и принял меры для осуществления имеющихся резолюций в соответствии со своим мандатом по поддержанию международного мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кении.

**Г-жа Гриньон** (Кения) (*говорит по-английски*): Я хотела бы еще раз поздравить Польшу с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в мае месяце и поблагодарить ее за организацию этого заседания, которое является таким же важным, как и состоявшееся на прошлой неделе заседание по вопросу о верховенстве права (см. S/PV.8262). От имени моей делегации я также выражаю искреннюю признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу и генеральному директору Международного комитета Красного Креста г-ну Иву Даккору за исчерпывающие заявления, с которыми они выступили сегодня утром.

Гражданские лица находятся под защитой в соответствии с международным правом, и стороны в конфликте несут юридическое обязательство защищать их от последствий конфликта. Тем не менее мы по-прежнему сталкиваемся с гибелью большого числа гражданских лиц, и тысячи выживших становятся беженцами и внутренне перемещенными лицами в зонах конфликтов. Тот факт, что Совет Безопасности продолжает рассматривать этот пункт повестки дня, является отрадным свидетельством его приверженности делу защиты гражданских лиц, которые подвержены наибольшему риску во время вооруженного конфликта.

Несмотря на различные успехи, достигнутые в этой области, по-прежнему сохраняются серьезные проблемы: гендерное насилие и сексуальная эксплуатация и надругательства, ненадлежащие мандаты, отсутствие общей доктрины и нехватка ресурсов могут подорвать усилия по защите гражданских лиц.

Гендерное насилие продолжает использоваться в качестве средства ведения войны, особенно в

тех конфликтах, которые сопровождаются экстремистской и террористической деятельностью. Это не только является вопросом прав человека, но и противоречит нормам международного права. Кроме того, случаи сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны некоторых из тех, на кого возложена обязанность защищать гражданское население, требуют всеобщего осуждения. Мы приветствуем проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам. В качестве страны, предоставляющей воинские контингенты, Кения привержена осуществлению резолюции 2272 (2016), направленной на привлечение к ответственности тех стран, предоставляющих войска, которые не в состоянии надлежащим образом расследовать сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и надругательств.

Цели миссии должны быть четко сформулированы и в полной мере учитывать основные задачи миротворцев и положение на местах. Следует избегать случаев, когда миротворцам поручаются задачи, которые могут подорвать авторитет миссии и при этом не внести никакого вклада в сокращение масштабов насилия в отношении гражданских лиц. Кроме того, оговорки, действующие в отношении миротворцев, а также расхождения во взглядах относительно того, что входит в концепцию «защиты гражданских лиц», и отсутствие общей применимой доктрины могут затруднять усилия по интеграции различных военных, полицейских и гражданских субъектов. Объединение усилий имеет важнейшее значение; эффективность защиты гражданских лиц во многом зависит от способности различных субъектов работать сообща на благо тех, кто подвергается риску.

Главная ответственность за защиту гражданских лиц лежит на национальных правительствах; Организация Объединенных Наций вмешивается либо для оказания поддержки, либо в том случае, если национальное правительство не справляется со своей задачей. Каждая ситуация, связанная с защитой гражданских лиц, уникальна. Поэтому наличие надлежащей информации о ситуации имеет решающее значение для достижения успеха. Важно, чтобы руководители миссий проводили оценки для понимания динамики конфликта, гражданских угроз и факторов уязвимости.

Отсутствие надлежащего потенциала и ресурсов представляет собой наиболее серьезную проблему в области защиты гражданского населения. У миротворцев есть и другие основные задачи. Поэтому дополнительные задачи, связанные с защитой гражданского населения, особенно в тех случаях, когда число лиц, находящихся под угрозой, резко увеличивается, и нагрузка на и без того ограниченные ресурсы, возрастает, могут негативно сказываться на усилиях по достижению цели, состоящей в обеспечении безопасности мирных граждан.

Моя делегация считает, что для эффективного выполнения мандатов настоятельно необходимо разработать общую доктрину защиты гражданского населения, которой смогут руководствоваться те, на кого возложена эта задача. Компоненты, которым поручено обеспечивать защиту гражданского населения, должны быть хорошо подготовлены и располагать надлежащими ресурсами, оснащением и потенциалом для эффективного выполнения своих мандатов по защите гражданских лиц в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях.

Мандаты миссий должны быть четкими, убедительными и осуществимыми и включать конкретные цели по защите гражданских лиц, а также предусматривать необходимое пространство для маневра, без каких-либо нереалистичных ограничений. Миссии Организации Объединенных Наций должны внедрять внутренние системы раннего предупреждения с опорой на общее понимание того, что является угрозой для гражданского населения. Требуются системы управления информацией для широкого обмена сведениями для раннего оповещения между теми, кто отвечает за защиту мирных жителей, благодаря чему они смогут делать аналитические прогнозы ситуации на местах. Кроме того, миссии Организации Объединенных Наций нуждаются в надежных системах обработки разведывательных данных.

В заключение я хотела бы подтвердить важность развития сотрудничества между международными и региональными заинтересованными сторонами. Участие общин также имеет исключительное значение для успешного осуществления мандатов по защите гражданских лиц, и его следует поощрять.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сирийской Арабской Республики.

**Г-н Мунзер** (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Моя делегация принимает к сведению концептуальную записку (S/2018/444, приложение) для этих прений и доклад Генерального секретаря (S/2018/462), озаглавленный «Защита гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта». У нас есть ряд замечаний и оговорок в отношении некоторых сведений и оценок, содержащихся в докладе, которые мы направим в Секретариат в официальном письме.

Сирийская Арабская Республика считает, что защита гражданских лиц была и остается главной и самой благородной целью, которую правительства стран мира обязались достичь, чтобы избавить все человечество, без каких-либо исключений или различий, от бедствий войн и конфликтов, обеспечив при этом уважение основных прав и достоинства людей. Действия и политика некоторых правительств свидетельствуют о том, что эта высокая цель по-прежнему достигается с помощью избирательных мер и двойных стандартов. Такие правительства используют проблематику защиты гражданских лиц в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела других стран ради достижения своих узких и эгоистических политических целей.

Соблюдение принципа защиты гражданских лиц является подлинным лишь в том случае, если оно сопровождается полным уважением принципов Устава Организации Объединенных Наций и положений международного права, включая принципы суверенитета, суверенного равенства и невмешательства во внутренние дела других стран. Защита гражданского населения была и остается основной обязанностью соответствующей страны, а именно, ее правительства и институтов, поскольку именно им поручено обеспечивать поддержание мира и стабильности на своей территории.

С учетом всего этого Сирия продолжит сотрудничать со своими союзниками и друзьями, осуществляя свои обязанности и конституционное право на защиту своих граждан от вооруженных террористических групп. В состав таких групп входят десятки тысяч иностранных боевиков-террористов, прибывших в Сирию из более чем 100 стран. Это не пустые слова; эта информация документально подтверждена в докладах различных комитетов и рабочих групп Организации Объединенных Наций, касающихся борьбы с терроризмом. Мы напоминаем и продолжим напоминать Совету об этих фактах.

Сегодня Сирия является свидетелем грязной террористической войны, в которой замешаны службы разведки и правительства, начавшие ее, сформировав вооруженные террористические группы, обеспечив подготовку, финансирование и вооружение боевиков и приток иностранных боевиков-террористов в Сирию. Худший вид обмана — это попытка скрыть истину. Однако, когда доклады Организации Объединенных Наций носят политизированный характер, не содержат необходимой информации и составляются на основе данных, полученных из источников, которые напрямую связаны с вооруженными группами или получают поддержку и финансирование от правительств государств, являющихся сторонниками или спонсорами терроризма, факты раздуваются до немыслимых пропорций. В этой связи я хотел бы упомянуть так называемые «белые каски», которые действуют в районах, находящихся под контролем Фронта «Ан-Нусра», — группировки, которую Совет признал террористической организацией, и это лишь один из тысяч других примеров.

Учреждения и рабочие группы Организации Объединенных Наций, осуществляющие гуманитарную деятельность в Сирии, документально подтвердили, что эти вооруженные террористические группы превратили все медицинские учреждения и школы во всех подконтрольных им районах Сирии в военные базы и штабы, из которых они могут вести минометные и ракетных обстрелы, предварительно разграбив их и разрушив их изнутри, в том числе современное медицинское оборудование. Представители рабочих групп Организации Объединенных Наций собственными глазами видели склады, находящиеся под контролем вооруженных террористических групп в Алеппо, Восточной Гуте, Хомсе и других районах, которые были заполнены тысячами тонн продовольствия, медицинского оборудования и предметов медицинского назначения. Эти группы захватывали эти товары для своих боевых товарищей и семей, не позволяя гражданским лицам получить к ним доступ, — тем самым гражданским лицам, которых они использовали в качестве «живого щита» — или продавали их по завышенным ценам. Однако, к сожалению, эти официальные доклады, опубликованные Организацией Объединенных На-

ций, были и остаются утеряны и так и не были получены сотрудниками Секретариата.

Некоторые постоянные члены Совета используют тему этих прений, для того чтобы попрактиковаться в искусстве политического лицемерия, или используют ее в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела других стран. Я хотел бы также напомнить членам Совета, что миссия Организации Объединенных Наций по оценке ситуации в Эр-Ракке отразила в недавно опубликованном докладе, что город был почти полностью разрушен в результате действий незаконной международной коалиции, в том числе медицинские учреждения, школы и объекты инфраструктуры.

Международные структуры, которые работают под эгидой Организации Объединенных Наций, в настоящее время сталкиваются с правовым и морально-этическим кризисом. Правительства некоторых государств без зазрения совести защищают продолжающуюся оккупацию Израилем палестинских территорий, сирийских Голан и некоторых частей Ливана; они бессовестно придумывают предлоги и оправдания для совершаемых Израилем нарушений норм международного права, международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека и бессовестно ограждают Израиль от ответственности за хладнокровные убийства безоружных гражданских лиц. Кровавая расправа, в результате которой погибло более 60 ни в чем не повинных палестинцев и более 3000 человек получили ранения, является подтверждением неспособности Совета Безопасности обеспечить защиту гражданских лиц из-за позиции Соединенных Штатов, которая мешает Совету осуществлять свой мандат по поддержанию международного мира и безопасности.

Открытые прения Совета Безопасности приведут к желаемым результатам и будут эффективными лишь в том случае, если их целью будет являться решительное стремление обеспечить гарантии защиты гражданских лиц. Однако мы хотели бы подчеркнуть, что если такие прения будут служить лишь средством политической поляризации и обострения разногласий, то положения Устава и нормы международного права в этом отношении предельно ясны. Те, кто стремится обеспечить защиту гражданских лиц, должны в первую очередь устранить коренные причины их страданий, в том числе иностранную оккупацию, угрозы военной силой или ее применение, поддержку и финансирование терроризма и вмешательство во внутренние дела других стран и их дестабилизацию.

Я хотел бы напомнить членам Совета о том, что основатели Организации Объединенных Наций возложили на правительства государств-членов одну священную обязанность — предотвращение вооруженных конфликтов, агрессии и войн. Однако некоторые страны, обладающие политическим, военным и экономическим влиянием, используют это влияние для поддержки и финансирования терроризма; они содействуют разжиганию войн и конфликтов во всем мире, играя роль продажных пожарных и полицейских.

В заключение и в ответ на утверждения, которые сделали представители Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов в своих выступлениях, мы хотели бы подчеркнуть, что эти страны первыми следует допросить и привлечь к ответственности за необеспечение защиты гражданских лиц. Доходы от продажи нефти не помогут им избежать ответственности. Мы напоминаем им, что народ Сирии не забудет о том, что большинство средств, идущих на поддержку терроризма в Сирии, направляется ими — напрямую либо через пожертвования подозрительным благотворительным организациям, которые работают под прикрытием благотворительной деятельности религиозного или гуманитарного характера. Я хотел бы напомнить режимам этих двух стран, что у них нет морального и духовного права рассуждать о защите гражданских лиц. Именно они несут историческую ответственность за кровопролитие в Сирии и Йемене.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Йемена.

**Г-н аль-Ямани** (Йемен) (*говорит по-арабски*): Г-жа Председатель, прежде всего позвольте мне поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в мае месяце. Г-жа Председатель, мы благодарим Вас за проведение этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы проявляем особый интерес к этой теме, поскольку она непосредственно касается Йемена, пострадавшего от бедствия войны в результате действий повстанцев-хуситов. Я хотел бы также поблагодарить всех наших друзей в Организации Объединенных Наций, которые тепло

поздравили нас с нашим национальным праздником, который отмечается сегодня в Йемене в двадцать восьмой раз.

Йемен получил богатый опыт мирной передачи власти в ходе «арабской весны». Кульминацией этой передачи власти стало проведение под эгидой Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности президентских выборов и Конференции по национальному диалогу, в рамках которой были обсуждены все трудности, с которыми столкнулась страна. Движение за перемены в Йемене, созданное в рамках инициативы Совета сотрудничества стран Залива и ее механизма осуществления, стало моделью мирного переходного процесса в Йемене, целью которого является построение нового Йемена в соответствии с устремлениями всех йеменцев — свободной и демократической страны, в которой не будет больше диктатуры и изоляции. После принятия новой Конституции, которая стала результатом завершившегося национального диалога, в стране действительно был налажен диалог и преобладали цивилизованные тенденции.

Однако в сентябре 2014 года боевики-хуситы при поддержке Ирана воспользовались нестабильной обстановкой и оккупировали столицу, положив кровавый конец мирным политическим преобразованиям в стране. В ходе мирного процесса передачи власти страну возглавил избранный президент, который шел на одну уступку за другой, чтобы защитить страну, мирные общины и мирных граждан от бедствия вооруженного насилия. Тем временем повстанцы-хуситы уничтожили страну; они совершали нападения на города и деревни, хладнокровно убивали безоружных граждан и разрушали объекты инфраструктуры, поддерживая иранскую экспансию в регионе. В действительности же поставляемые Ираном ракеты запускались не только по территории Йемена, но и по Саудовской Аравии, и в результате этих произвольных обстрелов гибли гражданские лица в Йемене и Саудовской Аравии и разрушались гражданские объекты.

Главная обязанность национальных вооруженных сил и правительства заключается в обеспечении защиты населения и инфраструктуры нашей страны. На протяжении последних трех лет мы прилагаем все усилия к тому, чтобы принять все мирные предложения по линии Организации Объединенных Наций — прежде всего те, которые были представлены в августе 2016 года в Кувейте, — стремясь добиться прочного мира на основе трех ориентиров: Соглашения о механизме осуществления для целей переходного процесса в Йемене в соответствии с инициативой Совета сотрудничества стран Залива; выводов по итогам национального диалога; и резолюций Совета Безопасности по этому вопросу, в частности резолюции 2216 (2015).

Эти усилия предпринимаются для того, чтобы положить конец восстанию «Аль-Хуси» и обеспечить изъятие всего оружия и всех ракет в целях достижения стабильности и безопасности в интересах Йемена и региона, а также для того, чтобы раз и навсегда положить конец террористическим сетям, спонсором которых является Иран.

Нашу столицу захватили в заложники. Она находится примерно в 20 километрах от позиций национальной армии. Наша армия имеет все возможности для нанесения удара по любой ее точке. Однако армия не разу не наносила по ней удар, чтобы защитить жизнь граждан, которые находятся в столице.

И напротив, город Таиз стал заложником, блокированный боевиками, которые ежедневно наносят удары по этому наиболее населенному йеменскому городу, его жителям и объектам инфраструктуры. Насчитываются тысячи жертв: тех самых жертв, судьба которых является темой сегодняшних прений; жертв наихудших форм преступлений, совершаемых боевиками на протяжении более трех лет. Боевики «Аль-Хути» совершают в Йемене самых серьезные нарушения прав человека, в результате их беспорядочных обстрелов страдают даже дети. Детей подвергают идеологической обработке и вербуют в солдаты. Также совершаются нарушения в отношении женщин. Их либо бросают в тюрьмы, либо они становятся мишенями в ходе мирных протестов, организуемых матерями пропавших без вести лиц.

Правительство Йемена призывает международное сообщество принять все необходимые меры для защиты йеменских мирных жителей, в том числе путем предоставления материально-технической поддержки в целях защиты и реабилитации детей, подвергнутых идеологической обработке и завербованных боевиками; освобождения тех, кто был арестован, и установления местонахождения тех, кто стал жертвой насильственного исчезновения или

был задержан. Мы весьма признательны за сотрудничество и поддержку в деле защиты гражданских лиц, которые мы получаем от государств-членов. Кроме того, мы рассчитываем на эту поддержку в деле преодоления нынешнего тупика. Этого можно добиться, поощряя международные организации, обеспечивающие защиту гражданского населения в условиях конфликта путем оказания медицинской и психологической помощи жертвам.

Представитель Ирана говорил о плачевной гуманитарной ситуации в Йемене, в то время как Иран является, по сути, государством, которое несет ответственность за эту ситуацию. Иран снабжает боевиков ракетами и минами. Иран несет ответственность за убийство йеменских детей. Правительство моей страны полагается на Совет Безопасности и международное сообщество в деле укрепления защиты гражданских лиц во время вооруженных конфликтов. На хуситских повстанцев, действующих при поддержке Ирана, необходимо оказать давление, чтобы они сдали оружие, прислушались к голосу разума и вступили в диалог в целях прекращения боевых действий, которые привели к гибели сотен тысяч людей в нашей стране.

Необходимо оказать давление на боевиков, с тем чтобы не позволять им нападать на гражданских лиц, особенно женщин и детей. Мы должны прекратить использование ими женщин и детей в качестве «живого щита» и перекрыть им доступ к школам, больницам и гражданским учреждениям, которые они используют в качестве казарм, баз для запуска ракет и в других военных целях. Это ставит под угрозу всех мирных жителей и представляет собой вопиющее нарушение всех соответствующих норм, а также норм международного права и международного гуманитарного права, которые квалифицируют нанесение ударов по мирным жителям в условиях вооруженного конфликта как преступление.

В заключение мы хотели бы заявить о том, что выводы, сделанные в рамках национального диалога, и соответствующие решения, принятые на международном уровне, являются надежным способом обеспечить защиту жизней гражданских лиц и построить единый и демократический Йемен. Мы, в правительстве, убеждены в том, что эти выводы обусловят достижение именно того мира, которого так хотят жители Йемена, - мира, предусматривающего защиту их гражданских и конституционных прав. Это избавит нас от дальнейших циклов конфликтов и войн, а также позволит нам удовлетворить чаяния йеменского народа.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Южной Африки.

**Г-н Займан** (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Позвольте мне начать с поздравления председательствующей польской делегации и выражения нашей признательности за отличную работу, проделанную Вашей делегацией, г-жа Председатель, во время Вашего пребывания на этом посту.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

Прежде всего мы хотели бы высоко оценить страны, предоставляющие войска, и самоотверженность их персонала, а также такие международные организации, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, ЮНИСЕФ, Международный комитет Красного Креста и организацию «Врачи без границ», которые находятся на переднем крае работы по проведению мониторинга, мобилизации ресурсов и оказанию помощи для гражданского населения, пострадавшего в результате конфликта.

Тема этих прений является особенно важной и своевременной, учитывая печальные события последних недель, которые наглядно проиллюстрировали опасности, с которыми сталкиваются гражданские лица по всему миру в ситуациях конфликта.

Совет Безопасности, появление которого было вызвано катастрофической мировой войной, в ходе которой были убиты миллионы гражданских лиц, несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Поэтому все мы обязаны работать сообща для того, чтобы положить конец бедствиям войны, которые в значительной мере ощущает на себе гражданское население в условиях вооруженного конфликта.

Именно по этой причине неспособность Совета принять меры в отношении ситуации в Газе, где гражданское население подверглось умышленному нападению со стороны вооруженных сил, вызывает крайнюю обеспокоенность. В связи с неспособностью Совета Безопасности выполнить свой мандат инициировать соответствующее расследование пришлось Совету по правам человека. Мы в полной мере поддерживаем это независимое расследование.

Мы подчеркиваем, что Совет Безопасности должен поддерживать и соблюдать нормы международного права, включая нормы гуманитарного права и прав человека. Хотя и признается, что главная ответственность за защиту гражданского населения лежит на принимающей стране, эту задачу зачастую возлагают на миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. С 1999 года защита гражданских лиц стала одной из главных задач операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, однако не было обеспечено достаточно быстрого развития стратегических и практических аспектов этого вопроса для того, чтобы добиться полной и эффективной защиты гражданских лиц. В соответствии с положениями резолюции 1894 (2009) Южная Африка заявляет, что для того, чтобы операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций эффективно выполняли свои мандаты по защите гражданского населения, им необходимы соответствующие ресурсы и возможности для принятия решительных мер в целях выполнения своего мандата.

Южная Африка также усматривает вопиющее нарушение норм международного права в совершаемых вооруженными группами преднамеренных нападениях на медицинский персонал, больницы и объекты. Такая практика не только ввергает мирное население в состояние кризиса, но и угрожает сорвать миссию проекта «Медицинская помощь под угрозой», ставя под угрозу жизнь работников здравоохранения, уничтожая их имущество, препятствуя в получении доступа к медицинской помощи нуждающимся в ней гражданским лицам и не позволяя оказывать другие необходимые для жизни услуги. Необходимо подчеркнуть, что создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи, по-прежнему является одной из основных обязанностей уполномоченных учреждений и принимающей страны. Любые акты агрессии в отношении медицинского и гуманитарного персонала являются актами войны, и лиц, совершающих эти нарушения, необходимо привлекать к ответственности.

В заключение я хотел бы поблагодарить всех сотрудников миротворческих миссий, а также группы гражданского общества за работу, которую они выполняют. Им зачастую не хватает ресурсов для преодоления огромных проблем, с которыми они ежедневно сталкиваются. Южная Африка будет и впредь тесно взаимодействовать с ними, с тем чтобы они могли выполнять свою важную международную роль.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Японии.

**Г-н Хосино** (Япония) (*говорит по-английски*): В этом месяце исполняется два года со дня единогласного принятия резолюции 2286 (2016) по вопросу о здравоохранении в вооруженном конфликте, одним из кураторов которой была Япония. Соавторами этой резолюции стали более 80 государств. Я хотел бы выразить признательность делегации Польши за проведение этих открытых прений на уровне министров и тем самым создание возможности вновь привлечь внимание международного сообщества к этой важной проблеме.

В резолюции 2286 (2016), первой в истории резолюции Совета, касающейся вопроса о нападениях на службы здравоохранения, подтверждается, что все стороны вооруженного конфликта несут обязательства по международному праву в отношении защиты гражданских лиц. Мы приветствуем тот факт, что в последующих резолюциях Совета содержится ссылка на резолюцию 2286 (2016).

Но поскольку с тех пор боевые действия в ходе конфликта все чаще стали происходить в густонаселенных районах, положение дел с защитой гражданских лиц обстоит все хуже. Все чаще удары с воздуха наносятся по городским кварталам, в результате чего растет число жертв среди гражданского населения. Нам также постоянно поступают сообщения о нападениях на медицинские учреждения и объекты. Эта прискорбная реальность подчеркивает настоятельную необходимость поощрять соблюдение международного гуманитарного права всеми сторонами в конфликте.

Когда Япония была членом Совета, мы активно работали над решением гуманитарных проблем

в Сирии в качестве одного из кураторов. К сожалению, во многих городах Сирии боевые действия продолжаются; гуманитарный доступ зачастую затруднен или заблокирован; медицинский персонал регулярно подвергается нападениям, опасно даже проводить медицинские эвакуации. Мы осведомлены о различиях в позициях членов Совета и более широкого круга членов Организации Объединенных Наций, однако Совет несет ответственность за то, чтобы подчеркнуть важность защиты гражданских лиц, что позволит отправить четкий сигнал сторонам в конфликте о необходимости соблюдать нормы международного гуманитарного права даже в условиях борьбы с терроризмом.

Япония приветствует последний доклад Генерального секретаря (S/2018/462), в котором содержатся практические предложения по осуществлению резолюции 2286 (2016), в том числе насущная необходимость повышения степени соблюдения норм негосударственными вооруженными группами. Совету следует взять на себя обязательство обеспечить выполнение этой резолюции и изыскивать способы для того, чтобы побудить государства-члены принимать конкретные меры по ее реализации. Япония будет внимательно следить за ходом процесса реализации и будет и далее участвовать в полном осуществлении резолюции 2286 (2016) в более широком контексте предотвращения конфликтов, в частности путем содействия политическим процессам, направленным на урегулирование конфликтов и содействие миростроительству.

Япония предпринимает усилия с целью облегчить страдания людей, живущих в различных условиях, в том числе в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях. Относясь к отдельным людям как к основе стран и сообществ, мы понимаем важность инвестирования в людей. Мы хотели бы еще раз подчеркнуть важность поощрения безопасности человека путем расширения возможностей и защиты людей в любых обстоятельствах, в том числе и в особенности в условиях вооруженных конфликтов.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Иордании.

**Г-жа Бахус** (Иордания) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить делегацию Вашей страны, г-жа Председатель, за руководство работой Совета Безопасности в этом месяце и за неустанные усилия Польши по организации этих открытых прений и включение этого важного вопроса в повестку дня Совета Безопасности. Желаю Вам всяческих успехов.

Я хотела бы также выразить благодарность и признательность Генеральному секретарю г-ну Антониу Гутерришу за его информативный брифинг и за его последний доклад по этой теме (S/2018/462). Благодарю также генерального директора Международного комитета Красного Креста и председателя Иракской ассоциации «Аль-Амаль» за их брифинги.

Я хотела бы также выразить соболезнования осиротевшим семьям жертв не имеющего оправданий, незаконного и бесчеловечного израильского насилия в отношении ни в чем не повинных гражданских лиц, которые недавно провели акцию протеста против израильской оккупации сектора Газа.

Два года назад Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2286 (2016) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте для пресечения любых актов насилия, нападений и угроз, с которыми сталкиваются гражданские лица, а также медицинские работники и гуманитарный персонал в ходе вооруженных конфликтов. К сожалению, насилие и ущемления прав мирных жителей продолжаются, равно как продолжаются нападения на объекты гражданской инфраструктуры, такие как больницы и школы, в отсутствие достаточного сдерживающего фактора, который позволил бы положить конец таким нарушениям международного права.

Израиль применил чрезмерную силу в секторе Газа против безоружных палестинцев, в основном женщин и детей, которые осуществляли свое законное право на мирный протест против угнетения и оккупации. За последние два месяца израильские силы убили более 61 палестинца, включая восемь детей. Это новое преступление подталкивает регион к насилию.

Нельзя построить мир на обломках законных чаяний народов или на кровопролитии, насилии или постоянной оккупации и блокаде. Мир может быть построен только путем признания права всех народов жить в условиях достоинства, независимости, свободы и при соблюдении их неотъемлемых прав. Мир и безопасность воцарятся в этом регио-

не только тогда, когда закончится оккупация и будет создано независимое Государство Палестина в пределах границ по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме. В этой связи мы подчеркиваем, что Иерусалим является ключевым фактором обеспечения мира и гармонии в этом регионе.

Мы призываем международное сообщество выполнить свои этические и юридические обязанности и принять все необходимые меры для обеспечения защиты палестинского народа, ставшего жертвой заносчивой и незаконной оккупации со стороны Израиля, который игнорирует все соответствующие резолюции Совета Безопасности и настаивает на проведении своей политики, которая подрывает любую возможность для установления мира. Мы вновь заявляем о нашей поддержке резолюции Совета по правам человека относительно создания независимого механизма для расследования инцидентов в Газе и нарушений Израилем прав палестинского народа. Мы с нетерпением ожидаем результатов работы этого механизма для обеспечения привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении этих преступлений в нарушение норм международного права.

Необходимо положить конец насилию и нарушениям в отношении палестинского народа, совершаемым израильскими оккупационными силами. Международное сообщество должно взять на себя историческую ответственность за оказание поддержки палестинскому народу. Мы подтверждаем нашу принципиальную позицию в отношении поддержки палестинского народа и его неотъемлемых прав. В рамках оказания помощи нашим палестинским братьям в Газе король Абдалла II поручил главному командованию вооруженных сил Иордании нарастить потенциал иорданского полевого госпиталя в секторе Газа и укомплектовать его всем необходимым персоналом и снабдить всем необходимым оборудованием для оказания медицинских услуг, требующихся нашим палестинским братьям и сестрам в связи с нарушениями, совершаемыми в контексте израильской оккупации.

Иордания придает огромное значение соблюдению норм международного права, международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Мы в полной мере осуществляем все соответствующие положения, закрепленные в различных областях. Наши органы безопасности полностью понимают эти законы; за ними никогда не было замечено нарушений. Это касается и иорданских военнослужащих, которые вносят свой вклад в работу миротворческих операций Организации Объединенных Наций в нескольких местах. Защита гражданских лиц является их главным приоритетом в работе.

Мы вновь подтверждаем важность применения всех мер, направленных на усиление защиты гражданских лиц, в том числе защиты медицинских учреждений и работников, а также работников гуманитарных организаций, с целью обеспечить действие всех процедур предупреждения, защиты и подотчетности. Продолжающееся отсутствие подотчетности и безнаказанность могут привести к обострению угроз в отношении гражданских лиц и придать смелости преступникам для совершения новых нарушений. Это углубит отчаяние, что в конечном счете приведет к насилию и экстремизму. Мы должны прикладывать усилия для борьбы с терроризмом и воинствующим экстремизмом и распространением трансграничных экстремальных идеологий, которые их сопровождают.

Важно осуществлять программу Генерального секретаря по установлению и сохранению мира, в соответствии с которой задача защиты занимает центральное место в работе Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов. Мы вновь подтверждаем, что следует устранять коренные причины конфликтов. Необходимо добиваться прогресса и в областях правозащитной деятельности и устойчивого развития, а также в усилиях по поддержанию мира и по миростроительству, в особенности с учетом растущих масштабов вооруженных конфликтов и увеличения числа беженцев, а также активизации военных действий и войн, которые достигли своего пика в период после окончания «холодной войны».

Прекращение вооруженных конфликтов является неотъемлемым элементом защиты гражданских лиц от бедствий войны и конфликтов. Это также обязательный шаг на пути к мерам в области развития и безопасности и гуманитарным и дипломатическим мерам, которые мы должны и впредь предпринимать. В этой связи мы вновь заявляем о том, что укрепление и сохранение мира и отправление правосудия являются общей задачей для

всего мирового сообщества: Повестка для в области устойчивого развития на период до 2030 года определяет «дорожную карту» для достижения этой цели. Устойчивое развитие является ключевым элементом в деле предотвращения конфликтов и основным компонентом усилий, направленных на достижение устойчивого мира и отправление правосудия, в частности за счет уделения основного внимания самим людям, борьбе с нищетой и маргинализацией, эффективному образованию, социально-экономическому развитию, а также созданию надежд и перспектив для достижения прогресса, процветания и достойной жизни.

Особое значение следует придавать защите женщин, девочек и детей в условиях вооруженного конфликта, с учетом беспрецедентных кризисов в современном мире. Такие кризисы связаны с расширением масштабов сексуального насилия в условиях конфликта, которое является одной из самых чудовищных тактик войны и терроризма, используемых для запугивания женщин и детей, угрожающих безопасности и подрывающих все шансы на достижение мира. Беспрецедентная волна кризисов, свидетелем которых становится наш мир, усугубляет все формы насилия в отношении гражданских лиц — женщин, мужчин и детей. Это представляет собой угрозу для безопасности и может подорвать возможность установлеия мира.

Насилие стало широко распространенным явлением во всем мире: в Афганистане, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Ираке, Сирии, Мьянме — и это лишь несколько примеров. Насилие в отношении рохинглья вызывает особое отвращение. Это печальное явление требует скоординированных и оперативных мер реагирования со стороны международного сообщества, в том числе удовлетворения потребностей лиц, переживших насилие.

Мы все являемся свидетелями продолжающегося кризиса в Сирии и его политических и социальных последствий, которые по-прежнему сказываются на соседних странах, принимающих сирийских беженцев. В этом контексте Иордания доказала свое уважение к международному праву, приняв 1,3 миллиона сирийских беженцев. Это следствие нашей убежденности в необходимости защищать гражданское население в условиях вооруженного конфликта.

В заключение следует отметить, что ответственность по защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах свидетельствует о подлинной готовности государств-членов и сторон в конфликтах действовать добросовестно, если мы действительно хотим избавить себя и грядущие поколения от бедствий войны и ее последствий. Это особенно верно в свете многочисленных угроз, с которыми мы сталкиваемся сегодня, включая экстремизм и терроризм, которые создают угрозу для всей планеты и представляют собой нарушение норм международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека, а также всех других гуманитарных норм.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Хорватии.

**Г-н Доган** (Хорватия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Польши за созыв сегодняшних прений по этой важнейшей теме. Защита гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов должна оставаться в центре повестки дня Организации Объединенных Наций. В этой связи мы приветствуем ориентированный на действия доклад Генерального секретаря (S/2018/462), а также активизацию усилий Совета Безопасности по достижению реальных изменений на местах.

Хорватия присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза. Я сделаю несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

В ходе Первой мировой войны на 10 убитых военных приходился один убитый мирный житель; во время Второй мировой войны число погибших гражданских лиц превысило число военных, погибших в ходе боевых действий. С тех пор это является характеристикой почти каждой войны. Военные действия все чаще ведутся в городских районах, в результате чего гражданские лица становятся жертвами современных вооруженных конфликтов гораздо чаще, чем военнослужащие.

Поистине печально то, что в некоторых современных вооруженных конфликтах из-за непропорционального и неизбирательного применения силы в населенных районах более 90 процентов жертв составляют гражданские лица. Не меньшую тревогу вызывает тенденция к росту числа нападений на

больницы и школы. Это не только является явным и вопиющим нарушением норм международного гуманитарного права во время конфликта, но и влечет долгосрочные последствия для обществ, которые оказываются не в состоянии обеспечить своим детям безопасные условия для осуществления их права на образование.

Поэтому мы ценим предоставленную нам сегодня возможность направить единый сигнал о том, что с этим больше нельзя мириться.

Все стороны в конфликтах, в том числе негосударственные субъекты, должны в полной мере соблюдать международно-правовые обязательства по защите гражданских лиц и по предотвращению нарушений прав человека, а также международного гуманитарного права и его норм. Вследствие неуважения к стандартам гуманности или их нарушений самую высокую цену платят те, кто находится в наиболее уязвимом положении, в особенности женщины и дети.

Важнее всего то, что лица, виновные в совершении таких злодеяний, как военные преступления, преступления против человечности и геноцид, не должны оставаться безнаказанными. Ни одно государство не может уклоняться от выполнения своей главной обязанности по проведению расследований и привлечению виновных к ответственности ради более высокой цели — формирования у жертв злодеяний чувства справедливости. Отправление правосудия в интересах жертв, вне всякого сомнения, является необходимым условием для достижения мира и примирения.

Кроме того, существует неразрывная связь между усилиями по защите гражданского населения и обеспечением беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи. Мы обеспокоены практикой ограничения гуманитарного доступа и доставки помощи в качестве метода ведения войны. Мы призываем все государства принимать меры к тому, чтобы беспристрастные гуманитарные организации не сталкивались ни с какими препятствиями при выполнении своей миссии, а также обеспечивать охрану и безопасность тех, кто рискует своей жизнью, чтобы помочь другим.

Тяжелая гуманитарная ситуация с беженцами и внутренне перемещенными лицами в Ираке, Сирии и соседних с ними странах вызывает у нас глубокую обеспокоенность, равно как и положение рохингья в Мьянме и Бангладеш. Как страна, пережившая конфликт на своей собственной территории, мы решительно выступаем за то, чтобы были предприняты все усилия для облегчения их огромных страданий.

Хорватия продолжает работу по установлению судьбы 1945 хорватских граждан и 150 граждан соседних стран, которые по-прежнему числятся пропавшими без вести после отечественной войны 1990-х годов. Мы рассматриваем вопрос о лицах, пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов, в первую очередь с гуманитарной точки зрения и хотели бы заявить о нашей поддержке четырехлетнего проекта Международного комитета Красного Креста, который также упоминается в докладе Генерального секретаря.

Мы должны и впредь уделять предупреждению центральное внимание во всех наших усилиях по защите гражданских лиц и обеспечению включения целей по защите в основу мандатов миссий по поддержанию мира. Мы должны также помнить о реформе архитектуры мира и безопасности, предусмотренной Генеральным секретарем. В этой связи Хорватия придает большое значение курсам для обучения и подготовки военного и гражданского персонала миротворческих миссий Организации Объединенных Наций на этапе, предшествующем развертыванию, и рада их организовать.

Аналогичным образом, крайне важно уделять внимание дальнейшему учету гендерной проблематики в миротворческих усилиях Организации Объединенных Наций, особенно в контексте усилий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, которое по-прежнему широко используется в качестве тактики ведения войны и пыток. В связи с этим мы решительно поддерживаем более сбалансированный в гендерном отношении состав операций по поддержанию мира, что, несомненно, укрепит их охват и воздействие на местах.

В заключение мы призываем Совет Безопасности и впредь отводить вопросу о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах приоритетное место в своей повестке дня. Мы должны перевести наш прогресс в нормативном и политическом плане в плоскость конкретных действий по защите человеческих жизней, а также подтвердить принципы гуманности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Африканского союза.

**Г-жа Мохаммед** (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы выразить нашу признательность Вашей делегации, г-жа Председатель, за созыв этих открытых прений по важному вопросу о защите гражданских лиц. Я также хотела бы поблагодарить Генерального секретаря, Генерального директора Международного комитета Красного Креста и представителя гражданского общества за их ценные брифинги.

Африканский союз (АС) всецело привержен делу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и продолжает укреплять свою нормативно-правовую базу для усиления такой защиты. В течение последнего десятилетия АС принимал меры реагирования во множестве ситуаций, в которых гражданские лица оказывались в центре боевых действий или становились прямыми мишенями деструктивных сил или террористических групп. В этой связи следует напомнить о том, что преобразование Организации африканского единства в Африканский союз в 2002 году было отмечено сдвигом парадигмы от принципа невмешательства к принципу небезразличия к человеческим страданиям. В результате этого перед операциями Африканского союза в поддержку мира в Африке все чаще ставятся задачи по защите гражданских лиц. В ходе развертывания почти всех операций в поддержку мира, санкционированных Советом мира и безопасности с 2003 года, в большей или меньшей степени наблюдаются проблемы в области защиты и используются различные стратегии для решения этих проблем.

В этой связи я хотела бы обратить особое внимание на опыт Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), которая по-прежнему является одним из наилучших примеров растущей приверженности Африканского союза делу защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. За десятилетие, прошедшее с момента ее развертывания в 2007 году, АМИСОМ достигла в Сомали бесспорных успехов в области безопасности и в политической сфере, используя свои активные военные операции для обеспечения того, чтобы гражданское население Сомали было защищено от угрозы терроризма.

Наши усилия, направленные на обеспечение самых высоких стандартов транспарентности, профессионального поведения и дисциплины, а также на обеспечение соблюдения норм международного права, еще больше подкрепляются тем фактом, что защита гражданских лиц стала одним из главных предметов внимания Совета мира и безопасности Африканского союза и Комиссии Африканского союза. В знак признания важности защиты гражданских лиц в рамках мер реагирования АС на конфликтные ситуации на своем 326-м заседании, состоявшемся 26 июня 2012 года в Аддис-Абебе, Совет мира и безопасности постановил, что защита гражданского населения должна стать частью мандатов всех будущих операций АС в поддержку мира. Проект руководства в этом отношении был разработан в 2010 году, а в 2015 году была принята памятка о защите гражданских лиц. В ходе составления этих программных документов Комиссия Африканского союза тесно взаимодействовала с Организацией Объединенных Наций, в частности с Департаментом операций по поддержанию мира и Управлением по координации гуманитарных вопросов, с тем чтобы обеспечить максимальную согласованность защиты гражданского населения в контексте АС с подходом Организации Объединенных Наций.

О важном значении защиты гражданских лиц для АС также свидетельствует его позиция абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В этой связи мы работаем в тесном контакте с Организацией Объединенных Наций в целях укрепления соблюдения нами положений международных документов в операциях по поддержанию мира. Это согласуется с совместными стратегическими рамочными документами Африканского союза и Организации Объединенных Наций, в том числе с принятым 19 апреля 2017 года Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, и является частью продолжающихся усилий по обеспечению предсказуемого и устойчивого финансирования операций Африканского союза в поддержку мира.

В заключение я хочу подчеркнуть, что опыт работы АС на местах свидетельствует о важности защиты гражданских лиц для достижения общего успеха мирных усилий на местах. Пробелы и про-

блемы, с которыми сталкиваются сегодняшние многоаспектные операции в поддержку мира, выходят далеко за пределы дискуссии о защите как таковой. Защита гражданских лиц имеет центральное значение для цели и легитимности любых операций по поддержанию мира. Любая неспособность надлежащим образом выполнить мандат по защите гражданского населения сопряжена с большой опасностью настроить население против любого международного военного присутствия, что влечет за собой особенно неблагоприятные последствия в условиях любых асимметричных угроз.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Алжира.

**Г-н Букадум** (Алжир) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Польшу за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте — чрезвычайно важному вопросу, весьма приоритетному для нашей страны, Алжира, и вызывающему у нас озабоченность. В частности, я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за Вашу концептуальную записку (S/2018/444, приложение), и отметить, что мы полностью разделяем Ваше мнение по обозначенным Вами приоритетным областям. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его последний доклад от 14 мая (S/2018/462) и за представленную им шокирующую картину страданий гражданского населения в резонансных вооруженных конфликтах.

При рассмотрении сохраняющихся конфликтных ситуаций нас неизменно шокирует количество жертв среди гражданского населения и проблемы, с которыми сталкивается гражданское население во всем мире. Нынешнее положение населения Газы, или же палестинского народа в целом, является вопиющим примером в этой связи. Нет необходимости говорить о том, что сейчас гражданские лица с наибольшей вероятностью становятся главными жертвами, если не мишенями, в конфликтах и либо входят в число прямых потерь, либо терпят тяготы в качестве беженцев, вынужденных покинуть свои дома и страдающих от ужасов рабства, торговли людьми, сексуального насилия или нехватки продовольствия.

Со времени публикации первого доклада Генерального секретаря 19 лет тому назад (S/1999/957) был достигнут некоторый, хотя и недостаточный, прогресс в укреплении мандата операций по поддержанию мира и в осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Но этого далеко не достаточно. В последнем докладе Генерального секретаря описывается ситуация неизмеримо тяжелых потерь для людей и общества. Я хотел бы ясно заявить: все должны соблюдать международное гуманитарное право и право в области прав человека, а в конфликтных ситуациях, особенно тех, которые стоят на повестке дня Совета Безопасности, защита является обязанностью, а не одним из вариантов действий. Кроме того, еще многое предстоит сделать для улучшения защиты наиболее уязвимых членов общества — женщин, детей и пожилых людей. Мы не можем и не должны мириться с террористическими нападениями на гражданских лиц и использованием сексуального насилия в качестве средства ведения войны. Нападения на гуманитарный персонал или создание препятствий для доставки гуманитарной помощи гражданскому населению необходимо отвергать и осуждать самым решительным образом.

Я хотел бы поделиться с Советом нашим видением дальнейших действий, и в частности того, какие меры в этой связи могут принять Совет Безопасности, а также Организация Объединенных Наций и ее государства-члены. Во-первых, несмотря на наличие имеющих обязательную силу документов и общепринятой практики, у нас до сих пор отсутствует всеобъемлющий, согласованный и конкретный подход к вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Во-вторых, нам нужна всеобъемлющая стратегия предотвращения, которая должна быть четко ориентирована на устранение коренных причин конфликтов и должна охватывать такие сферы, как поощрение устойчивого развития, искоренение нищеты и содействие благому управлению и формированию культуры мира, терпимости и верховенства права.

В-третьих, защита гражданских лиц должна быть основана на принципах универсальности и неизбирательности, особенно в тех случаях, когда конфликты возникают в результате иностранной оккупации. Применение международного гуманитарного права — в частности, четвертой Женевской конвенции — это не один из вариантов действий. Это обязательство, которое должно принудительно

налагать международное сообщество, действуя через Совет Безопасности, когда оккупирующая или управляющая держава его не соблюдает.

В-четвертых, мы должны заняться вопросом об ответственности за нарушения международного гуманитарного права в связи с наблюдающейся безнаказанностью.

В-пятых, по-прежнему имеет жизненно важное значение обеспечение более эффективной координации деятельности уполномоченных органов Организации Объединенных Наций: Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Комиссия по миростроительству также служит подходящим механизмом для такой координации в постконфликтных ситуациях.

В-шестых, мы настоятельно призываем Совет Безопасности и Секретариат укрепить сотрудничество, общие подходы и взаимодействие с региональными организациями, такими как Африканский союз, который проделал огромную работу в этом направлении и, что я хотел бы отметить отдельно, перешел от политики невмешательства к политике небезразличия.

В-седьмых, Совет Безопасности мог бы изучить возможность систематического включения во все мандаты по поддержанию мира обязательства сообщать о нарушениях прав человека или гуманитарного права.

В заключение хочу отметить, что это заседание следует рассматривать как подтверждение нашей коллективной приверженности делу защиты гражданских лиц в условиях конфликта. Мы надеемся, что по завершении этих открытых прений Председатель подготовит резюме предложенных рекомендаций с указанием конкретных шагов, которые необходимо предпринять, и от которых мы сможем отталкиваться в обозначенной нами совместной деятельности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

**Г-жа Бле** (Канада) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего от имени нашей делегации выразить искреннюю признательность Республике Польша за организацию сегодняшних важных и своевременных открытых прений на уровне министров по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Канада признает настоятельную необходимость уделять постоянное внимание этому вопросу на высоком уровне.

Сейчас, когда насилие и конфликты угрожают международной безопасности, Канада объединяет усилия для построения более спокойного и безопасного мира, ставя во главу угла защиту гражданских лиц, и мы признательны за возможность пояснить, как именно это делается. Во-первых, мы ведем эту работу, последовательно выступая за соблюдение норм международного гуманитарного права в целях усиления защиты гражданских лиц. Буквально в прошлом месяце, в рамках председательства Канады в Группе семи (Г-7), министры иностранных дел стран Группы обязались использовать свою поддержку государственных и негосударственных субъектов в целях поощрения эффективного соблюдения норм международного гуманитарного права. Это будет достигаться путем принятия таких практических мер, как получение от партнеров обязательств по более строгому соблюдению норм международного гуманитарного права, оказание им содействия по его включению в свои доктрины, проведение курсов подготовки на местах и разработка правил применения вооруженной силы, а также содействие партнерам в обеспечении того, чтобы их судебные структуры могли надлежащим образом рассматривать случаи нарушения ими самими норм международного гуманитарного права, если возникнет такая необходимость. Мы настоятельно призываем членов Совета и все государства — члены Организации Объединенных Наций принять на себя аналогичное обязательство.

Канада возмущена продолжающимися нападениями на гражданских лиц, медицинские учреждения и медицинский и гуманитарный персонал. Мы призываем Совет однозначно осудить прямые и неизбирательные нападения на гражданских лиц и потребовать, чтобы стороны вооруженных конфликтов выполняли свои обязательства в области международного гуманитарного права и резолюции Совета.

Во-вторых, Канада работает над привлечением виновных к ответственности. В случае с Мьянмой Канада преисполнена решимости работать в тесном контакте с другими странами, международными организациями и гражданским обществом в интересах достижения прочного мира и примирения,

а также однозначного установления ответственности за зверства, совершенные в штате Ракхайн. В частности, мы координируем нашу работу с международными партнерами в целях поддержки уже ведущихся усилий по сбору доказательств, а также с независимой международной миссией по установлению фактов в Мьянме. Канада изучит также варианты оказания помощи в деле расследования и документирования грубых нарушений и злоупотреблений в области прав человека, в том числе актов сексуального и гендерного насилия, особенно в штате Ракхайн. Кроме того, как в Сирии, так и в Ираке Канада финансирует работу по сбору, анализу и документированию доказательств в поддержку будущего судебного преследования членов ДАИШ и других сторон за совершение военных преступлений или других нарушений международного права. Позвольте мне внести ясность. Для достижения устойчивого мира в зонах конфликтов, в том числе в Сирии, выход из конфликта должен сопровождаться всеохватывающим процессом обеспечения ответственности, в рамках которого рассматривались бы серьезные нарушения норм международного права всеми сторонами конфликта.

В-третьих, Канада ведет работу по обеспечению более надежной защиты гражданского населения в рамках операций по поддержанию мира. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира помогает обеспечивать защиту миллионов находящихся в уязвимом положении людей, которые оказались затронуты конфликтом. Наши миротворцы служат на местах в составе миссий Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Демократической Республике Конго, неустанно обеспечивая защиту гражданского населения вместе с международными партнерами. Вскоре мы направим персонал для участия в работе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, еще одной операции, в рамках которой защита гражданского населения имеет наивысший приоритет.

Вместе с тем по мере изменения характера конфликтов должны меняться и современные операции по поддержанию мира. В связи с этим Канада поощряет также инновационные подходы к повышению эффективности защиты гражданских лиц в ходе операций по поддержанию мира. Так, в ноябре прошлого года Канада ввела в действие Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат. На сегодняшний день их поддержали 62 государства-члена, и они представляют собой набор политических обязательств, отражающих активную позицию в вопросе предотвращения незаконной вербовки детей в контексте операций по поддержанию мира. Канада приступила также к осуществлению «Инициативы Элси по вопросам участия женщин в операциях по поддержанию мира», экспериментального проекта, в рамках которого мы будем разрабатывать и испытывать новаторские подходы к расширению представленности и участия женщин в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Мы твердо убеждены в том, что это приведет к повышению эффективности работы миссий.

(*говорит по-французски*)

Наконец, Канада ведет работу по удовлетворению потребностей женщин и девочек, пострадавших в результате конфликтов. Для обеспечения эффективности защиты гражданских лиц необходимо учитывать гендерные проблемы. Именно поэтому второй национальный план действий Канады по вопросам женщин, мира и безопасности включает в себя меры по защите женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия в условиях вооруженных конфликтов, а также меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны международных сотрудников. Мы должны помнить также об особых проблемах, с которыми сталкиваются в условиях конфликта инвалиды, в том числе в части их доступа к гуманитарной помощи. Мы призываем государства-члены, которые еще не сделали этого, подписать Хартию об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности.

Когда Канада в последний раз входила в состав Совета Безопасности в 1999 и 2000 годах, мы боролись за включение вопроса о защите гражданских лиц в повестку дня Совета Безопасности. Сегодня эти соображения представляют собой одну из важных целей, прописанных в мандатах операций по поддержанию мира. Это большой шаг вперед, однако очевидно, что наша работа еще далека от завершения. Сегодня я призываю подтвердить нашу готовность совместно выполнять наши обязанности по предотвращению конфликтов, защите гражданского населения и привлечению к ответственности виновных в совершении серьезных международных

преступлений. Совет может быть уверен в том, что Канада выполнит свою часть обязательств.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Новой Зеландии.

**Г-н Чешир** (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к тем, кто уже поблагодарил докладчиков за их выступления, а делегацию Польши – за организацию сегодняшних важных прений.

Как мы уже слышали, едва ли когда-либо было более опасное время для находящихся в зоне конфликта гражданских лиц, чем сейчас. Два года назад Новая Зеландия имела удовольствие в сотрудничестве с четырьмя другими непостоянными членами Совета обеспечить единодушное принятие резолюции 2286 (2016) в связи с участившимися чудовищными нападениями на медицинские учреждения и медицинский персонал в Сирии, Йемене и других странах. Это стало важным подтверждением нашего коллективного обязательства соблюдать нормы международного права перед лицом таких злодеяний. Однако медицинский персонал и медицинские учреждения по-прежнему становятся объектами нападений в зонах конфликтов по всему миру. Несмотря на все усилия таких организаций, как Международный комитет Красного Креста и «Врачи без границ», большое число гражданских лиц не имеют доступа к медицинскому обслуживанию. Поставки предметов медицинского назначения блокируются, больницы подвергаются бомбардировкам, а врачей убивают. Осада гражданских лиц и бессердечный отказ от оказания им важнейших медицинских услуг усугубляет страдания ни в чем не повинных людей. Подобное неуважение к нормам международного гуманитарного права абсолютно неприемлемо, но мы не должны отчаиваться или впадать в уныние. Есть три направления, требующие от нас большей коллективной решимости, чтобы обратить эти тенденции вспять.

Во-первых, нам необходимо, чтобы Совет проявлял больше решимости при выполнении своих обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности. Он должен использовать все имеющиеся средства для предотвращения конфликтов, защиты основополагающих международных норм и привлечения к ответственности виновных в их нарушении. Ему следует также рассмотреть такие практические меры, как оглашение списка сторон-нарушителей, а также создание гуманитарных зон безопасности в районах, где при обострении боевых действий мирные жители оказываются под угрозой. Продолжающиеся нападения на медицинских работников и медицинские учреждения указывают на насущную необходимость того, чтобы Совет Безопасности изучил дополнительные возможности использования своего авторитета для прекращения нападений и привлечения виновных к ответу.

Во-вторых, необходимо, чтобы все государства-члены решительно требовали всеобщего соблюдения международного права как государственными, так и негосударственными субъектами. Это является одним из обязательных требований для защиты гражданского населения и медицинских работников в зонах конфликта. Мы не можем допустить того, чтобы подрыв международных правил стал новой нормой. Необходимо сохранить уважение к принципу подотчетности. Хотя мы и поддержали создание Генеральной Ассамблеей Международного, беспристрастного и независимого механизма расследования преступлений, совершенных в Сирии, мы сожалеем о том, что это было вызвано недееспособностью Совета. На нас всех лежит обязанность обеспечить строгое соблюдение этих норм, а также наступление соответствующих последствий, в том числе инициированных Советом Безопасности с учетом его уникальных обязанностей, в случае нарушений международного права.

В-третьих, нам необходим неизменно решительный настрой государств-членов на поддержку амбициозных инициатив Генерального секретаря по реформированию деятельности Организации Объединенных Наций в таких областях, как управление, развитие, мир и безопасность. В совокупности эти реформы дают надежду на мир, в котором нам удастся значительно снизить риск конфликта. Говоря более конкретно, изменение компонента мира и безопасности должно позволить Секретариату более эффективно использовать и собирать информацию для раннего оповещения об угрозах гражданскому населению и медицинским учреждениям, а также принятия соответствующих мер. Это должно обеспечить также более комплексный подход к миростроительству и сохранению мира в рамках системы Организации Объединенных Наций, что позволит Организации Объединенных Наций

более эффективно защищать интересы гражданского населения.

Новая Зеландия преисполнена решимости делать все от нее зависящее, и мы надеемся, что эту решимость разделят с нами все остальные.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Болгарии.

**Г-н Панайотов** (Болгария) (*говорит по-английски*): Болгария благодарит Вас, г-жа Председатель, за организацию этих важных прений и выражает признательность за твердую приверженность Польши данной теме. Ценные выступления сегодняшних докладчиков свидетельствуют о том, что спустя почти 20 лет после принятия резолюции 1265 (1999) о защите гражданских лиц этот пункт повестки дня по-прежнему остается весьма актуальным для работы Совета Безопасности.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза и его государств-членов, и я хотел бы высказать несколько дополнительных соображений в своем национальном качестве.

Все мы согласны с тем, что наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является предотвращение возникновения или повторения конфликтов как таковых. В этой связи подготовленная к сегодняшним прениям концептуальная записка (S/2018/444, приложение) дает нам ценную возможность взглянуть на вещи шире, в том числе на аспекты предотвращения и гуманитарные аспекты концепции защиты гражданских лиц. Сегодня на планете насчитывается слишком много мест, где вооруженные конфликты уносят человеческие жизни. В целях решения многочисленных гуманитарных проблем во всем мире мы должны гарантировать некоторые базовые нормы, в том числе соблюдение и выполнение положений международного гуманитарного права. Осады, попытки заморить людей голодом и недопустимое ограничение доступа к гуманитарной помощи явно являются незаконными. В тех случаях, когда соответствующие нормы не соблюдаются, должна быть обеспечена подотчетность. Если соответствующие государства не хотят или не способны привлечь виновных к ответственности, то в нашем распоряжении имеется весьма важный инструмент — Международный уголовный суд — который может гарантировать, что такие преступления не останутся безнаказанными.

Еще одним основополагающим аспектом защиты гражданских лиц является предотвращение. В этой связи Болгария разделяет мнение о том, что концепция сохранения мира является экономически эффективным способом изыскания жизнеспособных политических путей урегулирования вооруженных конфликтов путем устранения их коренных причин, снижения нестабильности в постконфликтных ситуациях и взаимоувязки гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Наша страна выполняет гуманитарные обязательства в области развития, взятые на себя на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, и продолжает оказывать финансовую поддержку деятельности, связанной с Организацией Объединенных Наций в Ираке, Афганистане и других местах. Считаем также, что укрепление посреднического потенциала Организации Объединенных Наций имеет ключевое значение, в связи с чем в этом году Болгария обязалась сделать еще один добровольный финансовый взнос в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в области посредничества.

В свете недавнего пересмотра архитектуры мира и безопасности миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций изменяется, а первоочередное внимание уделяется более широкому кругу задач, связанных с защитой гражданских лиц, и в частности с защитой женщин и детей в условиях конфликтов. В связи с этим Болгария, как страна, предоставляющая полицейские контингенты для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, поддержала Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат. Тем не менее остается множество проблем, в связи с чем мы признаем, что для усиления роли Организации Объединенных Наций необходима лучшая координация и повышение эффективности и результативности работы. В этой связи Болгария поддерживает предложения Генерального секретаря о реформах, нацеленных на реорганизацию компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций и приветствует его инициативу «Действия по поддержанию мира» (см. S/PV. 8218) и твердую приверженность политике абсолютной нетерпимости

в отношении сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Мальдивских Островов.

**Г-жа Захир** (Мальдивские Острова) (*говорит по-английски*): Я благодарю Польшу за организацию этих важных открытых прений. Как уже отметили многие ораторы, в этом месяце исполняется два года с тех пор, как Совет Безопасности принял свою историческую резолюцию 2286 (2016), в которой содержится призыв к защите гражданских лиц, особенно в тех случаях, когда речь идет о предоставлении медицинской помощи в условиях конфликтов.

Защита гражданских лиц должна быть первейшей целью при урегулировании любых конфликтов. Однако реальность такова, что в последние годы характер конфликтов радикально изменился. Негосударственные субъекты, ведущие собственную борьбу или действующие в интересах других государств, приходят на смену государствам в качестве ключевых участников конфликтов. В таких ситуациях о соблюдении и даже существовании международного гуманитарного права забывают. Эта ситуация требует поиска путей для прекращения нападений на гражданских лиц и привлечения виновных к ответственности. Самое главное, нам следует задуматься о том, каким образом можно было бы предотвращать такие нападения. Именно в этой части организации гражданского общества могут сыграть важную роль, повышая информированность потенциальных и фактических противоборствующих сторон о необходимости защиты гражданских лиц и, в особенности, предоставления гуманитарной помощи.

Открытые прения такого рода чрезвычайно важны для привлечения внимания к серьезности ситуаций, подобных тем, что связаны с нападениями на гражданских лиц в ходе конфликтов в различных частях мира, а также для внесения предложений относительно способов исправления ситуации. Вместе с тем важность обеспечения того, чтобы Совет Безопасности, как и предписано Уставом, принимал незамедлительные меры по защите безоружных гражданских лиц — это совсем другое дело. Нельзя допускать неспособности Совета принимать меры в ситуации подобной той, когда на прошлой неделе в Палестине подверглись нападению и были убиты безоружные гражданские лица. Все члены Совета и, более того, все государства-члены Организации Объединенных Наций несут торжественную обязанность соблюдать и выполнять резолюции как Совета, так и Генеральной Ассамблеи. Если кто-либо из этих членов решит игнорировать ее, то это нанесет ущерб легитимности и авторитету Организации Объединенных Наций, особенно Совета Безопасности.

Мальдивские Острова борются за место непостоянного члена Совета Безопасности на период 2019–2020 годов, выборы в состав которого состоятся 8 июня. В случае избрания Мальдивские Острова будут сотрудничать с членами Совета, странами, предоставляющими войска, и организациями гражданского общества в целях повышения осведомленности в отношении норм международного гуманитарного права. Примат норм международного гуманитарного права должен быть ключевым элементом в процессе подготовки миротворцев и, более того, при планировании миссий по поддержанию мира, поскольку они призваны сыграть важную роль в деятельности по защите гражданского населения и в деле оказания гуманитарной помощи.

Мальдивские Острова по-прежнему обращаются с призывом разработать аналитические рамки, которые позволят Совету рассмотреть вопрос о внесении существенных изменений в мандаты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Прежде всего, эти рамки позволят обеспечить более тесную координацию и согласованность действий между операциями по поддержанию мира и страновыми группами Организации Объединенных Наций на местах при создании миссии. Миротворцы могут в полной мере выполнять свой мандат лишь при условии предоставления им необходимых ресурсов. Мальдивские Острова готовы принимать участие в содействии спасению гражданских лиц, которые оказались втянуты в конфликт или которым угрожает конфликт. Мы будем вносить свой вклад в выработку совместных решений в интересах общего будущего.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

**Г-н Кадири** (Марокко) (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, я очень рад, что именно Вы руководите работой Совета Безопасности в этом меся-

це, и мы хотели бы поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений на уровне министров по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющий доклад, который проясняет текущую ситуацию в области защиты гражданских лиц и обращает внимание на проблемы, с которыми сталкивается международное сообщество в этой связи. Кроме того, я хотел бы выразить признательность генеральному директору Международного комитета Красного Креста г-ну Иву Даккору и г-же Хане Эдуар за их содержательные доклады. Регулярность, с которой Совет Безопасности обращается к этому важному вопросу, к сожалению, вполне оправданна, принимая во внимание нестабильность, существующую на международной арене, что заставляет нас всех работать над поощрением и уважением принципов международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Марокко вновь заявляет об осуждении всех актов агрессии и запугивания, совершаемых в отношении гражданского населения. Я хотел бы также высказать следующие замечания.

Во-первых, мы вновь заявляем о том, что защита гражданских лиц — это в первую очередь ответственность государств. Тем не менее мы вынуждены констатировать, что в ходе конфликтов наблюдается нехватка или полное отсутствие способности некоторых государств выполнять эту задачу. В таких случаях международное сообщество обязано оказывать им поддержку посредством укрепления их потенциала и предоставления им средств, необходимых для выполнения своих обязательств.

Хотя защита гражданских лиц зачастую является центральным элементом мандатов многоаспектных операций по поддержанию мира, она представляет собой один из наиболее сложных аспектов таких мандатов ввиду масштабности этой задачи. Дело в том, что развертывание операций по поддержанию мира зачастую осуществляется в нестабильных районах, что затрудняет выполнение их мандатов. Поэтому защита гражданских лиц требует надлежащих финансовых и людских ресурсов, позволяющих обеспечить соответствующие численность, оснащенность и подготовку «голубых касок». Кроме того, необходимо обращать внимание на ожидания различных заинтересованных сторон — местного населения, властей принимающей страны и Совета Безопасности. В то же время защита гражданских лиц означает не только обеспечение физической защиты. Все компоненты миссий, мандат которых предусматривает защиту гражданского населения, должны играть свою роль, и именно поэтому важно четко разграничивать обязанности в рамках всех таких компонентов.

Во-вторых, необходимо четко разделять оказание гуманитарной помощи в рамках усилий по защите гражданских лиц и политические цели, и первый аспект не должен превращаться в инструмент достижения сторонами в конфликте своих интересов, что позволит улучшить защиту гуманитарного персонала и обеспечить эффективную доставку гуманитарной помощи. Миссии должны применять надлежащие меры защиты, не позволяющие использовать гражданские лица в качестве мишеней. Государства обязаны выполнять свои обязательства по борьбе с безнаказанностью, проведению всестороннего расследования и привлечению к судебной ответственности всех тех, кто виновен в совершении геноцида, военных преступлений или преступлений против человечности.

В-третьих, защита гуманитарного и медицинского персонала в ситуациях конфликта означает соблюдение Женевских конвенций 1949 года и дополнительных протоколов к ним 1977 и 2005 годов, а также всех соответствующих международных документов, касающихся защиты раненых и больных и защиты гуманитарного и медицинского персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важность рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря (S/2018/462), подготовленном в соответствии с резолюцией 2286 (2016). Такая защита требует всеобъемлющего подхода, принимающего во внимание весь комплекс правовых и гуманитарных аспектов и аспектов безопасности, а также четкого распределения предусмотренных мандатом обязанностей гуманитарного и медицинского персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности и действующего в сложных ситуациях, и тесной координации их усилий.

Наконец, мы считаем, что важно сосредоточить внимание на превентивном подходе к защите гражданских лиц. Этот подход может быть реализован

путем укрепления потенциала соответствующих стран, поощрения верховенства права, обеспечения благого управления, продвижения культуры прав человека и создания механизмов раннего предупреждения в целях выявления потенциальных конфликтов и обеспечения того, чтобы они не перерастали в открытые конфликты.

В заключение следует отметить, что Королевство Марокко разделяет твердую убежденность Генерального секретаря в том, что защита гражданского населения требует соблюдения положений международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы воздать должное всем тем, кто работает над обеспечением защиты гражданских лиц в зонах конфликтов.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Вьетнама.

**Г-жа Нгуен** (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы выразить признательность председательствующей в Совете делегации Польши за организацию сегодняшних важных открытых прений. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря, генерального директора Международного комитета Красного Креста и представителя Иракской ассоциации «Аль-Амаль» за их содержательные брифинги.

Вьетнам присоединяется к заявлению, с которым ранее выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

В последние годы резко возросло число конфликтов, которые серьезно сказываются на многих регионах мира, причиняя огромные страдания и приводя к жестокому обращению с гражданскими лицами и их гибели. Согласно трагическим оценкам, в настоящее время почти 90 процентов жертв составляют гражданские лица, большинство из которых женщины и дети. Мы крайне обеспокоены тем фактом, что, как отмечает Генеральный секретарь в своем докладе (S/2018/462), гражданские лица в условиях вооруженных конфликтов, без сомнения, живут в условиях, которые, очевидно, становятся все хуже. Они становятся объектом чрезмерного и неизбирательного применения силы, их доступ к гуманитарной помощи затруднен, они лишены доступа к предметам первой необходимости, в которых они нуждаются для того, чтобы выжить. Поэтому мы вновь заявляем о том, что решительно осуждаем все акты насилия, совершаемые в отношении гражданских лиц, и жестокое обращение с ними, а также использование смертоносного оружия для нанесения ударов по гражданским объектам, включая школы, больницы, жилые районы и общественные места. Такие акты представляют собой явное нарушение норм международного права и являются серьезной угрозой международному миру и безопасности.

Мы разделяем мнение о том, что государства несут главную ответственность за защиту своих собственных граждан и за предотвращение актов насилия в отношении гражданских лиц в рамках своей юрисдикции. Мы призываем все стороны в конфликте строго выполнять свои обязательства по защите гражданского населения в соответствии с международными стандартами в области прав человека и нормами международного гуманитарного права, а также согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, особенно резолюциям 1894 (2009) и 2286 (2016), на основе полного уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств.

Организация Объединенных Наций должна и далее укреплять свою ведущую роль, действуя в тесной координации с региональными организациями и другими соответствующими субъектами, с тем чтобы способствовать укреплению культуры соблюдения норм международного права и поощрять использование положительных примеров и передового опыта при урегулировании вооруженных конфликтов и обеспечении защиты гражданских лиц, содействии доставке гуманитарной помощи гражданским лицам, нуждающимся в помощи, и оказании странам помощи в их усилиях по урегулированию конфликтов мирными средствами, укреплению их национального потенциала в области устранения коренных причин конфликтов и содействию устойчивому развитию. В этой связи мы приветствуем и поощряем дальнейшие усилия, предпринимаемые государствами-членами и органами Организации Объединенных Наций в целях осуществления резолюции 2286 (2016). Кроме того, чрезвычайно важно, чтобы Совет Безопасности выполнял свои обязанности и коллективно реагировал на нынешние серьезные угрозы в отношении граж-

данских лиц в условиях вооруженных конфликтов, а также принимал безотлагательные и конкретные меры для защиты гражданской инфраструктуры и объектов, необходимых для выживания и заботы о здоровье гражданского населения.

Вьетнам выражает обеспокоенность в связи с эскалацией насилия, которая имела место в секторе Газа в последние несколько дней и привела к большому числу погибших и раненых среди палестинцев. Мы решительно выступаем против применения силы в отношении гражданских лиц и настоятельно призываем соответствующие стороны проявлять сдержанность, прекратить эскалацию напряженности, урегулировать конфликты мирным путем и стремиться к достижению всеобъемлющего, справедливого и устойчивого решения, с тем чтобы спасти жизни палестинцев и обеспечить учет законных интересов соответствующих сторон, а также мир и стабильность в регионе.

В заключение следует подчеркнуть, что предотвращение конфликтов и мирное урегулирование споров — это наиболее эффективные способы защиты гражданских лиц. Настало время перейти от слов к делу, с тем чтобы положить конец страданиям ни в чем не повинных людей.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мьянмы.

**Г-н Суань** (Мьянма) (*говорит по-английски*): Наша делегация хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Польши за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, - весьма своевременному и уместному вопросу, принимая во внимание нынешние обстоятельства, сложившиеся в результате растущих проблем в области безопасности во всем мире. Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю Гутерришу за его заявление, а также генеральному директору Международного комитета Красного Креста г-ну Иву Даккору и г-же Хане Эдуар за их брифинги.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному ранее представителем Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

В 2016 году Совет Безопасности принял резолюцию 2286 (2016). Она стала важной вехой в деле определения курса для деятельности по защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. В резолюции содержится призыв к государствам и негосударственным сторонам конфликта соблюдать нормы международного права, содействовать предоставлению безопасного доступа медицинскому и гуманитарному персоналу, выполняющему медицинские обязанности, предотвращать и пресекать акты насилия и нападения на медицинский и гуманитарный персонал и предусматривать практические меры в целях защиты раненых и больных.

Хотя мы признаем, что государства несут главную ответственность за защиту своих граждан, дело в том, что странам, столкнувшимся с вооруженным конфликтам, зачастую не хватает потенциала и учреждений, необходимых для выполнения ими своих обязательств. Главную ответственность за принятие мер в отношении лиц, виновных в совершении зверств, должно нести соответствующее государство. Для этого необходимо, чтобы государства укрепляли свои правоохранительные органы, обеспечивали верховенство права и содействовали созданию более безопасных условий для своих граждан. Международное сообщество должно поддерживать усилия по наращиванию потенциала таких стран. В то же время мы также должны бороться с нарушениями, совершаемыми негосударственными субъектами, которые зачастую фактически не контролируются правительством и умышленно причиняют вред гражданским лицам, с тем чтобы достичь своих целей. При обеспечении защиты гражданских лиц в условиях конфликтов и оказании гуманитарной помощи следует руководствоваться целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, в том числе принципами нейтральности, объективности и уважения суверенитета и территориальной целостности государств. Необходимо избегать политизации гуманитарных вопросов.

Конфликты являются причиной незащищенности и нестабильной ситуации для гражданского населения, которые создают угрозу для социальной структуры мирного сосуществования. Именно по этой причине мы должны уделять основное внимание предотвращению и урегулированию конфликтов, а также построению устойчивого мира. В этой связи следует отметить, что в качестве важнейших инструментов предотвращения и урегулирования

конфликтов необходимо использовать мирное урегулирование споров, переговоры, посредничество и диалог. Мы должны напомнить себе о важной взаимосвязи между достижением мира, обеспечением устойчивого развития и ликвидацией нищеты. Конфликты и нестабильность могут иметь долгосрочные последствия для развития любой страны. Без мира не может быть устойчивого развития или социальной справедливости. Прочный мир невозможен без обеспечения верховенства права, уважения прав человека и всеохватного и устойчивого развития на основе принципа «никто не должен быть забыт».

Основное национальное устремление Мьянмы сегодня - добиться прочного мира и прекращения продолжающегося семь десятилетий вооруженного конфликта, который причиняет нашему народу невыразимые страдания с момента обретения страной независимости. Без мира, стабильности и верховенства права мы никогда не сможем добиться нашей конечной цели — создать подлинно демократический федеративный союз, который способен гарантировать народу нашей страны безопасность, свободу и прогресс. С этой целью мы инициировали заключение общенационального соглашения о прекращении огня с различными этническими вооруженными группами. Из около 20 вооруженных групп 10 уже подписали это соглашение, и мы продолжаем напряженно работать над привлечением остальных групп к участию в нем.

Мы приступили к осуществлению политического процесса в целях устранения коренных причин конфликтов и достижения устойчивого мира. В 2016 году в качестве политической платформы, призванной объединить всех заинтересованных сторон в рамках политического диалога во имя мира и заложить основу для нашего демократического федеративного союза, была организована Панглонгская мирная конференция XXI века. Уже были проведены две успешные сессии этой конференции, и на второй из них — в мае 2017 года — удалось достичь договоренности в отношении соглашения из 37 пунктов, известного как Союзное мирное соглашение, Часть первая, которое представляет собой основный элемент будущей демократической федеральной конституции. В настоящее время ведется подготовка к третьей сессии Панглонгской конференции.

Установление и сохранение мира — это нелегкая задача. Ее выполнение требует политической воли, мужества и решимости, и она не может быть реализована в одночасье. Кроме того, необходимо поддерживать культуру мира и национальное примирение. Однако мир — это единственный способ защитить человечество от насилия, конфликтов и людских страданий.

В заключение я хотел бы заверить Совет в том, что Мьянма будет продолжать свои усилия по обеспечению безопасности людей, оказавшихся в уязвимом положении в результате конфликтов. Кроме того, я хотел бы выразить нашу искреннюю признательность всем нашим друзьям во всем мире и Организации Объединенных Наций за поддержку, оказываемую нашему мирному процессу. Мы будем прилагать все больше усилий в целях обеспечения прочного мира в полном объеме и прекращения страданий гражданского населения, обусловленных конфликтами и раздорами.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Португалии.

**Г-жа Пукаринью** (Португалия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Польшу за организацию в ходе ее председательства в Совете в этом месяце сегодняшних прений по крайне важному вопросу. Кроме того, я выражаю признательность Генеральному секретарю и докладчикам за их обстоятельные замечания и ценные мнения, а также за рекомендации, которыми они с нами поделились.

Португалия присоединяется к заявлениям, сделанным ранее от имени Европейского союза и Группы друзей по вопросу о защите гражданского населения. Я хотела бы высказать ряд дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Португалия приветствует доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций Совета по вопросу о защите гражданских лиц (S/2018/462) и полностью поддерживает изложенные в нем рекомендации, выполнение которых, без сомнения, потребует дополнительных коллективных усилий. В докладе вновь подчеркивается, что предотвращение является наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц.

Несмотря на то, что Совет отвел вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта центральное место в своей повестке дня

еще почти два десятилетия назад и принял ряд резолюций по этому крайне важному вопросу, каждый год мы сталкиваемся с вызывающим тревогу увеличением числа жертв среди гражданского населения и все новыми разрушениями и страданиями, причиняемыми сторонами вооруженных конфликтов. Гражданские лица до сих пор составляют подавляющее большинство жертв в вооруженных конфликтах. Они по-прежнему подвергаются насилию и являются основными жертвами нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права.

Гуманитарные организации сталкиваются с трудностями, которые способствуют сужению возможностей для гуманитарной деятельности и ставят под угрозу выполнение обязательств по защите гражданских лиц, предусмотренных нормами международного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека.

К сожалению, в некоторых случаях гуманитарный доступ преднамеренно блокируется, нередко в силу политических соображений или якобы из соображений безопасности. Хотя международное право требует, чтобы школы и больницы рассматривались в качестве убежищ, такие учреждения по-прежнему систематически используются в военных целях или преднамеренно выбираются в качестве мишени, тем самым делая уязвимыми для насилия гражданских лиц, особенно детей, молодежь и пожилых людей.

Мы считаем, что невозможно переоценить необходимость защищать и поощрять право человека на медицинскую помощь в условиях конфликта, и будем и впредь привлекать внимание Совета к этому очень важному вопросу. Я также хотела бы добавить в этой связи конкретные замечание о важности обеспечения надлежащего медицинского обслуживания для тех, кто находится в более уязвимом положении или нуждается в особой защите, например, женщин, детей и лиц с ограниченными возможностями, включая проблемы, связанные с психическим здоровьем.

Медицинские работники играют важнейшую роль гуманитарных субъектов в ситуациях конфликта и нуждаются в особой защите при выполнении своей благородной задачи. Любое насилие, направленное против них или медицинских учреждений и транспортных средств, является гуманитарной проблемой, имеющей широкомасштабные и долгосрочные последствия с эффектом мультипликатора. Я хотела бы напомнить Совету о том, что обязанность по предупреждению и пресечению актов насилия, нападений и угроз в отношении оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта должны учитываться, и мы должны действовать сообща, с тем чтобы обеспечить нуждающимся доступ к медицинской помощи. Мы должны упомянуть организации гражданского общества в этой связи, поскольку они играют жизненно важную роль в предоставлении медицинского ухода и других основных видов помощи людям, пострадавшим в результате конфликтов во всем мире. Поэтому крайне важно тесно сотрудничать с ними в целях наращивания помощи тем, кто в ней нуждается.

Неспособность положить конец нарушениям международного гуманитарного права и прав человека, которые могут граничить с преступлениями против человечности и военными преступлениями, также говорит о важности особого внимания к предотвращению безнаказанности и борьбе с ней. Этого можно добиться только посредством привлечения виновных к ответственности и посредством проведения систематических и беспристрастных расследований сообщений о нарушениях стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права, включая нападения на медицинские автоколонны и медперсонал, гражданское общество и журналистов. В тех случаях, когда национальные власти не принимают необходимых мер для обеспечения защиты гражданских лиц и обеспечения уважения прав человека и международного гуманитарного права, Совет Безопасности может играть более активную роль при необходимости. В этой связи Международный уголовный суд по-прежнему играет ключевую роль в борьбе против безнаказанности за совершение наиболее серьезных нарушений международного гуманитарного права и также дополняет роль национальных трибуналов и некоторых международных трибуналов.

Хотя достигнут несомненный прогресс в деле интеграции компонента защиты гражданского населения в мандаты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и в осознании его в качестве одного из приоритетов при распределении возможностей и ресурсов, миротворческие миссии Организации Объединенных Наций по поддержа-

нию мира продолжают прилагать все усилия для выполнения своих мандатов и для защиты своего собственного персонала и ни в чем не повинных гражданских лиц на местах. Эту тенденцию необходимо обратить вспять, и миротворческие миссии Организации Объединенных Наций должны иметь четкие мандаты, действовать на основе полного уважения прав человека и норм международного гуманитарного права в соответствии с самыми высокими стандартами поведения, дисциплины и подотчетности, а также располагать надлежащими возможностями, включая компонент в области прав человека. Они также должны отражать гендерные аспекты. Все они, включая более справедливое гендерное представительство, как было установлено, способствуют повышению эффективности операций по поддержанию мира. Это относится и к обязательной, сертифицированной Организацией Объединенных Наций программе профессиональной подготовки военнослужащих и сотрудников полиции, в частности в отношении защиты гражданских лиц и детей. В этой связи Португалия подтверждает свое обещание продолжить программы подготовки национального персонала и представителей вооруженных сил и сил безопасности, прикомандированных в настоящее время к семи международным миротворческим миссиям.

В заключение хочу сказать, что мы считаем, что только согласованный и долгосрочный подход, основанный на устранении коренных причин конфликтов, использовании политической дипломатии для предотвращения и урегулирования конфликтов и обеспечении гуманитарной помощи и усилий в области развития и миростроительства в совокупности, может эффективно укрепить соблюдение норм международного гуманитарного права. Это должно содействовать привлечению к ответственности виновных лиц, улучшить доступ к гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается, и активизировать международные усилия и оперативное реагирование на нынешние реалии, включая массовые перемещения населения в мире. В этой связи я хотела бы упомянуть глобальные договоры о миграции и беженцах, по которым в настоящее время ведутся переговоры, поскольку это будет иметь крайне важное значение для обеспечения того, чтобы эти будущие нормативные рамки отражали подход, основанный на международной солидарности и уважении прав человека и норм международного гуманитарного права в целях реагирования на глобальные проблемы миграции и беженцев. Все это должно внести эффективный вклад в защиту гражданского населения и в обеспечение устойчивого мира.

**Председатель** (говорит по-английски): Слово имеет представитель Коста-Рики.

**Г-жа Гарсия Гутьеррес** (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Наша делегация хотела бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшних важных прений. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря и генерального директора Международного комитета Красного Креста за их брифинги.

Коста-Рика присоединяется к заявлениям, с которыми выступили постоянные представители Катара и Панамы от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите и Сети безопасности человека, соответственно.

Год назад мы собрались в этом зале для обсуждения прогресса, достигнутого в осуществлении резолюции 2286 (2016) (см. S/PV.7951). Год спустя мы наблюдаем еще более катастрофическую ситуацию, когда миллионы людей становятся жертвами самых жестоких последствий конфликта, вынуждены покидать свои дома и лишены самых элементарных предметов первой необходимости. Перенесение конфликтов в города резко увеличивает их прямые последствия для гражданских лиц, что еще более усугубляет ситуацию, с которой мы сталкиваемся.

В последнем докладе Генерального секретаря (S/2018/462) сказано, что проблемы в этой области становятся все более сложными и глубокими, и что в наибольшей степени затронуты самые уязвимые группы населения, включая женщин и детей. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что приоритетной задачей в подобных случаях всегда должно быть предотвращение конфликта и избежание его повторения или эскалации, и мы поддерживаем его усилия в этом направлении. Однако оказание помощи и обеспечение защиты прав человека и основных гарантий безопасности гражданского населения в условиях конфликта - ответственность всех сторон. Мы также подтверждаем, что защита медицинского и гуманитарного персонала, а также медицинских учреждений и больниц, должна стать приоритетной задачей.

Но также необходимо, чтобы все стороны в вооруженном конфликте, включая негосударственные вооруженные группы, взяли обязательства и приняли конкретные меры для выполнения своих обязательств по защите гражданского населения, а также медицинского и гуманитарного персонала, медицинских учреждений и больниц. Эти обязанности вытекают непосредственно из норм международного права, норм международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и различных резолюций Совета Безопасности. В этой связи мы хотели бы особо отметить заявление, подготовленное Францией по этому вопросу, принятое 31 октября прошлого года. Я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы сказать, что моя страна с удовлетворением подтверждает свою приверженность этой инициативе.

Ограничения в отношении предоставления услуг и обеспечения доступа к медицинской и гуманитарной помощи в конфликтных ситуациях не только противоречат основным этическим принципам гуманности, они также представляют собой грубое нарушение международного гуманитарного права. Кроме того, преднамеренные нападения на медицинский персонал, медицинские учреждения и убежища для больных и раненых считаются военными преступлениями в соответствии с международным правом. Стороны в конфликте должны прекратить такие нападения раз и навсегда, вывести свои силы из городских центров и воздерживаться от применения оружия взрывного действия в городах и других густонаселенных районах. Такие нападения не только приводят к большому числу жертв среди мирного населения, но и становятся причиной масштабного разрушения домов и основных объектов инфраструктуры, а также прекращения оказания основных услуг, что усугубляет гуманитарное положение населения в условиях конфликта.

Применение оружия взрывного действия в городских районах просто недопустимо и представляет собой серьезную гуманитарную проблему в современных конфликтах. Мы, в соответствии с докладом Генерального секретаря и рекомендациями Международного комитета Красного Креста, также осуждаем применение самодельных взрывных устройств, а кроме того, испытываем глубокую обеспокоенность в связи с сообщениями о продолжающемся использовании кассетных боеприпасов и химического оружия. В этой связи мы считаем, что ситуация будет ухудшаться до тех пор, пока не будет обеспечена большая степень контроля в сфере международной торговли оружием. Законодательство в области экспорта вооружений должно соответствовать нормам международного гуманитарного права и международного права прав человека, а кроме того, необходимо ввести нормативные акты, касающиеся их незаконного применения, в целях пресечения разжигания конфликтов, которому способствует нерегулируемая торговля оружием. Поэтому мы присоединяемся к призыву Генерального секретаря, с которым он обратился к государствам, еще не ратифицировавшим Договор о торговле оружием, ратифицировать его в качестве дополнительной меры по устранению этой проблемы и ее ужасных последствий для мирного населения.

Коста-Рика вновь заявляет о своей поддержке рекомендаций Генерального секретаря, содержащихся в его докладе. Мы подчеркиваем важность того, чтобы Генеральный секретарь продолжал использовать инструменты, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций, сохраняя бдительность, регулярно представляя доклады Совету Безопасности и предлагая непосредственные рекомендации для обеспечения защиты, но, прежде всего, для предотвращения нападений на мирных граждан и нарушений их прав человека.

Особое внимание следует уделять разработке национальной нормативной базы, устанавливающей институциональные обязанности по защите гражданских лиц, а также укреплению институтов и верховенства права в контексте уважения прав человека и норм международного права. При этом жизненно важно положить конец широко распространенной в таких случаях безнаказанности. Наша страна поддерживает такие инициативы, как Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Мы выступаем за укрепление Механизма путем его включения в регулярный бюджет Организации.

Совет Безопасности должен выполнять свою обязанность по защите и добиваться отправления

правосудия для жертв. Поэтому Совет должен безотлагательно начать принимать меры посредством передачи преступлений, состоящих в совершении массовых злодеяний, на рассмотрение Международного уголовного суда, с тем чтобы обеспечить привлечение виновных к ответственности и положить конец безнаказанности в случаях, когда национальные власти не выполняют своих обязательств. В связи с этим мы вновь призываем членов Совета к осуществлению Кодекса поведения, который поддерживает Группа по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и, в частности, обращаемся к членам Совета с настоятельным призывом воздерживаться от использования права вето, взывая прежде всего к их чувству гуманности и уважения к жизни.

**Г-н Маргарян** (Армения) (*говорит по-английски*): Мы благодарим председательствующую в Совете делегацию Польши за проведение сегодняшних открытых прений и за представление концептуальной записки (S/2018/444, приложение). Мы благодарим также Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2018/462) и за содержащиеся в нем рекомендации. Кроме того, мы хотели бы выразить признательность Генеральному директору Международного комитета Красного Креста (МККК) г-ну Иву Даккору и представителю гражданского общества г-же Хане Эдуар за их содержательные выступления.

В ходе сегодняшних прений у нас есть возможность подтвердить нашу приверженность международному гуманитарному праву и, в частности, соблюдению в полном объеме и без каких-либо оговорок Женевских конвенций и Дополнительных протоколов, поскольку они являются важнейшим механизмом защиты мирных граждан в ходе всех конфликтов.

В докладе Генерального секретаря представлены шокирующие статические данные, которые дают представление о тяжелом положении мирных граждан, живущих в районах, пострадавших от конфликта: только за 2017 год десятки тысяч людей погибли и еще многие получили ранения. Мы отмечаем многочисленные тревожные события и угрозы, с которыми сталкиваются мирные граждане в районах конфликтов, упоминающихся в докладе. Мы разделяем мнение Генерального секретаря о том, что с учетом серьезности и масштабов нынешней ситуации необходимы надежные механизмы международной защиты. Сегодня слишком во многих регионах мира отмечается рост идеологии ненависти и расовой дискриминации и возникновение ситуаций, когда право человека на жизнь все чаще оказывается под угрозой. К основным факторам, которые усугубляют степень такой угрозы, относятся систематические и грубые нарушения прав человека, применение силы и экономического принуждения и низкий уровень международной защиты. Мы решительно осуждаем нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, в том числе нападения на гуманитарный и медицинский персонал, а также применение насилия и угроз по отношению к журналистам и работников средств массовой информации и их запугивание. Столь же серьезную обеспокоенность вызывают представления о неизбежности потерь среди мирного населения и страданиях мирных граждан в ходе вооруженных конфликтов.

Необходимо в полной мере соблюдать принципы гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости. Чтобы предотвратить страдания мирных граждан, оказавшихся в ситуации конфликта, должен обеспечиваться беспрепятственный гуманитарный доступ. Приверженность Армении повышению значимости безопасности детей и учащихся в ходе вооруженных конфликтов также нашла отражение в том, что наша страна поддержала Декларацию о безопасности школ. Содействие соблюдению норм международного гуманитарного права и повышение осведомленности в этой области является одним из важных элементов в управлении сектором безопасности Армении. Международное гуманитарное право включено в учебные программы военных учебных заведений в Армении. Мы также высоко ценим сотрудничество с МККК в реализации проектов в области профессиональной подготовки и налаживании контактов с людьми, пострадавшими в результате конфликтов и нуждающимися в гуманитарной помощи.

Мирные граждане в Нагорном Карабахе и граничащих с ним районах Армении постоянно подвергаются серьезным гуманитарным рискам. Военная агрессия Азербайджана против Нагорного Карабаха в апреле 2016 года не только стала нарушением соглашения о прекращении огня, подписан-

ного в 1994 году, и трехстороннего соглашения от 1995 года, укрепившего режим прекращения огня, но и привела к серьезным нарушениям норм международного гуманитарного права и права в области прав человека, в том числе к варварским актам, которые равносильны военным преступлениям и преступлениям против человечности. Эта агрессия повлекла за собой жертвы среди гражданского населения, в том числе среди детей и пожилых людей. Более того, власти Азербайджана размещают в гражданских поселениях военные объекты и используют их в качестве плацдарма для артиллерийских обстрелов вдоль линии соприкосновения с Нагорным Карабахом, что является явным нарушением международного права.

Проведение политики, предусматривающей привлечение к уголовной ответственности тех, кто посещает Нагорный Карабах, в том числе журналистов и парламентариев из разных стран мира, свидетельствует о готовности правительства Азербайджана к совершению в регионе беспрецедентных массовых злодеяний. Хорошо известно, что лица, виновные в совершении преступлений, пытаются ограничить поток информации и свободу передвижения в целях более эффективного сокрытия совершаемых и планируемых ими неправомерных действий. Также вызывает тревогу тот факт, что руководство Азербайджана продолжает разжигать ненависть к армянам, и этот факт подтвердили и осудили многие правозащитные организации и органы, в том числе Комитет Организации Объединенных Наций по ликвидации расовой дискриминации в его заключительных замечаниях, касающихся докладов по Азербайджану за 2016 год (CERD/C/AZE/ CO/7-9).

Для защиты гражданского населения необходимо, чтобы Международный комитет Красного Креста (МККК), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и органы по наблюдению за осуществлением договоров Организации Объединенных Наций обладали полным и беспрепятственным доступом к районам конфликтов, в том числе к местам содержания под стражей, а также чтобы обеспечивался контроль за условиями содержания задержанных в конфликтных ситуациях. Власти Нагорного Карабаха в полной мере сотрудничают с миссией МККК в Степанакерте, которая обладает постоянным доступом и возможностью проверять гуманитарную ситуацию на местах. При осуществлении гуманитарной деятельности должны в полном объеме соблюдаться принципы гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости. Попытки политизировать сугубо гуманитарный вопрос и отказ от сотрудничества в отношении пропавших без вести на уровне соответствующих органов власти явно свидетельствуют о намерении целенаправленно препятствовать достижению прогресса в этой области.

Международное присутствие в районах конфликтов и наличие механизмов мониторинга и проверки имеют важнейшее значение для защиты гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов. Армения и Нагорный Карабах полностью поддерживают создание механизма для расследования нарушений режима прекращения огня и расширение возможностей Канцелярии личного представителя действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по осуществлению мониторинга. Осуществление этих четких соглашений позволило бы международному сообществу расследовать все случаи нарушений режима прекращения огня и гибели людей и проводить их проверку, а также выявлять стороны, которые несут за них ответственность.

Для того, чтобы уделять приоритетное внимание человеческой жизни, оставив в стороне злонамеренные политические манипуляции, требуются подлинная воля и свобода от ненависти и нетерпимости, которые в некоторых местах, к сожалению, не проявляются в достаточной степени. Мы твердо убеждены в том, что для обеспечения эффективной защиты гражданских лиц необходимо уделять приоритетное внимание скорейшему принятию мер в связи с признаками ухудшения ситуаций, которые могут привести к конфликтам или к возобновлению боевых действий. Необходимо признать экстремистские и фундаменталистские идеологии, берущие начало в определенных странах и распространяемые террористическими и другими преступными группами, поощряющими ненависть и антагонистические настроения в отношении своих соседей, меньшинств или просто людей другой культуры, и вести борьбу с такими идеологиями.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Афганистана.

**Г-н Саларзай** (Афганистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить представительство Польши за организацию этих открытых прений на уровне министров по требующему неотложного внимания вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я также хотел бы выразить признательность от имени моей делегации Его Превосходительству министру иностранных дел Республики Польша и другим ораторам за их сегодняшние выступления.

Сегодняшнее заседание имеет крайне важное значение для Афганистана, где на протяжении вот уже нескольких десятилетий проходит навязываемый нашей стране конфликт, в том числе совершаются акты терроризма и насильственного экстремизма, ведущие к непропорционально большому числу погибших и раненых среди гражданского населения. В последнее время мы наблюдаем значительное увеличение числа варварских нападений на наших мирных жителей: наши школы, мечети, больницы, а теперь и на пункты регистрации избирателей и другие безопасные объекты, которые имеют сугубо гражданское назначение. Совершая систематические нападения на наших детей, медицинских работников, журналистов, случайных прохожих, простых мужчин и женщин, движение «Талибан» и другие террористические группы, которые действуют из-за границы, стремятся компенсировать потери в ходе боевых действий, атакуя слабозащищенные цели и сея страх и разногласия в нашем обществе.

Исходя из наших последних оценок, в результате вражеских нападений по всей стране, совершенных главным образом на гражданские цели, только в прошлом году были убиты 2 903 человека, и более 6 000 мирных жителей получили ранения.

В докладе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 год четко разъясняется, как движение «Талибан» и другие террористические группы использовали террористов-смертников, применяя, в том числе целенаправленные и преднамеренные убийства, мины и другие взрывные устройства, похищения и другие произвольные и внесудебные меры наказания в отношении нашего гражданского населения. Мы собрались здесь сегодня с целью обсудить важнейший вопрос о защите гражданских лиц в условиях конфликта, а всего несколько часов назад в Кандагаре произошло еще одно террористическое нападение, в результате которого, согласно сообщениям, были убиты 16 мирных жителей и более 30 получили ранения. Полное пренебрежение к человеческой жизни, продемонстрированное в ходе этих нападений, представляет собой явное нарушение норм международного права.

В этом контексте историческая резолюция 2286 (2016) подтверждает решимость Совета привести поведение сторон в конфликте, равно как и государств-членов, в соответствие с нормами международного гуманитарного права. В ней также обращается особое внимание на обязательство сторон в конфликте обеспечивать защиту раненых и больных и предоставлять им помощь, а также уважать и защищать тех, кто оказывает беспристрастную медицинскую помощь, и облегчать их работу. Задачи предотвращения и смягчения последствий ущерба для гражданского населения остаются одними из ключевых приоритетов для правительства Афганистана.

Наши отважные силы обороны и безопасности, которые находятся на передовой сражения с международным терроризмом, мужественно защищают нашу территориальную целостность, безопасность и гражданское население. Мы также разработали и усовершенствовали ряд стратегических, оперативных и тактических мер, направленных на защиту гражданских лиц во время конфликта.

В октябре 2017 года мы утвердили национальную политику в области предупреждения и смягчения последствий потерь среди гражданского населения, а также соответствующий план осуществления. Этот план включает конкретные рекомендации для наших сил безопасности в целях предотвращения и уменьшения потерь среди гражданского населения и ущерба его имуществу. Кроме того, этот план строго запрещает любое использование гражданских объектов, таких как школы, больницы и клиники, для военных целей. Наши правительственные учреждения также продолжали безотлагательно и тщательно расследовать любые возможные нарушения положений этой политики со стороны любого государственного служащего или органа и принимать надлежащие исправительные меры, как рекомендовано в ежегодном докладе МООНСА за 2017 год.

В августе 2017 года мы также ратифицировали Конвенцию 1980 года по конкретным видам обычного оружия, включая все поправки и протоколы, что позволит укрепить защиту гражданских лиц. Кроме того, в Совете национальной безопасности был учрежден центр «Таухид» для создания и ведения базы данных, в том числе для отслеживания связанных с конфликтом жертв среди гражданского населения.

Мы твердо привержены делу обеспечения того, чтобы наши силы безопасности действовали в рамках национального и международного права и положений в целях защиты гражданского населения в ходе военных операций. Наше министерство обороны создало внутреннюю комиссию для расследования заявлений о нарушениях прав человека, включая жертвы среди гражданского населения и вербовку детей в вооруженные силы.

В 2010 году мы создали Межминистерский руководящий комитет по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. На следующий год этот комитет разработал национальный план действий по прекращению и предотвращению вербовки детей в наши силы обороны и безопасности.

В ходе реформ мы создали 21 подразделение по защите детей при центрах по вербовке в Афганскую национальную и местную полицию, которым удалось предотвратить более 100 случаев добровольного призыва несовершеннолетних. Кроме того, на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях проводятся учебные занятия НАТО для старших сотрудников Афганских национальных сил обороны и безопасности (АНСОБ) по темам выявления факторов, способствующих минимизации потерь среди гражданского населения, и смягчения их последствий.

Над этим же работает Совет по предотвращению и сокращению жертв среди гражданского населения; он проводит заседания раз в три месяца и разработал практические меры, осуществленные вооруженными силами на внутреннем и международном уровнях, в целях уменьшения потерь.

Эти меры являются явным свидетельством нашей твердой приверженности делу защиты гражданского населения. Наши меры защиты помогают снизить число жертв, приписываемых проправительственным силам в ходе боевых операций против террористов. Мы рады, что этот факт был также признан в докладе МООНСА. Мы будем и впредь привержены дальнейшей оптимизации, улучшению и расширению наших мер, направленных на снижение, по мере возможности, числа инцидентов, которые приводят к потерям среди гражданского населения в результате операций АНСОБ.

Нет необходимости говорить о том, что абсолютное большинство жертв среди гражданского населения являются результатом варварских нападений, совершенных «Талибаном» и другими террористическими группировками, которые не испытывают никакого уважения к человеческой жизни и достоинству. Независимо от того, что мы делаем, пока они не прекратят осуществление своей тактики преднамеренных нападений на гражданские объекты и целенаправленных убийств гражданских лиц, наши мирные жители будут продолжать страдать. Продолжающиеся нападения на больницы, медицинских работников и сотрудников гуманитарных организаций и других гражданских лиц, а также недавнее подлое нападение в Кабуле, в ходе которого была использована начиненная взрывчаткой машина скорой помощи, демонстрируют полное пренебрежение к нормам международного права, Женевским конвенциям и резолюции 2286 (2016). Более того, эти нападения представляют собой военные преступления против гражданского населения и подпадают под соответствующее определение; необходимо принять жесткие меры в отношении исполнителей, спонсоров и организаторов такие чудовищных действий.

Террор, насилие и отсутствие безопасности в нашей стране обусловлены факторами, которые лежат за пределами Афганистана и имеют региональные и глобальные аспекты. Следовательно, цель должна заключаться в решении этой проблемы и преодолении структурных факторов конфликтов и насилия. В этой связи Совет Безопасности призван играть ведущую роль в качестве органа Организации Объединенных Наций, которому поручено поддерживать международный мир и безопасность. Мы ожидаем, что Совет будет реагировать надлежащим образом для обеспечения защиты и благополучия афганских гражданских лиц, которые каждый день продолжают нелепо погибать и получать увечья.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Судана.

**Г-н Эльнур** (Судан) (*говорит по-арабски*): Я хотел бы прежде всего поблагодарить Вас, г-н министр, а также делегацию Вашей братской страны, Республики Польша, за созыв этого заседания по столь важной теме в ходе председательства Польши в Совете Безопасности в этом месяце. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря г-на Гутерриша; генерального директора Международного комитета Красного Креста; и генерального секретаря Иракской ассоциации «Аль-Амаль» г-жу Хану Эдуар за их очень актуальные брифинги.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2018/462) и за содержащиеся в нем важные рекомендации.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному ранее представителем Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран. Также я хотел бы высказать ряд замечаний в своем национальном качестве.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному Генеральным секретарем и осуждающему нападения на гражданское население в ходе вооруженных конфликтов во всем мире. Мы подтверждаем, что защита гражданского населения является, в первую очередь, обязанностью стран, затронутых конфликтом, прежде чем она становится обязанностью миротворческих миссий и возлагается на них в рамках мандата. Именно поэтому при осуществлении своих мандатов операции по поддержанию мира и соответствующие международные неправительственные организации должны уважать суверенитет принимающих стран, их законы и традиции, соблюдая при этом принципы беспристрастности, добросовестности и норм международного права в целях сохранения взаимного доверия на постоянной основе.

После принятия мер вместе с международным сообществом в целях урегулирования конфликта в западной части Судана мы извлекли некоторые уроки. Этот конфликт завершился позитивным образом, когда был достигнут мир, и я хотел бы поделиться уроками, которые мы извлекли из этого опыта. Во-первых, мы хотели бы подчеркнуть важность сотрудничества со всеми сторонами в области прав человека — международными, региональными и организациями гражданского общества, а также с подразделениями Организации Объединенных Наций. Во-вторых, мы должны сделать коллективные и односторонние заявления, с тем чтобы обеспечить соблюдение прекращения огня. В-третьих, мы должны обучать представителей наших вооруженных сил принципам международного права в области права и защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. В-четвертых, различные государственные учреждения, Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом должны обмениваться информацией, с тем чтобы иметь стабильные институциональные каналы связи. В-пятых, я хотел бы подчеркнуть важность создания совместных политических и правовых рамок, таких, как Дохинский документ о мире в Дарфуре 2011 года. Мы должны соблюдать такие соглашения и призывать тех, кто выступает против них, присоединиться к нам.

Существует эффективное средство для борьбы с нарушениями в отношении гражданских лиц — мирное урегулирование на основе широких, беспрепятственных переговоров. Как правительство Судана именно это средство мы применяем вот уже на протяжении многих лет. Кроме того, в рамках наших региональных усилий по защите гражданских лиц и содействию миру в Южном Судане, мы подтвердили важность соглашения о предоставлении гуманитарного доступа к тем, кто пострадал от войны в Южном Судане, с использованием четырех дорог и речных контрольно-пропускных пунктов в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой и правительством Южного Судана. В прошлом году мы предоставили зерновые культуры из наших стратегических запасов Всемирной продовольственной программе, а также разрешили ей закупать предметы помощи и гуманитарного назначения на местах, с тем чтобы смягчить последствия голода в Южном Судане. Я хотел бы также напомнить о том, что меморандум о взаимопонимании о продлении действия соглашения об оказании международной гуманитарной помощи Южному Судану через Судан был подписан в июле 2014 года. Мы подтвердили это соглашение, и мы делаем это каждый год, с тем чтобы укрепить наши усилия по защите гражданских лиц, пострадавших в результате конфликта в Южном Судане. Мы также принимаем у себя более 1 миллиона беженцев из и Южного Судана, оказывая им различные услуги,

такие как в области здравоохранения, образования и крова. Многие беженцы, которых мы принимаем, прибывают из Йемена, Сирии, а также африканских стран.

В заключение следует отметить, что защита гражданских лиц, содействие гуманитарной деятельности, обеспечение устойчивого мира и примирения и поощрение устойчивого развития находятся в центре приоритетных задач Судана, также как сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом. Мы надеемся решить эти приоритетные задачи в рамках такого сотрудничества.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

**Г-н Мусаев** (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить правительство Польши за проведение этих важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Азербайджан полностью поддерживает Генерального секретаря в его решимости внести реальный вклад в предотвращение войн и поддержание мира, а также его усилия по проведению процесса реформ, с тем чтобы своевременно и эффективно реагировать на конфликты и кризисы.

Растущая жестокость и изменяющийся характер конфликтов, а также уязвимость гражданских лиц в военное время требуют удвоения усилий в области обеспечения защиты во всем мире. Эти усилия должны быть свободными от избирательности и охватывать все ситуации вооруженного конфликта, без какого-либо различия, в том числе те, которые носят затяжной характер и оказывают продолжительное воздействие на гражданских лиц, в частности.

Азербайджан поддерживает повышенное внимание к проблеме внутреннего перемещения в результате вооруженного конфликта. Отсутствие согласия по политическим вопросам не является и не может быть оправданием для ущемления прав перемещенных лиц и для дискриминационных политики и практики, направленных на недопущение их возвращения и изменение демографического состава по этническим и религиозным признакам.

Актуальный вопрос, который требует незамедлительных действий, — вопрос о гражданских лицах, включая женщин и детей, захваченных в качестве заложников или числящихся пропавшими без вести в результате вооруженного конфликта. Азербайджан продолжает свои усилия по повышению осведомленности об этой проблеме на международном уровне, в том числе на основе соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Комиссии по положению женщин, одним из основных авторов которых является наша страна.

Важность обеспечения ответственности за нарушения имеют основополагающее значение для укрепления уважения к нормам международного права. В тех случаях, когда национальные меры недостаточны, международное сообщество и Совет Безопасности должны играть более активную роль, принимая совместные меры. Важно, чтобы мирные усилия никогда не поощряли и не способствовали признанию и толерантности в том, что касается ситуаций, созданных в результате незаконного применения силы и других грубейших нарушений общих норм международного права, таких как военные преступления, преступления против человечности, этнические чистки и геноцид.

Вопрос, который мы обсуждаем сегодня, имеет крайне важное значение для Совета Безопасности и всего международного сообщества, и моей страны, в частности. Речь идет о серьезных нарушениях международного гуманитарного права, совершенных в ходе агрессии Армении против Азербайджана и приведших к военной оккупации территорий моей страны, в том числе о преднамеренных нападениях на гражданские объекты, убийствах гражданских лиц, захвате и удержании заложников, жестоком обращении и внесудебных казнях военнопленных и заложников, сексуальном насилии, широкомасштабном уничтожении населенных районов и государственной и частной собственности, мародерстве и насильственном перемещении. Политика «выжженной земли», осуществляемая Вооруженными силами Армении, включала в себя этнические чистки, жертвами которых стали все азербайджанцы на захваченных территориях, в результате чего наша страна имеет один из самых высоких показателей перемещения населения в мире. По состоянию на 1 апреля в качестве лиц, без вести пропавших во время войны, было зарегистрировано 3875 граждан Азербайджана. В их числе 710 гражданских лиц, в том числе 67 детей, 265 женщин и 326 пожилых людей. Армения, в явное нарушение международного

гуманитарного права, отказывается сотрудничать в определении участи этих пропавших людей.

Та безнаказанность, которой по-прежнему пользуются виновники этих преступлений, в числе которых лица, занимающие высшие политические и военные посты в Армении, не только препятствует прогрессу в достижении мира и примирения, но и способствует обострению обстановки на местах. Прямые и намеренные нападения армянских вооруженных сил на гражданские объекты в Азербайджане, расположенные вдоль линии фронта или за ней, продолжаются с разной степенью периодичности и интенсивности. Кроме того, Армения принимает целенаправленные меры к тому, чтобы закрепить результаты применения силы и помешать перемещенным азербайджанцам вернуться в родные места и к своему имуществу. Азербайджан будет и впредь прилагать все усилия к тому, чтобы положить конец незаконной оккупации Нагорно-Карабахского района Азербайджана и других оккупированных территорий, достичь основанного на нормах международного права политического урегулирования конфликта и добиться в регионе мира и справедливости.

В заключение, мы считаем, что Совету Безопасности абсолютно необходимо постоянно уделять пристальное внимание защите гражданского населения и систематически требовать от всех сторон вооруженных конфликтов в полной мере выполнять их обязанности по международному праву.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Либерии.

**Г-н Браун** (Либерия) (*говорит по-английски*): Поскольку я удостоен особой чести быть сегодня последним оратором, я хотел бы, с вашего позволения, поблагодарить всех присутствующих здесь за их терпение, которое они проявляли на протяжении всего этого поистине долгого рабочего дня, и за уделенное ими время. Наша делегация хотела бы поблагодарить также председательствующую в Совете польскую делегацию за организацию сегодняшних открытых прений, посвященных защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, приветствовать доклад Генерального секретаря (S/2018/462) и поблагодарить других ораторов и докладчиков за их глубокомысленные заявления.

Размышляя над тем, что мы почерпнули из этих важных публикаций и выступлений, мы вынуждены посмотреть в глаза горькой правде. Даже сейчас, когда мы ведем эти обсуждения, защита гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов в различных частях планеты далеко не гарантирована, поскольку в отношении гражданского населения все чаще совершаются акты насилия и жестокости, что ведет к немыслимым людским страданиям, лишениям и кровавым расправам. Генеральный секретарь прав: это немыслимо. Как немыслима и наша сохраняющаяся неспособность принять надлежащие меры.

Когда нам здесь, в Совете Безопасности, не удается справедливо и объективно применять применимые, согласованные инструменты для поддержания международного гуманитарного права, причем не потому, что они не подходят для решения задачи защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, а потому, что у нас есть собственные интересы в отношении той или иной стороны; когда мы не способны предъявить к себе достаточно высокие требования для того, чтобы увидеть, насколько такие конфликты снижают наши гуманистические стандарты; когда мы не можем выйти за рамки наших узких эгоистичных интересов и договориться помочь тем, кто нуждается в нашей помощи больше всего, - жертвам и невольным участникам этих конфликтов, - мы предаем не только ни в чем не повинных женщин и детей, врачей, санитаров и других медицинских и гуманитарных работников, но и Организацию Объединенных Наций и все то, что она должна собой представлять. Мы предаем наши общечеловеческие идеалы. И да, мы предаем самих себя.

Разумеется, мы приняли множество резолюций, призывающих защищать гражданское население и гуманитарных и медицинских работников, а также выполнять обязанность, заключающуюся в проведении различия между гражданским населением и комбатантами. Тем не менее зверства, шокирующие нашу коллективную совесть, продолжаются. Неужели эти резолюции столь неэффективны? Или, может быть, мы – те, кто принимает эти резолюции, - на в полной мере привержены их выполнению? В тех случаях, когда государственные институты явно рухнули под тяжестью разрушений, сопутствующих вооруженным конфликтам, неужели все еще разумно перекладывать бремя защиты

гражданского населения на такие государства и их развалившиеся институты? Не следует ли нам распространять обязанности по защите гражданского населения в условиях того или иного вооруженного конфликта на регион конфликта, а также на других внешних субъектов, поддерживающих те или иные стороны и заинтересованных в продолжении конфликта? Неужели нам действительно так трудно добросовестно соблюдать кодекс поведения, регулирующий то, как мы должны использовать колоссальные полномочия Совета Безопасности для обеспечения более эффективной защиты гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов?

Либерия полностью согласна с Генеральным секретарем в том, что наиболее эффективным средством защиты гражданского населения является предотвращение возникновения, эскалации, продолжения или возобновления вооруженных конфликтов. Именно поэтому мы поддерживаем новую парадигму предотвращения конфликтов и сохранения мира. В то же время мы должны преисполниться решимости работать творчески, самоотверженно и настойчиво ради прекращения текущих конфликтов. Эта задача нам вполне под силу. Мы должны ее выполнить ради рыдающих матерей и умирающих детей, которые, возможно, не увидят завтрашнего дня, и ради гуманитарных и медицинских работников, которые, несмотря на растущую угрозу для их собственной жизни, продолжают дарить людям надежду среди разрушения и все большей безысходности. Мы знаем, что ради всех этих людей — чьи лица мы, вероятно, никогда не увидим и чьи голоса никогда не услышим, но с которыми мы, тем не менее, неразрывно соединены связующей нитью человечности, — мы могли бы прекратить бесконечные дебаты и достойные похвалы речи и вместо этого взять на себя коллективное обязательство делать то, что, как мы знаем, мы должны делать.

Разумеется, мы не в состоянии удовлетворить все потребности всех людей. Однако при этом мы также представляем собой наилучший шанс человечества для того, чтобы обеспечить всем право на жизнь, право заботиться о своих семьях, право жить в мире и безопасности в соответствии с нормами человеческой морали. Именно для этого и существует наша Организация Объединенных Наций в ее чистейшем и самом возвышенном проявлении. Мы знаем, что представляем собой центр пересечения конкурирующих интересов и сфер влияния, но, даже конкурируя, мы никогда не должны забывать о том, что суть Организации Объединенных Наций - это наше единство в интересах мира, безопасности и человеческого развития.

*Заседание закрывается в 19 ч. 50 м.*